

"PLASTEKS" MChJ
Qo'shma korxonasi
Ip yigiruv fabrikasi



LLC "PLASTEKS"
joint venture
Textile spinning mill

Республика Узбекистан, Ташкентская область, Янгиюльский р/н, с/с Эски Козунчи, мах. Кирсадок, ул. Тошкент шох, 32 км
Тел.: +99871-148 1447, Факс: +99871-148 1445, E-mail: info@plasteks.uz Веб: www.plasteks.uz

Исх. № 17/РФ
От 03.12.2014 г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11

От кого: СП ООО «PLASTEKS»
112000, Республика Узбекистан, Ташкентская область, Янгиюльский р/н, с/с Эски Ковунчи, махалля Кирсадок, ул. Тошкент шох, 32 км

ФАС России
Рег. номер 111697/14
зарегистрирован 04.12.2014



83

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Гознак»
(ФГУП «Гознак»)
Юридический адрес: 197046, г. Санкт-Петербург, Петропавловская крепость, дом 3 литер «В»
Почтовый адрес: 115162, г. Москва, ул. Мытная, дом 17
Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:
- члены конкурсной комиссии: Председатель Щепин В.Г., Плещенко В.И., Токарев А.А., Преминин С.П., Майорова Е.А., Федорова Н.Е., Иванова Е.П.
2. Участник размещения заказа (заявитель): СП ООО «PLASTEKS»
ИНН: 203227928
Адрес: 112000, Республика Узбекистан, Ташкентская область, Янгиюльский р/н, с/с Эски Ковунчи, махалля Кирсадок, ул. Тошкент шох, 32 км
Телефон: +99871 148 1447, Факс: +99871 148 1445, E-mail: info@plasteks.uz
Контактное (доверенное) лицо в г. Москве: Аббасов Имани Джалил Оглы,
Телефон контактного (доверенного) лица: +7 (926) 919 99 38
3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru, www.goznak.ru
4. Номер извещения: №ОК_1_0000126_2014
Наименование конкурса: «Конкурс № ОК_1_0000126_2014 на поставку в 2015 году хлопковых материалов для филиалов ФГУП «Гознак»
Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:
16 Октября 2014 г..
Дата опубликования итогового протокола № 2 конкурсной комиссии:
25 Ноября 2014 г.
5. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок:

При рассмотрении заявок участников конкурсная комиссия без достаточных оснований приняла решение об отклонении заявки участника - СП ООО «PLASTEKS» - как не обладающего должной правомерностью (части 2 и 3, стр.2 Протокола № 2 заседания комиссии от 21.11.2014 г.).

В качестве причин отклонения заявки нашего предприятия конкурсная комиссия:

7

1) потребовала предоставление доверенности на право подписания, предоставленной участником банковской гарантии Национального банка Республики Узбекистан и рассмотрев представленную доверенность признала ее не подтверждающей правомочность подписания банковских гарантий подписавшими ее лицами;

2) признала несоответствие нашего предприятия требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, являющихся предметом закупки имея в виду, что наше предприятие не представило документ о постановке на налоговый учет нашего предприятия в налоговых органах РФ.

Наше предприятие считает данные действия конкурсной комиссии неправомерными, в обоснование чего приводятся нижеследующие доводы.

6. Доводы жалобы:

6.1. Касательно банковской гарантии.

В соответствии с требованиями конкурсной документации нашим предприятием были предоставлены 2 банковские гарантии (по Лоту №1 и Лоту № 2) по 1 000 000 рублей РФ каждая, всего на сумму 2 000 000 рублей, в обеспечение нашей конкурсной заявки.

Банковские гарантии получены нами в порядке и на условиях в соответствии с действующим законодательством Республики Узбекистан, нормативными документами Центрального Банка РУз и Национального Банка Внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан (копии банковских гарантий прилагаются).

Текст гарантий и оформление их полностью соответствуют образцу банковской гарантии, приложенному к конкурсной документации (Приложение F к конкурсной документации).

Гарантии банка представлены в оригинале, исполнены с указанием всех необходимых выходных номеров и реквизитов, на бланках строгой отчетности, подписаны уполномоченным лицом и скреплены печатью банка.

Учитывая, что в настоящее время отсутствует действующий механизм включения банковских гарантий из Республики Узбекистан в Единый реестр банковских гарантий РФ, выданные банковские гарантии были приложены в оригинале к конкурсной заявке.

Такой порядок предоставления банковских гарантий был согласован 17.11.2014 г. нашим доверенным представителем с секретарем конкурсной комиссии Ивановой Е.П., указанной в конкурсной документации как контактное лицо. (п.3. Информационной таблицы конкурсной документации).

Конкурсной комиссией, принявшей к рассмотрению указанные банковские гарантии был направлен нашему предприятию запрос о подтверждении полномочий подписавших гарантии лиц.

Данное требование конкурсной комиссии было фактически неисполнимым так как наше предприятие не имеет юридических прав подтверждать полномочия документа, полученного нами из банка и соответствующего, по всем параметрам, как конкурсной документации так и

нормативным документам, а также заключенному нашим предприятием Договору с банком и решению Кредитного комитета банка (копия Договора № 2014/69 от 17.11.2014 г. прилагается).

Кроме того, запрос был направлен нам поздно вечером 20.11.2014 г. (по выходным реквизитам электронного письма - в 21.36 минут Ташкентского времени, т.е. после окончания рабочего времени в нашем предприятии и в банке) с указанием лимита времени на предоставление ответа. Фактически, для ответа нам предоставили всего 5 часов рабочего времени, а именно - с 9-00 часов 21.11.2014 г. до 14-00 часов 21.11.2014 г. Ташкентского времени

Конкурсная документация не регламентирует время, отводимое участнику на представление ответа на запросы конкурсной комиссии и нам пришлось в спешном порядке предоставить запрошенную в банке и полученную к моменту истечения предоставленного для ответа срока времени, копию доверенности на право подписания документов от имени Национального Банка ВЭД РУз (копия прилагается). Предоставить иные документы, расшифровывающие правомочность подписавшего гарантии лица – такие как упомянутые в доверенности приказы по Национальному банку, или факт отсутствия в данный период Председателя правления банка, а также иные документы, также упомянутые в доверенности - за столь короткий период времени не представилось возможным.

Конкурсная комиссия на основании данной копии доверенности и имеющихся оригиналов гарантии приняла решение признать банковские гарантии не соответствующими требованиям конкурсной документации, что является, по нашему мнению, неправомерным.

В представленной конкурсной комиссии доверенности указано право подписи заместителем Председателя правления Национального Банка ВЭД РУз «на исходящей корреспонденции и документах по вопросам относящимся к функциям подразделений, курируемых им в соответствии с пунктом 3 приказа Национального банка...». Заместитель Председателя правления Национального Банка ВЭД РУз А.А. Ахмедхаджаев, подписавший банковскую гарантию руководит и курирует соответствующие подразделения банка. Подпись исполняющего обязанности главного бухгалтера Г.Рахимовой не требует отдельной доверенности так как она сама является лицом, подтверждающей доверенности, что было отражено в приложенной к нашему ответу копии доверенности на А.А.Ахмедхаджаева.

Конкурсной документацией не установлено требование об обязательности подписания гарантии тем или иным лицом и обязанность участника приложить дополнительно документы о правомочности подписей этих лиц.

Учитывая, что существенным является именно возможность для ФГУП «Гознак» беспрепятственно востребовать суммы гарантии в случаях, указанных в ней, конкурсная комиссия могла воспользоваться правом привлечения экспертов или оценить действительность и правомочность гарантии через обслуживающий банк, который имеет прямые корреспондентские отношения с Национальным Банком ВЭД РУз. Кроме этого

полная информация о структуре Национального Банка ВЭД РУз и персональный состав руководителей, включая обязанности и полномочия подробно изложены на официальном сайте банка www.nbu.com

В связи с этим считаем, что в данном случае комиссия, приняв к рассмотрению банковские гарантии тем не менее проявила бездействие по установлению существенных фактов касательно подлинности банковской гарантии и приняла решение повлиявшее на исход конкурса.

Такое бездействие нарушило права и законные интересы нашего предприятия как участника закупки и самого заказчика, учитывая, что наше предприятие было единственным, из всех участвующих в конкурсе, которое является непосредственно производителем предмета закупки и ценовое предложение нашего предприятия было самым привлекательным из числа всех участников конкурса. Это было засвидетельствовано Протоколом предыдущего заседания комиссии (копия Протокола № 1 вскрытия конвертов от 19.11.2014 г. прилагается).

6.2. Касательно отсутствия в заявке документа.

В соответствии с конкурсной документацией к участию в открытом конкурсе допускается «юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала». (п.2.1. конкурсной документации)

Также в конкурсной документации есть ссылки, однозначно указывающие на возможность участия в данном конкурсе иностранных юридических лиц (п.2.5. конкурсной документации).

В конкурсной документации нет особых условий, регламентирующих перечень документов и порядок их предоставления конкретно иностранным участником.

30.10.2014 г. на официальном сайте ФГУП «Гознак» было опубликовано разъяснение некоторых положений конкурсной документации в ответ на запрос от другой иностранной компании (копия прилагается). В этом разъяснении также нет указаний на особые условия участия в конкурсе иностранных компаний и дополнительных требований к ним.

Поэтому, руководствуясь статьей 57 п.1. п.п. б) Федерального закона N 44-ФЗ наше предприятие предоставило все документы о государственной регистрации и документы, связанные с постановкой на налоговый учет, письма от налогового органа по месту регистрации, документацию о состоянии финансовой отчетности, отсутствия задолженностей по платежам в бюджет и иные документы **в соответствии с национальным законодательством** — законодательством Республики Узбекистан с нотариально заверенным переводом на русский язык как это прямо указано в Законе № 44-ФЗ.

В процессе изучения заявок конкурсная комиссия направила нам запрос на разъяснение некоторых положений нашей заявки (копия прилагается). В частности, в запросе поставлен вопрос об отсутствии в нашей заявке документа подтверждающего постановку на учет в

налоговых органах РФ и каким образом наше предприятие будет оплачивать НДС и другие обязательные платежи.

Нами был предоставлен ответ на эту часть запроса исходя из ранее полученной нами консультации в налоговых и таможенных органах РФ.

Так, действующим Приказом Минфина РФ от 30.09.2010 г. №117н «Об утверждении особенностей учета в налоговых органах иностранных организаций, не являющихся инвесторами по соглашению о разделе продукции или операторами соглашения» п.5 Главы II Приложения к Приказу установлено, что для постановки на учет в налоговом органе РФ иностранной организации помимо документов о государственной регистрации в своей стране необходимо предоставить «договор (контракт, соглашение) на основании которого иностранная организация осуществляет деятельность на территории Российской Федерации, - в случае отсутствия решения уполномоченного органа иностранной организации о создании Отделения на территории Российской Федерации;» (копия приказа МФ № 117 н прилагается).

Абзац 3 п.4. главы II Приложения указанного Приказа Министерства Финансов РФ устанавливает, что «заявление о постановке на учет в налоговом органе иностранной организации подается в налоговый орган не позднее 30 календарных дней со дня начала осуществления ее деятельности на территории Российской Федерации...»

Учитывая, что наше предприятие не осуществляло ранее деятельности на территории РФ и не имеет, в настоящее время, обособленного подразделения на территории РФ, то для постановки на налоговый учет в РФ мы не имели оснований. Вместе с тем, это основание могло бы возникнуть в случае подписания контракта с ФГУП «Гознак». И в таком случае, в 30-ти дневный срок после вступления Договора в силу наше предприятие было бы обязано встать на налоговый учет в РФ. Такая же процедура предусмотрена и в случае, если иностранное предприятие должно самостоятельно уплачивать налоги и иные платежи на территории Российской Федерации (п.16-19 главы VII приложения к приказу Министерства финансов РФ)

Кроме того в конкурсной документации отсутствует требования к иностранным участникам о необходимости быть поставленными на учет в налоговом органе РФ. Как следует из Приказа Министерства финансов РФ такое требование являлось бы обязательным по отношению к иностранным организациям лишь с момента создания своего обособленного подразделения или с начала фактической деятельности в РФ путем заключения соответствующего договора (контракта, соглашения) или открытия отдельного счета в банках РФ.

Однако конкурсная комиссия не приняла во внимание нашу ссылку на данный порядок постановки на налоговый учет иностранных организаций и неправомерно включила отсутствие документа о постановке на учет в налоговом органе РФ нашего предприятия в мотивацию отклонения нашей заявки.

На основании вышеизложенных доводов просим Федеральную антимонопольную службу России рассмотреть нашу жалобу и:

- обязать конкурсную комиссию ФГУП «Гознак» отменить принятое решение, изложенное в Протоколе № 2 заседания конкурсной комиссии от 21.11.2014 г. об отклонении конкурсной заявки СП ООО «PLASTEKS» как безосновательного;
- обязать конкурсную комиссию ФГУП «Гознак» провести повторное рассмотрение заявок участников конкурса с включением в подсчет баллов участников конкурсную заявку СП ООО «PLASTEKS».

Копии документов согласно реестру прилагаем

Генеральный директор



Д. Ф. Кан