



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

18.12.2014 № 04-45/25-2014/5238

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Ответчик:

ОАО «Корпорация развития Республики Карелия»

ул. Ф. Энгельса, д.4,  
г. Петрозаводск, 185005,

Заявитель:

ООО «Профитек»

пр. Ленина, д. 15,  
г. Омск, 644006

**РЕШЕНИЕ  
ПО ДЕЛУ № 04-45/25-2014**

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена 15 декабря 2014 года.  
Решение изготовлено в полном объеме 18 декабря 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в составе:

Петров М.С. – Заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лешко В.О. – член Комиссии, старший государственный инспектор,

Вилаева Е.В. - член Комиссии, ведущий специалист - эксперт,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО «Профитек» на действия организатора торгов и конкурсной комиссии - ОАО «Корпорация развития Республики Карелия» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по проведению ежегодной обязательной аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Корпорация развития Республики Карелия» за 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 гг. (извещение 1206000000114000003) (далее - конкурс),

в присутствии представителей ответчика – ОАО «Корпорация развития Республики Карелия» Рахимовой Н.А., Чернышева М.Е. (доверенности в материалах дела);

в отсутствие представителя заявителя ООО «Профитек», явку не обеспечило,

**УСТАНОВИЛА:**

В Карельское УФАС России поступила жалоба ООО «Профитек» (далее – Заявитель, Общество).

Жалоба подана в порядке статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№04-45/25-2014/44981 от 08.12.2014) направлено Заявителю и организатору торгов (конкурсной комиссии) по электронной почте. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 15.12.2014.

Доводы жалобы сводятся к следующему:

ООО «Профитек» приняло участие в рассматриваемом открытом конкурсе, согласно протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 5 от 20.11.2014 года заявка была отклонена по причине отсутствия в ней копий следующих учредительных документов участника: свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, зарегистрированном до 01.07.2002 года, свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ, свидетельство о постановке на налоговой учет.

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 12 Федерального закона от 08.12.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единственным учредительным документом Общества с ограниченной ответственностью является устав.

Учитывая изложенное, Заявитель просит признать жалобу обоснованной; приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу, выдать организатору торгов и конкурсной комиссии соответствующее предписание по устранению нарушений.

Письмом исх. от 10.12.2014 № 491 (вх. № 6576 от 10.12.2014) ОАО «Корпорация развития Республики Карелия» сообщило, что конкурсная документация формировалась в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с положениями конкурсной документации в составе заявки на участие в открытом конкурсе участник должен предоставить заверенные копии учредительных документов (свидетельство о государственной регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на налоговый учет, устав Общества).

Федеральный закон «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Гражданский Кодекс РФ содержат положения, согласно которым изменения, внесенные в учредительные документы юридических лиц, приобретают силу для третьих лиц с момента государственной регистрации учредительных документов, а в случаях, установленных законом, с момента уведомления органа, осуществляющего государственную регистрацию, о таких изменениях.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» обязательный аудит проводится в случаях, если организация имеет организационно-правовую форму акционерного общества.

Обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, ценные бумаги которых допущены к организованным торгам, иных кредитных и страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов, организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, государственных корпораций, государственных компаний, а также бухгалтерской (финансовой) отчетности, включаемой в проспект ценных бумаг, и консолидированной финансовой отчетности проводится только аудиторскими организациями.

Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе

в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что законодатель связывает возникновение правоспособности юридического лица непосредственно с моментом его государственной регистрации. Документом, подтверждающим возможность лица иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительном документе, и нести связанные с этой деятельностью обязанности, является Свидетельство о государственной регистрации юридического лица.

Наличие одного лишь Устава не может являться подтверждением существования юридического лица.

Свидетельство о государственной регистрации запрашивается организатором торгов в рамках проявления должной осмотрительности при заключении договора, поскольку только Свидетельство, выданное уполномоченным на то органом государственной власти, является достоверным фактом существования именно юридического лица, как организации и наличия у него правоспособности.

Аналогичной позиции придерживается Министерство экономического развития Российской Федерации, в своем письме № Д28и-275 от 14 марта 2014 г. «О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ» указывает на то, что правомочность участника закупки подтверждается уставом, учредительным договором и свидетельством о государственной регистрации юридического лица.

Кроме того, ООО «Профитек» к заявке было приложено Свидетельство о государственной регистрации общества с ограниченной ответственностью, выданное Омской городской регистрационной палатой Администрации города Омска 20.12.1996 года, но не предоставило свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002, обязанность в получении, которого установлена для него законодательно.

На основании вышеизложенного, считаем, что жалоба ООО «Профитек» является необоснованной, основания для возбуждения дела об административном правонарушении и основания для привлечения должностных лиц ОАО «Корпорация развития Республика Карелия» отсутствуют.

**В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России, установлено следующее.**

31 октября 2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № 1206000000114000003 и конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по проведению ежегодной обязательной аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Корпорация развития Республики Карелия» за 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 гг.

Организатор конкурса: ОАО «Корпорация развития Республики Карелия».

Конкурсная документация утверждена приказом генерального директора Телицына В.Л. № 22 от 26.09.2014 г.

Предмет торгов - оказание услуг по проведению ежегодной обязательной аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Корпорация развития Республики Карелия» за 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 гг.

Начальная (максимальная) цена договора: 500 000,00 рублей

Дата начала подачи заявок 31.10.2014; дата окончания приема заявок 20.11.2014.

Дата и время вскрытия конвертов 20.11.2014.

Дата подведения итогов конкурса 10.12.2014.

В соответствии с протоколом заседания комиссии № 5 от 20.11.2014 комиссия организатора торгов рассмотрела 4 конкурсные заявки от участников: ООО АКФ «Демидов

и Аксенцев» (г. Курск), ООО «Профитек» (г. Омск), ООО «Профессиональный аудит и бухгалтерский учет» (г. Москва), ООО «Аристократ и Аудит» (г. Санкт – Петербург).

По итогам заседания комиссией организатора принято решение о признании участниками конкурса ООО АКФ «Демидов и Аксенцев» (г. Курск), ООО «Профессиональный аудит и бухгалтерский учет» (г. Москва), ООО «Аристократ и Аудит» (г. Санкт – Петербург).

Заявка ООО «Профитек» (г. Омск) отклонена в связи с тем, что не приложены документы свидетельство о государственной регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на налоговый учет юридического лица.

**Изучив представленные материалы, выслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.**

В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

В соответствии с пунктом 2 статьи 51 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о закупках) участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией). Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной

регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части статьи 31 настоящего закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3-9 части 1 статьи 31 настоящего закона;

**д) копии учредительных документов участника открытого конкурса (для юридического лица);**

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника открытого конкурса поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом контракта, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

ж) документы, подтверждающие право участника открытого конкурса на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего закона, или заверенные копии таких документов;

з) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со статьей 14 настоящего закона, или заверенные копии таких документов;

и) декларация о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего закона;

Согласно пункта 5 статьи 52 Закона о закупках требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с частью 2 статьи 53 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом

конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Заказчиком в пункте 7.9 конкурсной документации установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в открытом конкурсе, кроме прочих, также документы: заверенные копии учредительных документов Участника открытого Конкурса (для юридического лица) (свидетельство о государственной регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на налоговый учет юридического лица, устав юридического лица);

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об Обществах) единственным учредительным документом Общества с ограниченной ответственностью является устав общества.

Таким образом, согласно Закона об Обществах свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, зарегистрированном до 01.07.2002 г., свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ, свидетельство о постановке на налоговый учет не являются учредительными документами Общества с ограниченной ответственностью.

Комиссия Карельского УФАС России установлено, что организатором торгов в нарушении части 5 статьи 51 Закона о закупках установлено требование о предоставлении в составе конкурсной заявки свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, свидетельства о постановке на налоговый учет не являющихся учредительными документами Общества с ограниченной ответственностью.

Из вышеуказанного следует, что в нарушении требований части 2 статьи 53 комиссия организатора торгов необоснованно отклонила конкурсную заявку ООО «Профитек» по основаниям не предусмотренным Законом о закупках.

Данные нарушения, допущенные организатором торгов при утверждении конкурсной документации и конкурсной комиссией при необоснованном отклонении ООО «Профитек» являются существенными и служат основанием выдачи предписания об устранении нарушений законодательства о закупках.

Изучив материалы дела, пояснения лиц, участвующих в деле, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, статьи 99 Закона о закупках, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

- 1) Признать в действиях организатора торгов ОАО «Корпорация развития Республики Карелия» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по проведению ежегодной обязательной аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Корпорация развития Республики Карелия» за 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 гг. (извещение 1206000000114000003) нарушение части 2 статьи 51 Закона о закупках.
- 2) Признать в действиях конкурсной комиссии ОАО «Корпорация развития Республики Карелия» нарушение части 2 статьи 53 Закона о закупках, вызвавшееся в необоснованном отклонении заявки ООО «Профитек».

- 3) Выдать Предписание комиссии ОАО «Корпорация развития Республики Карелия» об отмене протокола заседания комиссии по закупкам товаров, работ, услуг № 5 от 20.11.2014 года, рассмотреть конкурсную заявку ООО «Профитек» с учетом Решения Комиссии Карельского УФАС России.
- 4) Направить материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Заместитель Председателя Комиссии



М.С. Петров

Члены Комиссии



В.О. Лешко



Е.В. Вилаева

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.