



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

19.12.2014 № 04-18/327-2014/5243

На № _____ от _____

дело № 04-18/327 - 2014

Заказчик:

КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия»

ул. Энгельса, д. 4,
г. Петрозаводск, 185028
uks@onego.ru

Специализированная организация:

ООО «ПСО «Госзаказ»

Октябрьский пр-кт, д. 26-б, кв. 30
г. Петрозаводск, 185000

Заявитель:

ООО «Велес»

ул. Волховская, д. 4-б/83,
г. Петрозаводск, 185000,

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/327-2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «16» декабря 2014

Решение в полном объеме изготовлено «19» декабря 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – Заместитель Председателя Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лешко В.О. – член Комиссии, старший государственный инспектор,

Мокиева Н.Ю. - член Комиссии, специалист - эксперт,

в присутствии представителей:

- Заявителя ООО «Велес» Никифоров И.И. (решение в деле);

- Заказчика КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия»

Панкина О.О., Ишунин А.Н. (доверенности в деле);

021351 ❄

в отсутствие представителя Специализированной организации ООО «ПСО «Госзаказ» (уведомлен надлежащим образом, явку представителя не обеспечил);

рассмотрев жалобу ООО «Велес» (далее – Заявитель, Общество) на действия заказчика – КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме открытого конкурса на выполнение работ по подготовке проектной документации и строительству малоэтажных многоквартирных жилых домов для обеспечения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пряжинского и Олонецкого национальных муниципальных районов, Прионежского и Пудожского муниципальных районов и Петрозаводского городского округа согласно Техническому заданию и в соответствии с Приказом Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 17 ноября 2014 года № 162 (извещение № 0306100006414000022) (далее – Конкурс) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

установила:

В своей жалобе Заявитель указывает, что конкурсная документация утверждена заказчиком с нарушением требований Закона о закупках, а именно:

1. В нарушении требований статей 8, 33, и 50 Закона о закупках Заказчиком объединены в один предмет торгов работы по подготовке проектной документации и работ по организации строительства, что приводит к ограничению количества участников закупки, поскольку выполнение указанных работ производится организациями, осуществляющими деятельность на различных товарных рынках.

2. В нарушение требований статей 8 и 32 Закона о закупках Заказчиком допущены нарушения при установлении критериев оценки заявок, а именно: критерий оценки о наличие в штате участника закупки специалистов с ученой степенью «Кандидат технических наук» или «Доктор технических наук» не имеет связи с предметом контракта, критерий оценки о наличии положительных отзывов от заказчиков о выполненных аналогичных работах, является деловой репутацией, а значит не может быть включен в критерий оценки участников закупки.

3. В нарушении требований части 2 статьи 59 Закона о закупках, Заказчик не неверно выбран способ закупки путем проведения открытого конкурса, данная закупка в соответствии с Распоряжением Правительства от 31.10.2013 N 2019-р должна проводится путем проведения аукциона в электронной форме.

На основании вышеизложенного, ООО «Велес» просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

В Карельское УФАС России Заказчиком письмом от 12.12.2014 г. № 893 направлены пояснения по доводам, изложенным в жалобе, просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее:

Конкурсная документация утверждена приказом КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» размещена на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения: 0306100006414000022.

Краткое наименование конкурса: выполнение работ по подготовке проектной документации и строительству малоэтажных многоквартирных жилых домов для обеспечения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пряжинского и Олонецкого национальных муниципальных районов, Прионежского и Пудожского муниципальных районов и Петрозаводского городского округа согласно Техническому заданию и в соответствии с Приказом Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 17 ноября 2014 года № 162.

Способ размещения заказа: открытый конкурс.

Заказчик: КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия».

Начальная (максимальная) цена контракта: 459295953 рублей 29 копеек.

Источник финансирования: средства государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства; средства бюджета Республики Карелия; средства бюджета муниципальных образований.

Источники финансирования каждого объекта строительства указаны в Приложении к Приказу Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 17 ноября 2014 года № 162 «Перечень объектов строительства на территории Пряжинского и Олонецкого национальных муниципальных районов, Прионежского и Пудожского муниципальных районов и Петрозаводского городского округа», размещенным в разделе 4 «Техническое задание» конкурсной документации с учетом расчета инвесторской цены, размещенным в разделе 6 конкурсной документации.

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе: 185028, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Энгельса, д. 10, офис 506.

«12» декабря 2014 года 11 часов 00 минут (по московскому времени).

Дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе: «15» декабря 2014 года.

Заслушав доводы представителей Заявителя, Заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. В соответствии с частью 1 статьи 48 Закона о закупках под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 50 Закона о закупках конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о закупках заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).
- 2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии;
- 3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что в соответствии с пунктом 2 Приказа Министерства строительства, жилищно- коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 17 ноября 2014 года № 162 Учреждению предписывалось осуществить закупку работ **по подготовке проектной документации и строительству** многоквартирных жилых домов на территории Пряжинского и Олонецкого национальных муниципальных районов, Прионежского и Пудожского муниципальных районов и Петрозаводского городского округа.

Заказчик в соответствии с Законом о закупках наделен правом самостоятельно определять предмет закупки, при этом формирования предмета закупки не должно нарушать запрет, установленный частью 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», именно совершать действия направленные на ограничение конкуренции между участниками торгов, путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Закон о закупках регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (пункт 1 статьи 1 Закона о закупках).

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок определения поставщика, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупок, сколько выявление в результате определения поставщика лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям результативности, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. Исходя из положения части 1 статьи 1 Закона о закупках, в закупках могут участвовать лишь те лица, которые соответствуют названным целям. Поэтому включение в документацию условий, которые в итоге

приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в конкурсе.

Объединение Заказчиком в предмет закупки работ по проектированию и работ по строительству обусловлено потребностями Заказчика и является, по мнению Комиссии Карельского УФАС России, правом последнего.

Закон о закупках не предусматривает ограничений по включению в документацию об аукционе требований к работам, являющихся значимыми для Заказчика.

Объединение работ по подготовке проектной документации, строительству позволит обеспечить не только быстрое и качественное их выполнение, но и рационально расходовать бюджетные средства.

В соответствии с конкурсной документацией, участником закупки может быть любое физическое или юридическое лицо без ограничений. При этом подрядчик вправе воспользоваться типовой проектной документацией, нанять проектную либо подрядную организацию для выполнения работ по подготовке проектной документации и строительству объектов, то есть объединение в один предмет работы по проектированию и строительству не является ограничением конкуренции. Кроме того, в конкурсной документации к участникам закупки Заказчик не предъявляет требований о наличии допусков СРО по строительству, таким образом Заявитель ООО «Велес» может принять участие в данном конкурсе.

Таким образом, в действиях Заказчика нарушений статей 8, 33, и 50 Закона о закупках не установлено.

2. В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона о закупках для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки Учреждением в документации о закупке был установлен в том числе следующий критерий:

- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

По вышеуказанному критерию Учреждением установлены следующие показатели оценки критерия:

Наличие в штате: инженеров-строителей, инженеров по специальности «Промышленное и гражданское строительство» (подтверждается, заверенной копией выписки из трудовой книжки, заверенными копиями дипломов об образовании);

Объем выполнения аналогичных с предметом конкурса работ за последние 3 года (подтверждается справкой об объектах с указанием контрагентов, предмета, номера и даты договора, стоимости договора);

Наличие положительных отзывов от заказчиков о выполненных аналогичных работах (подтверждается копиями таких отзывов/благодарственных писем);

Наличие в штате участника закупки специалистов с ученой степенью «Кандидат технических наук» или «Доктор технических наук» (подтверждается заверенной копией выписки из трудовой книжки, заверенной копией диплома о присвоении ученой степени), специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

При этом показатели критерия «квалификация участников закупки», в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации установлен в соответствии с Постановлением

Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, «деловая репутация» является показателем оценки критерия. Заказчик установлен конкретный показатель оценки: наличие в штате: инженеров-строителей, инженеров по специальности «Промышленное и гражданское строительство».

Законом о закупках установлено, что для определения более квалифицированного, опытного подрядчика по результатам открытого конкурса заказчик имеет право устанавливать показатели каждого отдельного не стоимостного критерия, раскрывающие его содержание.

Таким образом, нарушений статей 8 и 32 Закона о закупках в действиях Заказчика не установлено.

3. В соответствии с частью 2 статьи 48 Закона о закупках Заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 Закона о закупках.

Согласно части 2 статьи 59 Закона о закупках заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства от 31.10.2013 N 2019-р утвержден Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) (далее - Перечень).

В указанный Перечень включены работы строительные (код 45 по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее - ОКПД), за исключением, в том числе работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, а также работ, включенных в группировку «Работы строительные», в случае если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 000 000 рублей, для обеспечения муниципальных нужд превышает 50 000 000 рублей.

Таким образом, заказчик обязан провести электронный аукцион, только в случае проведения закупки на выполнение работ строительных (код 45 ОКПД ОК 034-20071), кроме работ, относящихся к коду 45.12 ОКПД ОК 034-20071 если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении таких закупок для обеспечения государственных нужд не превышает 150 000 000 рублей, для обеспечения муниципальных нужд не превышает 50 000 000 рублей.

В случае если начальная (максимальная) цена контракта при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, не относящихся к особо опасным, технически сложным объектам капитального строительства, искусственным дорожным сооружениям, включенным в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, для обеспечения государственных нужд превышает 150 000 000 рублей, для обеспечения муниципальных нужд превышает 50 000 000 рублей, заказчик вправе осуществить закупку в форме открытого конкурса.

Из вышеуказанного следует, что Заказчиком правомерно выбран способ определения подрядчика путем проведения открытого конкурса.

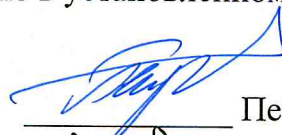
На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Велес» на действия заказчика – КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» при осуществлении закупки в форме открытого конкурса на выполнение работ по подготовке проектной документации и строительству малоэтажных многоквартирных жилых домов для обеспечения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пряжинского и Олонецкого национальных муниципальных районов, Прионежского и Пудожского муниципальных районов и Петрозаводского городского округа согласно Техническому заданию и в соответствии с Приказом Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 17 ноября 2014 года № 162 (извещение № 0306100006414000022) необоснованной.

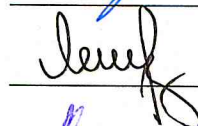
Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Заместитель Председателя Комиссии



Петров М.С.

Члены комиссии



Лешко В.О.



Мокеева Н.Ю.