



143987 Московская обл., г. Железнодорожный, ул. Дачная, 28 (а/я 29)
р/с 407028102000000081094 в ЗАО ВТБ 24 г. Москва
к/с 301018101000000000716 ИНН/КПП 5012030545/501201001

тел./факс: (495) 748-24-25
(495) 363-22-16
www.ava-khleb.ru
e-mail: info@ava-khleb.ru

№ 2/12 от 10.12.2014

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области**
адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Хлебозавод «АВА-хлеб»,**
адрес (местонахождение): 143987, Московская
область г. Железнодорожный, ул. Дачная, д. 28,
тел.: (495)363-22-16, (495)522-39-27,
тел /факс: (495)748-24-25,
адрес электронной почты: gendirector@ava-khleb.ru

**Заказчик: Муниципальное автономное
учреждение «Центральная городская
клиническая больница г. Реутов»,** адрес: 143964,
Московская область, г. Реутов, ул. Ленина, д. 2а.
Телефон/факс: 528-30-29

**Оператор электронной площадки: Закрытое
акционерное общество «Сбербанк -
автоматизированная система торгов»**
<http://utp.sberbank-ast.ru/Trade>

ЖАЛОБА

**на решение Единой комиссии об отклонении заявки участника открытого
запроса цен с возможностью подачи заявки в бумажной форме,
опубликованного в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №
223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических
лиц»**

28 октября 2014 года Заказчиком в единой информационной системе было
размещено извещение № 31401752429 о проведении открытого запроса цен с
возможностью подачи заявки в бумажной форме на право заключить договор на
поставку хлеба и хлебобулочных изделий для нужд Муниципального
автономного учреждения «Центральная городская клиническая больница г.
Реутов» с 01 января 2015 до 31 декабря 2015 года.

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ
УФАС РОССИИ
Вх. № 166/2 от 15.12.14
НА 17 ЛИСТАХ

Начальная (максимальная) цена договора: 938 000 (девятьсот тридцать восемь тысяч) руб. 00 коп.

Дата начала подачи заявок: 28.11.2014г. Окончание срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 5 декабря 2014 года в 10:00.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru>.

4 декабря 2014 года в 22:55 Заявителем с соблюдением требований законодательства и документации об открытом запросе цен с возможностью подачи заявки в бумажной форме оператору электронной площадки <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade> направлена заявка № Э-3 на участие в открытом запросе цен.

Решением Единой комиссии Заказчика, оформленным протоколом заседания Единой комиссии о рассмотрении заявок на участие в открытом запросе цен от 5 декабря 2014 года заявка № Э-3 на участие в открытом запросе цен отклонена, так как не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса цен.

Состав Единой комиссии: Заместитель председателя: Головина С.А.; Члены Единой комиссии: Варчак Д.Р., Мирина М.О., Садкова М.В., Солодовникова Г.Ф., Болденкова Т.И.

Считаю, что вышеназванное решение Единой комиссии необоснованно, нарушает права и законные интересы Заявителя, так как в конкурсной документации установлены требования, влекущие необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки, Извещение размещено с нарушением Закона о закупках.

1. Согласно ч. 2 ст. 3 Закона о закупках, извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона **не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок** на участие в конкурсе или аукционе.

Как видно из извещения № 31401752429, оно опубликовано в единой информационной системе на электронной площадке <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade> 28 ноября 2014 года. Окончание срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 5 декабря 2014 года в 10:00.

Таким образом **извещение № 31401752429 в нарушение ч. 2 ст. 3 Закона о закупках размещено за 7 дней до дня окончания подачи заявок**

Согласно п.4 ч.10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, **информации о закупке**, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или **нарушения сроков такого размещения**.

2. Как указывает Заказчик в извещении № 31401752429 о проведении открытого запроса цен, оно разработано в соответствии с Положением о

закупках для нужд муниципального автономного учреждения «Центральная городская клиническая больница г. Реутов», утвержденным Наблюдательным Советом МАУ «ЦГКБ г. Реутов» Протокол заседания Наблюдательного Совета № 6/2014 от «24» октября 2014 г. (далее – Положение о закупках)

В соответствии с извещением о закупке № 31401752429 количество поставляемого товара составляет **58 000,00 условных единиц.**

Согласно части 05 Технической документации

п/п	Наименование товара, характеристика	Ед. изм	Кол-во
1	Хлеб ржано - пшеничный из обойной муки обогащенный белками, витаминами. Вес - 0,62кг. При механической нарезке сохраняются целостность кусков. Упаковка – вакуум, пленка. Изготавливается в соответствии с ГОСТ 26983-86. СанПин 2.3.2. 1940-05	шт	16 000,00
2	Хлебобулочное изделие - батон «Нарезной» из муки высшего сорта. Вес - 0,37 кг. При механической нарезке сохраняются целостность кусков. Упаковка – вакуум, пленка. Изготавливается в соответствии с ГОСТ 27844-88. СанПин 2.3.2. 1940-05	шт	42 000,00
			58 000,00

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона о закупках выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Заявителем Заказчику предложен хлеб ржано-пшеничный «Дарницкий» из смеси ржаной хлебопекарной обдирной и пшеничной хлебопекарной муки первого сорта, формовой, в индивидуальной упаковке, изготовленный по ГОСТ 26983-86, упакованный в полиэтиленовую пленку в количестве 16 000 штук на сумму 265 920,00 рублей и батон «Нарезной» из муки пшеничной хлебопекарной высшего сорта, в индивидуальной упаковке, изготовленный по ГОСТ 27844-88 в количестве 42 000 штук на сумму 550 220,00 рублей.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

Согласно пункту 15.3 части 15 Положения о закупках критериями оценки

заявок на участие в закупке могут быть: **цена договора, цена единицы товара, работы, услуги; расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ; качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг; квалификация участников закупки, в том числе (наличие финансовых ресурсов; наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов; опыт работы, связанный с предметом договора; деловая репутация (как количественный показатель); обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация); срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг; порядок оплаты (размер предоплаты); сроки предоставляемых гарантий качества.**

Согласно пункту 15.4 части 15 Положения о закупках, критерии выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) могут различаться в зависимости от способа закупки, при этом соотношение ценовых критериев должно быть следующим:

при закупках товаров, работ: **ценовые критерии - не менее пятидесяти процентов.**

Однако протоколом заседания Единой комиссии от 5 декабря 2014 года с номером заявка Э-3 участника открытого запроса цен отклонена по основанию: *«Позиция технического задания № 1: Требование заказчика 16 000 шт. - Хлеб ржано - пшеничный из обойной муки обогащенный белками, витаминами. Вес - 0,62кг. (16000 шт. * 0,62 = 9 920 кг.); Предложение участника 16 000 – Хлеб ржано-пшеничный «Дарницкий». Вес – 0,7 кг. (16000 шт. * 0,7 = 11 200 кг., что на 1 280 кг. больше установленного заказчиком объема).*

*Позиция технического задания № 2: Требование заказчика 42 000 шт. - Хлебобулочное изделие - батон «Нарезной» из муки высшего сорта. Вес - 0,37 кг. (42 000 шт. * 0,37 = 15 540 кг.); Предложение участника 42 000 – Изделие булочное - батон «Нарезной». Вес – 0,4 кг. (42 000 шт. * 0,4 = 16 800 кг., что на 1 260 кг. больше установленного заказчиком объема)»;*

Считаю, что заказчик установил и осуществил оценку, а также сопоставление заявок по критерию массы хлебобулочного изделия - батон «Нарезной» из муки высшего сорта 0,37 кг, и массы хлеба ржано-пшеничного «Дарницкий» 0,62 кг, который не установлен пунктом 15.3 части 15 Положения о закупках, тем более что заказчик, указывая в требованиях документации массу батона «Нарезного» 0,37 кг, делает это в нарушение действующего на него ГОСТ 27844-88, поскольку указанным ГОСТ 27844-88 (стр. 2 файла в Приложении) предусматривается масса батонов только 0,4 и 0,5 кг.

Данное обстоятельство объективно влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, ограничивая их количество по критерию веса хлебобулочного изделия, поскольку участники, предлагающие хлебобулочные изделия, изготовленные по ГОСТу, указанном в части 05 Технической документации Заказчика, но с другим весом (реально соответствующим ГОСТу), объективно лишены возможности победить в конкурсе, даже предложив

меньшую цену (816 120, 00 руб. за по сравнению с 891 000, 00 руб.) за товар того же качества, количества, но с большим по весу.

3. Кроме этого, в соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона о закупках заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Однако в нарушение ч. 2 ст. 4 Закона о закупках на официальном сайте Заказчика <http://www.reutzdrav.ru/tenders> вообще отсутствует план закупки товаров на 2015 год.

Согласно п.4 ч.10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

Признать незаконными действия Муниципального автономного учреждения «Центральная городская клиническая больница г. Реутов», а именно решение Единой комиссии от 5 декабря 2014 года об отклонении заявки № Э-3 участника открытого запроса цен ООО «Хлебозавод «АВА-хлеб», так как им нарушены ч. 2 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 15.1 Положения о закупках.

Выдать предписание об отмене протокола заседания Единой комиссии Муниципального автономного учреждения «Центральная городская клиническая больница г. Реутов» от 5 декабря 2014 года об определении победителя открытого запроса цен по закупке №31401752429, и о внесении изменений в техническую часть документации о закупке.

Приложение:

1. Копия извещения № 31401752429 о проведении открытого запроса цен с возможностью подачи заявки в бумажной форме.
2. Копия положения о закупках для нужд муниципального автономного учреждения «Центральная городская клиническая больница г. Реутов» утвержденным Наблюдательным Советом МАУ «ЦГКБ г. Реутов» Протокол заседания Наблюдательного Совета № 6/2014 от «24» октября 2014 г. (далее – Положение о закупках)
3. Копия документации на проведение открытого запроса цен

возможностью подачи заявки в бумажной форме по выбору поставщика хлеба и хлебобулочных изделий для нужд Муниципального автономного учреждения «Центральная городская клиническая больница г. Реутов» (папка содержит части 01, 03, 04, 05, часть 02 – заявка – прилагается отдельно).

4. Копия заявки Общества с ограниченной ответственностью «Хлебозавод «АВА-хлеб» на участие в открытом запросе цен.
5. Приложение к заявке (папка с приложениями 1, 2, №3, №4, №5, №6, плюс согласие на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг).
6. ГОСТ 26983-86. Государственный стандарт Союза ССР. Хлеб дарницкий. Технические условия.
7. ГОСТ 27844-88. Государственный стандарт Союза ССР. Изделия булочные. Общие технические условия"ГОСТ 27844-88.
8. Копия протокола заседания Единой комиссии от 5 декабря 2014 года

Генеральный директор
ООО «Хлебозавод «АВА-хлеб»



Бережнов А.П.