



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

22.12.2014 № 04-18/333-2014/5293

На № _____ от _____

дело № 04-18/333 - 2014

Заказчик:
ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный
центр»
ул. Л. Толстого, д. 36,
г. Петрозаводск, 185000,

Заявитель:
ООО «Медикана Фарм»
1-ый Павловский пер., д. 3
г. Москва, 115093,

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/333-2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «18» декабря 2014
Решение в полном объеме изготовлено «22» декабря 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – Заместитель Председателя Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

Лешко В.О. - член Комиссии, старший государственный инспектор,

Мокеева Н.Ю. - член Комиссии, специалист - эксперт,

в отсутствие представителя Заявителя ООО «Медикана Фарм» (уведомлено надлежащим образом, явку заявителя не обеспечило);

в присутствии представителя Заказчика ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр» - Балаева Б.В. (доверенность в материалах дела);

рассмотрев жалобу участника закупки ООО «Медикана Фарм» (далее – Заявитель, Общество) на действия заказчика – ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр» (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку иммунохроматографических тестов (извещение № 030620001154000236) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

021380 ✱

установила:

Заявитель обжалует действия заказчика при описании объекта закупки, а именно в документации о проведении электронного аукциона установлены требования к тест-набору для определения подтекания околоплодных вод при разрыве плодных оболочек, основанный на выявлении белка Плацентарного Альфа Микро-Глобулина-1 (ПАМГ-1) соответствует товар только компании «АмниШур» («AmniSure»).

Таким образом существует только один конкретный производитель товара, что является ограничением количества участников закупки, имеющих возможность приложить к поставке товаров других производителей, а также предложить товар с улучшенными характеристиками.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит устранить нарушения действующего законодательства.

Письмом от 17.12.2014 № б/н Заказчиком даны возражения на жалобу ООО «Медикана Фарм», согласно которым жалоба является необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и изучения представленных документов, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд установлено следующее:

Документация о проведении электронного аукциона утверждена главным врачом ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр» Исаковой М.С. и размещена на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru - 05.12.2014.

Номер извещения: 030620001154000236.

Краткое наименование аукциона: поставка иммунохроматографических тестов.

Заказчик: ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр».

Начальная (максимальная) цена контракта: 192 400,00 рублей.

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе, под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Таким образом, заказчик вправе включить в документацию такие технические и функциональные характеристики товаров, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки.

Согласно раздела 3 «Техническое задание» аукционной документации, объектом закупки является поставка тест-набора для определения плацентарного Альфы Микро – Глобулина-1 (РАМГ-1) во влагалищном отделяемом с целью диагностики подтекания околоплодных вод.

Целью Закона о контрактной системе является удовлетворение потребностей государственных заказчиков в товарах (работах, услугах), которые необходимы для осуществления ими своих функций, при соблюдении определённых, установленных этим законом ограничений.

Требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара установлены в таблице 1 раздела 3 «Техническое задание» документации об аукционе, в том числе к принципу действия тест-набора для определения плацентарного Альфы Микро – Глобулина-1: иммунохроматография для определения человеческого плацентарного а1-микроглобулина (ПАМГ-1).

Также указаны следующие характеристики тест-набора для определения плацентарного а1-микроглобулина:

Чувствительность - не менее 98 %;

Специфичность - не менее 98 %;

Положительная диагностическая значимость - не менее 98 %;

Отрицательная прогностическая значимость - не менее 98 %.

Заявитель в жалобе указал, что указанный Заказчиком принцип для определения человеческого Плацентарного Альфа Микро-Глобулина-1 (ПАМГ-1) используется только одним производителем - компанией «АмниШур». Кроме того, по мнению ООО «Медикана Фарм», установленные Заказчиком требования к чувствительности и специфичности, и требуемый метод ПАМГ-1 являются ограничивающими их применение, а также являются факторами, при которых возрастает риск ошибочной диагностики.

В ходе заседания представитель Заказчика пояснил следующее.

Данная методика диагностики преждевременного излития вод обладает более высокими показателями чувствительности и специфичности по сравнению с тестами, основанными на антителах к инсулиноподобному фактору роста 1 (ПСИФР-1). Указанные в техническом задании аукционной документации требования Заказчика к тест-набору для определения подтекания околоплодных вод при разрыве плодных оболочек, основанные на выявлении белка (ПАМГ-1) обусловлены конкретными потребностями медицинской диагностики.

Требование к показателям тест-набора установлены Заказчиком на основании требований к качеству оказания акушерско-гинекологической помощи в акушерско-гинекологических стационарах.

Таким образом, установленные Заказчиком требования к принципу действия тест-набора для определения человеческого ПАМГ-1, а также к показателям тест-набора являются объективно необходимыми и соответствуют цели объекта закупки.

Комиссия Карельского УФАС России считает, что факт установления определенных характеристик к товару не свидетельствует об ограничении количества участников аукциона. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребности Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении Заказчиком числа участников закупки.

Необходимо отметить, что аукцион проводится не среди производителей товара, являющегося предметом контракта, а среди неограниченного круга поставщиков.

При таких обстоятельствах Комиссия Карельского УФАС России пришла к выводу, что Заявителем не представлены доказательства, каким образом, установленные требования к товару, ограничивают количество участников аукциона, равно как и не представлены какие-либо доказательства, свидетельствующие о наличии указанных ограничений.

Отсутствие у Заявителя возможности поставки товара, соответствующего потребности Заказчика, не свидетельствует об ограничении круга потенциальных участников закупки.

Исследовав положения документации об аукционе, исходя из целей Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России пришла к выводу, что указанные в Техническом задании аукционной документации характеристики товара обусловлены потребностью Заказчика и установлены в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Карельского УФАС России признает жалобу ООО «Медикана Фарм» необоснованной, действия Заказчика не нарушающими требования Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Медикана Фарм» на действия заказчика – ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку иммунохроматографических тестов (извещение № 030620001154000236) необоснованной.

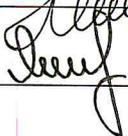
Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Заместитель Председателя Комиссии


Петров М.С.

Члены комиссии


Мокеева Н.Ю.


Лешко В.О.