

«22» декабря 2014 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Республике Карелия
185910, г. Петрозаводск, наб. Варкауса, 1-а

Управление Федеральной службы государственной
регистрации, кадастра и картографии по Республике
Карелия
185910, г. Петрозаводск, ул. Красная, 31

Филиал Федерального государственного бюджетного
учреждения «Федеральная кадастровая палата
Федеральной службы государственной регистрации,
кадастра и картографии» по Республике Карелия

Заявитель: кадастровый инженер Кусакин Борис
Валерьевич

Адрес для направления корреспонденции:

185005, г. Петрозаводск, ул. Правды, 28 – а, каб. 103

Телефоны заявителя: 573080, +79114128138

Адрес электронной почты: land_10@mail.ru

Заявление

о коррупционных проявлениях при организации закупок на право выполнения кадастровых работ и об отмене закупки в форме запроса котировок №39зк-14 на право заключения Договора на выполнение кадастровых работ для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия в соответствии с Техническим заданием и проектом Договора

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» в лице директора филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия разместило Документацию о закупке, в форме запроса котировок №39зк-14 на право заключения Договора на выполнение кадастровых работ для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия в соответствии с Техническим заданием и проектом Договора.

Согласно пункту 2 Документации, участник закупки, претендующий на заключение Договора, должен соответствовать следующим не требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, но и требованиям, приведенным в п. 2 Информационной карты заказа: копия (копии) квалификационного аттестата кадастрового инженера (в соответствии с ч.1 ст. 29, ч. 1 ст. 31, ст. 33 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» №221-ФЗ от 24.07.2007 г.). Именно, установлено требование «наличия квалификационного аттестата кадастрового инженера (в соответствии с ч.1 ст. 29, ч. 1 ст. 31, ст. 33 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» №221-ФЗ от 24.07.2007 г.)». На территории республики Карелия кадастровую деятельность осуществляют более 179 кадастровых инженеров, которые могут принять участие в закупке. Однако, исходя из анализа содержания Документации о закупке в форме запроса котировок №39зк-14, следует, что условия проведения котировки направлены на ограничение конкуренции в сфере кадастровой деятельности на территории Республики Карелия, на создание органом государственного кадастрового учета, каковым является Филиал Федерального государственного

Карельское УФАС России

вх. №

6819

от

22.12.2014

бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Республике Карелия (далее – кадастровая палата), условий для недобросовестной конкуренции среди кадастровых инженеров.

Есть все основания считать, что данная закупка осуществляется для специально выбранного субъекта предпринимательской деятельности, имеющего в своем составе кадастровых инженеров. Условия данной Документации о проведении процедуры котировки на выполнение работ среди кадастровых инженеров свидетельствуют, на мой взгляд, о непринятии мер по предотвращению коррупционных проявлений, о преднамеренном, грубом, наглом нарушении норм федерального законодательства в сфере кадастровых отношений, о чем неоднократно указывалось и ранее. Подобный вывод подтверждается следующими фактами.

В Информационной карте указана начальная максимальная цена Договора (цена лота) 100 000,00 (сто тысяч) рублей 00 копеек.

Сроки выполнения работ: с момента заключения договора по 26 декабря 2014 года, в то время как дата и время окончания приема заявок: 17-00 22.12.2014 года

Если 24.12.2014 г. будет заключен государственный контракт на выполнение кадастровых работ, который в силу действия статьи 36 Федерального закона от 24.07.2007 N 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» обязан быть публичным, а уже 26.12.2014 года государственный контракт должен быть полностью исполнен и завершен, то на кадастровые работы, включая государственный кадастровый учет изменений объектов недвижимости условиями закупки отводится 1 (один) рабочий день! Выполнить кадастровые работы, являющиеся предметом закупки и государственного контракта, в порядке, установленном Федеральным законом от 24.07.2007 N 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», фактически, физически невозможно, что свидетельствует, на мой взгляд, о коррупционных проявлениях в органе кадастрового учета, создающих преференции не только по оплате за счет средств федерального бюджета субъекту предпринимательской деятельности, который, вероятно, уже имеет требуемую по закупке кадастровую документацию, но и преференции в части оказания государственных услуг по выдаче сведений государственного кадастра недвижимости и осуществлению государственного кадастрового учета.

Так, исходя из технического задания на выполнение кадастровых работ для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия (Приложение 2 к Документации о закупке, проводимой в форме запроса котировок №39зк-14), Исполнителю необходимо осуществить выполнить кадастровые работы для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия, согласно заключенному Договору и настоящему техническому заданию, необходимо:

1. Подготовить технический план на учет изменений помещения с кадастровым номером 10:01:0030133:1280 по адресу: г. Петрозаводск, пр. Первомайский, 33 в связи с уточнением площади.
2. Подготовить технический план на учет изменений помещения с кадастровым номером 10:01:0030133:1281 по адресу: г. Петрозаводск, пр. Первомайский, 33 в связи с уточнением площади.
3. Подготовить технический план на помещение, образованное путем объединения помещений с кадастровыми номерами 10:01:0030133:1280 и 10:01:0030133:1281 по адресу: г. Петрозаводск, пр. Первомайский, 33.

Работы должны быть выполнены в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее – Закон о кадастре), как указано в Документации.

Для того чтобы исполнить требования Закона о кадастре, кадастровый инженер обязан (не должен, а обязан) выполнить следующие действия (выполнить

предусмотренные федеральным законом мероприятия).

1. Получить в органе кадастрового учета сведения об объектах недвижимости, являющихся объектом кадастровых работ, сведения о которых уточняются: помещения с кадастровым номером 10:01:0030133:1280 по адресу: г. Петрозаводск, пр. Первомайский, 33 и 10:01:0030133:1281 по адресу: г. Петрозаводск, пр. Первомайский, 33.

Согласно требованиям части 8 статьи 14 Закона о кадастре, внесенные в государственный кадастр недвижимости сведения, за исключением сведений, предоставляемых в виде кадастровых планов территорий, предоставляются в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения органом кадастрового учета соответствующего запроса (максимальный срок), если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

2. Выполнить кадастровые работы (измерения). Согласно требованиям статьи 37 Закона о кадастре результатом кадастровых работ индивидуального предпринимателя, указанного в статье 32 настоящего Федерального закона, или юридического лица, указанного в статье 33 настоящего Федерального закона, является межевой план, технический план или акт обследования. Таким образом, в результате кадастровых работ необходимо подготовить два технических плана на помещения 10:01:0030133:1280, 10:01:0030133:1281.

3. В соответствии с порядком представления заявителями документов для осуществления кадастрового учета, установленным статьей 21 Закона о кадастре, представить заявление о кадастровом учете и необходимые для кадастрового учета документы в орган кадастрового учета непосредственно либо через многофункциональный центр лично, либо направить в орган кадастрового учета. Более того, кадастровый инженер не может обращаться за осуществлением кадастрового учета изменений объектов недвижимости, так как частью 3 статьи 20 установлено: с заявлениями об учете изменений объектов недвижимости вправе обратиться собственники таких объектов недвижимости или в случаях, предусмотренных федеральным законом, иные лица; с заявлениями об учете изменений зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных на праве оперативного управления, хозяйственного ведения, доверительного управления или аренды (если соответствующий договор аренды заключен на срок более чем пять лет), вправе обратиться лица, обладающие этими зданиями, сооружениями, помещениями, объектами незавершенного строительства на указанном праве. Таким образом кадастровый инженер должен получить нотариально удостоверенную доверенность на право обращения в орган кадастрового учета или сдать технические планы кадастровой палате для самостоятельного обращения за кадастровым учетом изменений объектов недвижимости.

5. Федеральным законом установлены сроки осуществления кадастрового учета (Статья 17. «Сроки осуществления кадастрового учета»). Если иное не установлено Федеральным законом, постановка на учет объекта недвижимости, учет изменений объекта недвижимости, за исключением сведений, предусмотренных пунктом 14.1 части 2 статьи 7 Федерального закона, учет части объекта недвижимости или снятие с учета объекта недвижимости осуществляется в течение восемнадцати календарных дней со дня получения органом кадастрового учета соответствующего заявления о кадастровом учете. Срок осуществления кадастрового учета не изменяется в случае, если необходимые для кадастрового учета документы запрашиваются в порядке межведомственного информационного взаимодействия. В случае представления заявления о кадастровом учете либо заявления об учете адреса правообладателя через многофункциональный центр срок, указанный в настоящей части, исчисляется со дня передачи многофункциональным центром соответствующего заявления в орган кадастрового учета.

6. Только после осуществления кадастрового учета изменений объектов недвижимости 10:01:0030133:1280, 10:01:0030133:1281, кадастровый инженер обязан обратиться в орган кадастрового учета за выдачей сведений государственного кадастра недвижимости в порядке, как описано в 1. Согласно требованиям части 8 статьи 14 Закона о кадастре, внесенные в государственный кадастр недвижимости сведения, за исключением сведений, предоставляемых в виде кадастровых планов территорий, предоставляются в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения органом кадастрового учета соответствующего запроса (максимальный срок), если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

7. Согласно требованиям статьи 37 Закона о кадастре «Результат кадастровых работ», результатом кадастровых работ индивидуального предпринимателя, указанного в статье 32 настоящего Федерального закона, или юридического лица, указанного в статье 33 настоящего Федерального закона, является межевой план, технический план или акт обследования. В данном случае должен быть подготовлен технический план, предусматривающий образование нового объекта недвижимости из двух исходных, которые прекратят свое существование - помещение, образованное путем объединения помещений с кадастровыми номерами 10:01:0030133:1280 и 10:01:0030133:1281 по адресу: г. Петрозаводск, пр. Первомайский, 33.

Другого пути образования нового помещения в Российской Федерации не существует.

6. В соответствии с порядком представления заявителями документов для осуществления кадастрового учета, установленным статьей 21 Закона о кадастре, представить заявление о кадастровом учете и технический план помещения, образованного путем объединения помещений с кадастровыми номерами 10:01:0030133:1280 и 10:01:0030133:1281 по адресу: г. Петрозаводск, пр. Первомайский, 33, в орган кадастрового учета. Если иное не установлено Федеральным законом, постановка на учет объекта недвижимости, учет изменений объекта недвижимости, за исключением сведений, предусмотренных пунктом 14.1 части 2 статьи 7 настоящего Федерального закона, учет части объекта недвижимости или снятие с учета объекта недвижимости осуществляется в течение восемнадцати календарных дней со дня получения органом кадастрового учета соответствующего заявления о кадастровом учете. Срок осуществления кадастрового учета не изменяется в случае, если необходимые для кадастрового учета документы запрашиваются в порядке межведомственного информационного взаимодействия. В случае представления заявления о кадастровом учете либо заявления об учете адреса правообладателя через многофункциональный центр срок, указанный в настоящей части, исчисляется со дня передачи многофункциональным центром соответствующего заявления в орган кадастрового учета.

Таким образом, выполняя кадастровые работы в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.07.2007 N 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», срок выполнения работ будет не раньше марта 2015 года.

Считаю, что заведомо противозаконные, неисполнимые, неприемлемые для большинства субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих кадастровую деятельность, условия, предусмотренные Документацией о закупке, в форме запроса котировок №39зк-14 на право заключения Договора на выполнение кадастровых работ для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия в соответствии с Техническим заданием и проектом Договора, свидетельствуют о наличии сговора органа кадастрового учета с кадастровым инженером, который просто физически не в состоянии выполнить работы в порядке, предусмотренном действующим законодательством. Действия направлены на ограничение конкуренции в сфере кадастровой деятельности, создание условий для

недобросовестной конкуренции, свидетельствуют о наличии коррупционных проявлений при выдаче сведений государственного кадастра недвижимости, осуществлении кадастрового учета объектов недвижимости и их изменений.

Исходя из изложенного прошу проверить Документацию о закупке, в форме запроса котировок №39зк-14 на право заключения Договора на выполнение кадастровых работ для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия в соответствии с Техническим заданием и проектом Договора, проверить действия директора филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия, подписавшего заведомо незаконную Документацию о закупке в форме котировок, на предмет коррупционной составляющей, проведение закупки в форме запроса котировок №39зк-14 на право заключения Договора на выполнение кадастровых работ для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия в соответствии с Техническим заданием и проектом Договора отменить.

Кадастровый инженер



Б.В.Кусакин