



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20  
e-mail: to57@fas.gov.ru

24.12.2014 № 5743/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказное письмо, с уведомлением о вручении

Ответчикам по делу:  
Новосильский городской  
Совет народных депутатов  
303500, Орловская обл., Новосильский р-н,  
г. Новосиль, ул. К.Маркса, д. 24

Администрация города Новосиль  
303500, Орловская обл., Новосильский р-н,  
г. Новосиль, ул. К.Маркса, д. 24

Заинтересованному лицу:  
ООО «Росресурс»  
142121, Московская обл., г. Подольск,  
Вокзальная площадь, д.10;  
303500, Орловская обл., г. Новосиль,  
ул. К. Маркса, д. 34

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 891-14/03 АЗ

24.12.2014

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 17.12.2014.  
В полном объеме решение изготовлено 24.12.2014.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: Солдатенкова И.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; члены Комиссии: М.И. Гончарова – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; А.И. Ситко А.И. – ведущий эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия); в присутствии доверенных представителей ответчика: администрации города Новосиль (далее – также Администрация) – В.Н. Щукиной; заинтересованного лица: Общества с ограниченной ответственность «Росресурс» (далее – ООО «Росресурс») – В.С. Бурмистрова, П.Ю. Калашникова, В.В. Попова, рассмотрев дело № 891-14/03АЗ, возбужденное в отношении Новосильского городского Совета народных депутатов и администрации города Новосиль Новосильского района Орловской области по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»)),

**УСТАНОВИЛА:**

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Управление) в ходе рассмотрения дела № 321-14/04 АЗ, возбужденного в отношении ООО «Росресурс» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции»), выявлены признаки нарушения требований статьи 15 Закона «О защите конкуренции» со стороны Новосильского городского Совета народных депутатов (далее - Совет) и администрации города Новосиль Новосильского района Орловской области (далее - Администрация).

24.11.2014 в связи с установленными признаками нарушения антимонопольного законодательства на основании приказа Управления № 264 от 24.11.2014 в отношении Совета и Администрации по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 891-14/03АЗ (далее - дело).

001389



Определением о назначении дела к рассмотрению была запрошена информация, необходимая для рассмотрения дела по существу.

Рассмотрение дела было назначено на 17.12.2014.

На заседание Комиссии не явился представитель Совета. Согласно почтовому уведомлению о вручении, приобщенному к материалам дела, определение о назначении дела вручено Совету 03.12.2014. Поскольку Совет был надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения дела, то Комиссия, руководствуясь частью 2 статьи 45 Закона «О защите конкуренции», приняла решение о рассмотрении дела в отсутствие представителя Совета.

Комиссия, заслушав пояснения представителей ответчика по делу и заинтересованного лица по делу, изучив материалы и документы, имеющиеся в деле, пришла к следующим выводам:

1. Решением Совета от 13.03.2014 № 107 «О предоставлении муниципальной преференции» (далее – Решение № 107) в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Новосиль предоставлена ООО «Росресурс» муниципальная преференция – муниципальное имущество: автомобиль КО 499-13 на шасси АМУР 531355, мусоровоз, 2009 года выпуска, регистрационный знак С041ВН57RUS (далее - Автомобиль), в безвозмездное пользование без проведения публичных процедур. Решением также предусмотрено заключение Администрацией договора безвозмездного пользования с ООО «Ресурс» сроком с 19.03.2014 по 18.03.2015.

На основании Решения между Администрацией и ООО «Росресурс» заключен договор безвозмездного пользования движимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Новосиль Новосильского района Орловской области, от 19.03.2014 № 6 (далее - Договор), согласно которому Автомобиль, являющийся муниципальным имуществом, передан в безвозмездное пользование ООО «Росресурс» для оказания услуг населению по вывозу твердых бытовых отходов на территории города Новосиль и Новосильского района Орловской области. Акт приема – передачи Автомобиля составлен 19.03.2014.

Согласно паспорту транспортного средства от 18.12.2009 № 57 МТ 240855 Автомобиль находится в муниципальной собственности города Новосиль Новосильского района Орловской области с 21.02.2011.

Решение № 107 принято в связи с поступившим в Совет обращением ООО «Росресурс» от 01.03.2014 о предоставлении Автомобиля в аренду, безвозмездное пользование в целях удовлетворения общественных потребностей – оказания услуг по сбору, вывозу и последующей передаче на утилизацию твердых бытовых отходов от многоквартирных домов, административных зданий, частных домовладений, жителей города Новосиль.

2. Из Решения № 107, а также письменных пояснений Совета (исх. № 4 от 04.12.2014) и Администрации (исх. № 351 от 04.12.2014) следует, что муниципальная преференция предоставлена ООО «Росресурс» в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Новосиль в рамках муниципальной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории городского поселения Новосиль за 2014 – 2016 годы», утвержденной решением Новосильского городского Совета народных депутатов от 26.12.2013 № 99 (далее - Программа), а также в отсутствие других заявлений о предоставлении Автомобиля в аренду.

В соответствии с документами, представленными ООО «Росресурс» (исх. 86/04 от 05.12.2014), ООО «Росресурс» относится к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Согласно пункту 20 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») государственные или **муниципальные преференции – «предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо**

путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий».

Порядок предоставления преференций установлен главой пятой Закона «О защите конкуренции». Так, в соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 19 Закона «О защите конкуренции» **государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов** федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, **органа местного самоуправления**, иных осуществляющих функции указанных органов или организации **исключительно в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства**. Пунктом 4 части 3 этой же статьи предусмотрено, что государственная или **муниципальная преференция в указанных целях** предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, **за исключением случаев, если такая преференция предоставляется в соответствии** с федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства и **муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства**.

Согласно Программе ее целью является «создание на территории городского поселения Новосиль благоприятных условий для устойчивого развития предприятий субъектов малого и среднего бизнеса».

Разделом четвертым Программы предусмотрены важные и приоритетные направления развития малого предпринимательства «как на государственном, так и на уровне поселения», в том числе жилищно – коммунальное направление развития.

Разделом четвертым Программы также предусмотрено, что для достижения цели Программы поставлены задачи, «позволяющие в условиях ограниченного ресурсного обеспечения разрешить ключевые проблемы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе путем **оказания в соответствии с действующим законодательством муниципальной преференции (помощи) в виде предоставления муниципального имущества без проведения торгов на право аренды** по приоритетным видам деятельности».

Согласно пункту 3.3 раздела 3 Приложения Программы к видам финансовой и имущественной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса относится предоставление муниципальной преференции (помощи) **в виде предоставления в аренду муниципального имущества без проведения торгов на право аренды** по приоритетным видам деятельности.

Из изложенного следует, что Программой предусмотрен **вид имущественной поддержки** субъектов малого и среднего предпринимательства - **предоставление муниципального имущества в аренду. Предоставление в безвозмездное пользование муниципального имущества Программой не предусмотрено.**

Таким образом, в нарушение требований статьи 19 Закона «О защите конкуренции» Совет принял Решение № 107 о предоставлении ООО «Росресурс» муниципальной преференции – муниципального имущества Автомобиля в безвозмездное пользование без проведения публичных процедур, а Администрация заключила с ООО «Росресурс» Договор безвозмездного пользования движимым имуществом.

Принятие Советом Решения № 107 о предоставлении ООО «Росресурс» муниципальной преференции – муниципального имущества и заключение Администрацией Договора № 6 с ООО «Росресурс», согласно которому Автомобиль, являющийся муниципальным имуществом, передан в безвозмездное пользование ООО «Росресурс» для оказания услуг населению по вывозу твердых бытовых отходов привело к предоставлению муниципальной преференции в нарушение требований антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, **органам местного самоуправления**, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, **запрещается** принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в

частности **запрещается** предоставление государственной или **муниципальной преференции** в нарушение требований, установленных главой 5 Закона «О защите конкуренции»

*Таким образом, Новосильский городской Совет народных депутатов и Администрация города Новосиль нарушила требования пункта 7 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», которым установлен запрет на предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Закона «О защите конкуренции».*

4. 16.12.2014 на заседании Комиссии представитель ответчика по делу признал факт нарушения и пояснил Комиссии, что в целях устранения нарушения Советом принято Решение № 118 от 17.06.2014, согласно которому:

*«1. Абзац 10 ст.4 программы изменить и читать в следующей редакции:*

*«- оказание в соответствии с действующим законодательством муниципальной преференции (помощи) в виде предоставления в аренду, безвозмездное пользование муниципального имущества без проведения торгов по приоритетным видам деятельности;»;*

*2. Пункт 3.3 раздела 3 приложения к программе изложить в следующей редакции:*

*«предоставление муниципальной преференции (помощи) в виде предоставления в аренду, безвозмездное пользование муниципального имущества без проведения торгов по приоритетным видам деятельности, осуществляемой в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»».*

Таким образом, допущенное нарушение антимонопольного законодательства Советом и Администрацией устранено добровольно.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

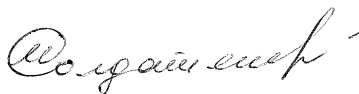
1. Факт нарушения Новосильским городским Советом народных депутатов и Администрацией города Новосиль пункта 7 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» признать.

2. Прекратить рассмотрение дела № 891-14/03 АЗ в связи с добровольным устранением Новосильским городским Советом народных депутатов и Администрацией города Новосиль нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

3. Передать должностному лицу Управления материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии



М.И. Гончарова



А.И.Ситко