



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
е-mail: to10@fas.gov.ru

24.12.2014 № 04-18/339-2014/5314

На № _____ от _____

дело № 04-18/339 - 2014

Заказчик:

Администрация Кондопожского
городского поселения
Ленина, 1
Кондопога, 186220
rk.kondopoga@mail.ru

Специализированная организация:

ООО «ПСО «Госзаказ»
Октябрьский пр-кт., д. 26Б, 30,
Петрозаводск, 185031
pso.goszakaz@gmail.com

Заявитель:

ООО «Кареллестранс»
Промышленный проезд, д. 1.
Кондопога, 186225
(81451) 3-62-00

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/339-2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «23» декабря 2014
Решение в полном объеме изготовлено «24» декабря 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя-начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лешко В.О. – член Комиссии, старший государственный инспектор,

Мокеева Н.Ю. – член Комиссии, специалист – эксперт,

в присутствии представителя – Администрации Кондопожского городского поселения: Каргополов Д.В. (доверенность представителя в материалах дела);

в присутствии представителя ООО «Кареллестранс»: Байнак В.Г. (копия доверенности представителя в материалах дела);

в присутствии представителя специализированной организации: Балаев Б.В. (копия доверенности в материалах дела),

рассмотрев жалобу участника закупки – ООО «Кареллестранс» (далее – Заявитель, Общество) на действия комиссии Администрации Кондопожского городского поселения (далее – Заказчик), при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, элементов благоустройства и обеспечению первичных мер противопожарной безопасности на

территории города Кондопоги и поселка Березовка Кондопожского городского поселения в соответствии с извещением о проведении аукциона, документацией об аукционе, в том числе с Техническим заданием и проектом контракта. (извещение № 0106300007714000060) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

установила:

Заявитель считает, что комиссия Заказчика, при рассмотрении первых частей участников закупки, необоснованно отклонила заявку ООО «Кареллестранс».

ООО «Кареллестранс» для участия в рассмотрении первых частей заявок представил необходимые документы, указанные Заказчиком в Извещении. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, заявку Заявителя комиссия Заказчика отклонила на основании подпункта «б» пункта 1 частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в связи с тем, что в заявке участника закупки не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе и указание.

Заявитель, в своей заявке на участие в закупке не указал товарный знак в связи с тем, предполагаемый к поставке товар не имеет товарного знака. Вместе с тем, участник закупки ООО «Новые системы», указал страну происхождения предполагаемого для поставки товара, руководствуясь частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, подпунктом «б» пункта 1 части 1.2. и Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе раздела 1 документации об аукционе.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать действия комиссии Заказчика неправомерными.

Администрация Кондопожского городского поселения письмом от 22.12.2014 года № б/н представил письменные пояснения по доводам, указанным в жалобе Заявителя и считает жалобу не обоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, а также в ходе проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее:

Заказчик: Администрация Кондопожского городского поселения.

Специализированная организация: ООО «ПСО «Госзаказ».

Наименование аукциона: выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, элементов благоустройства и обеспечению первичных мер противопожарной безопасности на территории города Кондопоги и поселка Березовка Кондопожского городского поселения в соответствии с извещением о проведении аукциона, документацией об аукционе, в том числе с Техническим заданием и проектом контракта (извещение № 0106300007714000060).

Способ закупки: аукцион в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта: 59 458 987,00 рублей.

Документация об электронном аукционе утверждена распоряжением Администрации Кондопожского городского поселения от 28.11.2014г. №444-р и размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 28.11.2014 года.

Адрес электронной площадки (далее - ЭТП) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.rts-tender.ru>.

При рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, элементов благоустройства и обеспечению первичных мер противопожарной безопасности на территории города Кондопоги и поселка Березовка Кондопожского городского поселения в соответствии с извещением о проведении аукциона, документацией об аукционе, в том числе с Техническим заданием и проектом контракта (извещение № 0106300007714000060) подано 2 (две) заявки от участников закупки. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок, от 15.12.2014 года, комиссией Заказчика принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе заявку ООО «Кареллестранс» (порядковый № 1), в связи с отсутствием в заявке участника конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, подпунктом «б» пункта 1 части 1.2. и Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе раздела 1 документации об аукционе.

Заслушав пояснения Заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии),

промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Комиссия Карельского УФАС России изучив заявку ООО «Кареллестранс» установила, что заявка не содержит конкретных показателей, установленных требованиям аукционной документации. В заявке участника указано: «Автогрейдер ДЗ-122», «габаритные размеры должны быть: длина 9790 мм, ширина 2500 мм.»

В соответствии с разделом 1 аукционной документации «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» указано: «При предоставлении сведений о значениях конкретных показателей товаров необходимо указывать точные значения таких показателей. В первой части заявки не допускается указание неконкретных значений для конкретных показателей товаров, предлагаемых для использования при выполнении работ, в части значения конкретных показателей товаров, предлагаемых для использования при выполнении работ, не допускается содержание слов «должен», «должно», «должна», «должны», «или», «не более», «не менее», «или эквивалент», «не ранее». Оборудование и материалы, надлежащим образом не представленные, считаются не включенными в заявку участника закупки.

Таким образом, комиссия Заказчика обоснованно отклонила заявку ООО «Кареллестранс», так как заявка формально не соответствовала требованиям аукционной документации.

Вместе с тем, при проведении внеплановой проверки, в действиях Заказчика при утверждении аукционной документации были выявлены нарушения требований части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, а именно включения в аукционную документацию требования к наличию у участников закупки технологического

оборудования («Автогрейдер ДЗ-122»), необходимого для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта.

Согласно разделу 7 документации об аукционе «ПРИЛОЖЕНИЕ. ТРЕБОВАНИЯ К ИСПОЛЬЗУЕМЫМ В ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ ТОВАРАМ (ПОКАЗАТЕЛИ), в позиции 6 указано:

Автогрейдер ГС-14.02 (или эквивалент)

Мощность двигателя должна быть не менее 95 л.с.

Скорость передвижения должна быть не уже диапазона от 4,5 км/ч до 30 км/ч

Габаритные размеры **должны быть: длина не менее 8000 мм, ширина не менее 2200 мм**

Грейдерный отвал должен быть: длина не менее 3500 мм, высота не менее 550 мм,

опускание отвала до 250 мм, вынос не менее 720 мм.

Комиссией Карельского УФАС России в ходе проверки, представленных Заказчиком на заседание Комиссии Карельского УФАС России заявок участников закупки установлено следующее.

Участник закупки (№ 2) в первой части заявки представил сведения о товарах, предполагаемых для выполнения работ по электронному аукциону. В столбце «Наименование товара» по всем позициям (1-6) участник закупки не указал наименование места происхождения товара или наименование производителя всех предлагаемых для использования в ходе выполнения работ товаров.

Комиссия Карельского УФАС России пришла к выводу, что комиссия Заказчика при рассмотрении первой части заявки участника закупки № 2 обоснованно отклонила данную заявку так как она не соответствовала требованиям аукционной документации и не содержала указание на «страну происхождения товара».

Таким образом, в действиях комиссии Заказчика нарушений части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе не выявлено. Вместе с тем, в действиях Заказчика установлено нарушение требований части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, выразившееся во включении в аукционную документацию требования к наличию у участников закупки технологического оборудования, необходимого для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта.

В действиях Заказчика содержатся признаки нарушения требований части 4.2. статьи 7.30 КоАП РФ.

Комиссия Карельского УФАС России на основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99, статьей 106 Закона о контрактной системе

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кареллестранс» на действия комиссии Заказчика – Администрации Кондопожского городского поселения, при осуществлении аукцион в электронной форме на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, элементов благоустройства и обеспечению первичных мер противопожарной безопасности на территории города Кондопоги и поселка Березовка Кондопожского городского поселения в соответствии с извещением о проведении аукциона, документацией об аукционе, в том числе с Техническим заданием и проектом контракта. (извещение № 0106300007714000060) не обоснованной.

2. В действиях Заказчика при утверждении аукционной документации установлены нарушения требований части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, в части включения в аукционную документацию требования к наличию у участников закупки

технологического оборудования, необходимого для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта

3. Выдать Заказчику Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, в части аннулирования электронного аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, элементов благоустройства и обеспечению первичных мер противопожарной безопасности на территории города Кондопоги и поселка Березовка Кондопожского городского поселения в соответствии с извещением о проведении аукциона, документацией об аукционе, в том числе с Техническим заданием и проектом контракта. (извещение № 0106300007714000060).

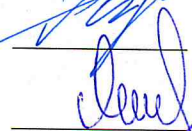
4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Карельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.


Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законе порядке.

Заместитель председателя Комиссии

Члены комиссии


Петров М.С.


Лешко В.О.


Мокеева Н.Ю.