



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

26.12.14 № 25167/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Авантаж»
344029, г.Ростов-на-Дону
ул.Металлургическая, 102/2
Т. 242-42-01

Заказчик (организатор торгов):
ОАО «МРСК-Юга»
344002, г. Ростов-на-Дону,
ул. Большая Садовая, 49
(861) 2798768

Резолютивная часть решения оглашена "23" декабря 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено "25" декабря 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области – начальник отдела.

Члены Комиссии:

Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков;

Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков;

рассмотрев в присутствии представителей ОАО «МРСК-Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49, далее - Заказчик), и представителей ООО «Авантаж» (344029, г. Ростов-на-Дону, ул. Metallургическая, 102/2, далее - Заявитель) дело №2525/05, возбужденное по жалобе ООО «Авантаж», о нарушении Заказчиком при проведении открытого запроса предложений №31401658742 «Право заключения договора поставки хозяйственных товаров, моющих и чистящих средств для нужд филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (430501)», положений Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), в части составления протоколов с нарушением положений о закупке и документации открытого запроса предложений.

014407

УСТАНОВИЛА

Жалоба ООО «Авантаж» поступила в Ростовское УФАС России 12.12.2014г. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при проведении вышеуказанного открытого запроса предложений №31401658742, положений Закона №223-ФЗ в части составления протокола с нарушением положений о закупке и документации открытого запроса предложений.

Представители заявителя, присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, поддержали доводы, изложенные в жалобе, пояснили, что Заказчиком в протоколе, составленном по результатам проведения процедуры переторжки не указаны «суммы единичных расценок».

Представители ОАО «МРСК-Юга», присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу заявителя пояснили, что в соответствии с Законом №223-ФЗ в установленный срок заказчиком было утверждено и опубликовано Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК-Юга» (далее – Положение о закупках).

Также Заказчик пояснил, что содержание протоколов не противоречит требованиям положения о закупках и документации открытого запроса предложений. Исходя из вышеизложенного, просили признать жалобу ООО «Авантаж» необоснованной.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьей 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, ОАО «МРСК-Юга» в установленный срок было утверждено и опубликовано Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК-Юга».

Проводя открытый запрос предложений №31401658742 «Право заключения договора поставки хозяйственных товаров, моющих и чистящих средств для нужд филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (430501)», ОАО «МРСК-Юга» действовало (должно было действовать) в соответствии с требованиями Положения о закупке.

Данные документы размещены на официальном сайте, и были доступны всем участникам заказа.

2) Согласно ч.1 ст.2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с требованиями ч.8 и ч.9 ст.4 Закона №223-ФЗ извещение о закупке, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Помимо всего прочего в извещении о закупке должна быть указана, дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Согласно опубликованному ОАО «МРСК Юга» (31.10.2014 15:34) извещению о проведении открытого запроса предложений №31401658742 «Право заключения договора поставки хозяйственных товаров, моющих и чистящих средств для нужд филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (430501)»:

Дата и время подведения итогов (по местному времени) - 29.12.2014 14:00.

Дата и время рассмотрения заявок согласно содержанию извещению - 29.12.2014 10:00.

Вместе с тем, как следует из материалов дела, по результатам размещенного заказа Заказчиком заключен договор поставки №10001401000122 от 09.12.2014 года с одним из участников открытого запроса предложений – ООО «Кубань-Торг».

Более того, согласно п. 2.4.2.8. документации открытого запроса предложений №31401658742 предварительная дата рассмотрения предложений участников – 29.12.2014 г.

Таким образом, Заказчиком в нарушении сроков указанных в извещении даты рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки заключен договор поставки.

3) Согласно ч.1 ст.2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с требованиями ч.8 и ч.9 ст.4 Закона №223-ФЗ извещение о закупке, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Помимо всего прочего в извещении о закупке должно быть указано, место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно опубликованному ОАО «МРСК Юга» (31.10.2014 15:34) извещению о проведении открытого запроса предложений №31401658742 «Право заключения договора поставки хозяйственных товаров, моющих и чистящих средств для нужд филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (430501)»:

Место поставки (адрес) - Россия, Ростовская область.

2) Согласно ч.1 ст.2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с требованиями ч.8 и ч.9 ст.4 Закона №223-ФЗ извещение о закупке, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Помимо всего прочего в извещении о закупке должна быть указана, дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Согласно опубликованному ОАО «МРСК Юга» (31.10.2014 15:34) извещению о проведении открытого запроса предложений №31401658742 «Право заключения договора поставки хозяйственных товаров, моющих и чистящих средств для нужд филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (430501)»:

Дата и время подведения итогов (по местному времени) - 29.12.2014 14:00.

Дата и время рассмотрения заявок согласно содержанию извещению - 29.12.2014 10:00.

Вместе с тем, как следует из материалов дела, по результатам размещенного заказа Заказчиком заключен договор поставки №10001401000122 от 09.12.2014 года с одним из участников открытого запроса предложений – ООО «Кубань-Торг».

Более того, согласно п. 2.4.2.8. документации открытого запроса предложений №31401658742 предварительная дата рассмотрения предложений участников – 29.12.2014 г.

Таким образом, Заказчиком в нарушении сроков указанных в извещении даты рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки заключен договор поставки.

Данные действия (бездействие) Заказчика помимо формального нарушения требований Закона №223-ФЗ и Положения о закупках ущемляет (нарушает) интересы неопределенного круга лиц (в том числе потенциальных участников) на обжалование итогов закупки и положений документации.

3) Согласно ч.1 ст.2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с требованиями ч.8 и ч.9 ст.4 Закона №223-ФЗ извещение о закупке, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Помимо всего прочего в извещении о закупке должно быть указано, место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Требование Закона №223-ФЗ относительно достоверного указания в извещении о закупке места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг нашли свое отражение также в п.п. г) п.7.4.3. Положения о закупках.

Согласно опубликованному ОАО «МРСК Юга» (31.10.2014 15:34) извещению о проведении открытого запроса предложений №31401658742 «Право заключения договора поставки хозяйственных товаров, моющих и чистящих средств для нужд филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (430501)»:

Место поставки (адрес) - **Россия, Ростовская область.**

Вместе с тем, как следует из п. 1.1.5. документации открытого запроса предложений №31401658742 в части указания условий поставок имеется ссылка на Приложение № 1 к настоящей документации.

Согласно п.4 вышеупомянутого Приложения №1 (техническое задание) «Поставщик осуществляет поставку и разгрузку хозяйственных товаров, моющих, чистящих средств по следующим адресам:

- г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 47 (исполнительный аппарат ОАО «МРСК Юга»);
- г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 47 (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»);
- **Краснодарский край, г. Геленджик, пос. Кабардинка, ул. Мира, 12** (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Кубаньэнерго» база отдыха «Искра»);

Таким образом, Заказчиком в нарушении требований ч.9 и ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ и п.п. г) п.7.4.3. Положения о закупках в извещении указаны недостоверные сведения о месте поставки товаров являющихся предметом закупки открытого запроса предложений №31401658742.

4) Согласно протоколу заседания комиссии по оценке и выбору победителя запроса предложений (объявления о покупке 430501) № 808-2 от 03.12.2014 победителем признано ООО «Кубань-Торг».

Вместе с тем, как следует из информации содержащейся на официальном сайте, протокол опубликован Заказчиком 05.12.2014 16:31. (см. скриншот¹).

Отмена лотов				
Нет документов				
Отказ от проведения закупки				
Нет документов				
Протоколы работы комиссии				
	808-1. Протокол.doc	1 (действующая)	28.11.2014 15:13 (МСК)	28.11.2014 15:12 (МСК)
	808-2	1 (действующая)	22.12.2014 10:22 (МСК)	22.12.2014 10:20 (МСК)
	Протокол решения.doc	1 (отмененная)	<u>05.12.2014 16:31</u> (МСК)	05.12.2014 16:31 (МСК)
Выделение лотов из протокола				
Нет документов				
Отмена протоколов				
	808-2	1 (действующая)	22.12.2014 10:22 (МСК)	22.12.2014 10:19 (МСК)
Договор				

¹ Скриншот, скрин или скриншот, [англ. screenshot](#) — изображение, полученное [компьютером](#) и показывающее в точности то, что видит пользователь на [экране монитора](#) или другого визуального устройства вывода.

Как следует из скриншота, данный протокол Заказчиком отменен и опубликован повторно протокол 808-2 от 22.12.2014 в 10:22 (в формате PDF).

Согласно требованиям ч.12 ст.4 Закона №223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Данное требование Закона №223-ФЗ относительно трехдневного срока публикации протоколов составленных в результате закупки отражены также в п.п. д) п.3.1.2. Положения о закупках.

Таким образом, Заказчиком в нарушении требований ч.12 ст.4 Закона №223-ФЗ и п.п. д) п.3.1.2 Положения о закупках не соблюдены предельные сроки публикации протоколов с момента их составления и подписания.

Вместе с тем доводы заявителя об отсутствии в протоколе «переторжки» информации о «суммах единичных расценок» участников открытого запроса предложений не подтвердились, что свидетельствует об их необоснованности.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров», частью 20 статьи 18.1, статьей 23, Закона 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Авантаж» необоснованной.
2. Признать Заказчика (комиссию заказчика) - ОАО «МРСК-Юга» нарушившим ч.1 ст.2 и ч.8, ч.9, ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ
3. Признать Заказчика (комиссию заказчика) - ОАО «МРСК-Юга» нарушившим п.п. д) п.3.1.2 и п.п. г) п.7.4.3 Положения о закупках.
4. В связи с заключением ОАО «МРСК-Юга» контракта (договора поставки) предписание не выдавать.
5. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновных лиц заказчика - ОАО «МРСК-Юга».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

М.И. Исмаилов

И.С. Иваненко