



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20  
e-mail: to57@fas.gov.ru

26.12.2014 № 5813/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказное письмо с уведомлением о вручении

Ответчик:  
Администрация Новосильского района  
Орловской области

303500, Орловская обл., Новосильский р-н,  
г. Новосиль, ул. К. Маркса, 16

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу № 949-14/03АЗ**

26.12.2014

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 23.12.2014.  
В полном объеме решение изготовлено 26.12.2014.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: Солдатенкова И.В., заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; члены Комиссии: Бочков С.А., главный специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Ситко А.И., ведущий эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; в присутствии доверенных представителей ответчика по делу администрации Новосильского района Орловской области - Бабченко Н.В., Дьячкова С.Н. (далее - Администрация); рассмотрев дело № 949-14/03 АЗ, возбужденное в отношении Администрации по признакам нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»)),

**УСТАНОВИЛА:**

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Управление) в ходе рассмотрения дела № 321-14/04 АЗ, возбужденного в отношении ООО «Росресурс» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», выявлены со стороны Администрации признаки нарушения требований статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

09.12.2014 в связи с установленными признаками нарушения антимонопольного законодательства на основании приказа Управления № 272 от 09.12.2014 в отношении Администрации по признакам нарушения части 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 949-14/03АЗ (далее - дело).

Определением о назначении дела к рассмотрению была запрошена информация, необходимая для рассмотрения дела по существу.

Рассмотрение дела было назначено на 23.12.2014.

001675



Во исполнение определения Администрацией была представлена информация от 16.12.2014 № 1782.

Комиссия, заслушав пояснения представителей ответчика по делу, изучив материалы и документы, имеющиеся в деле, пришла к следующим выводам:

1. Согласно подпункту 7 пункта 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (платность использования земли).

Статьями 22, 28 ЗК РФ предусмотрены общие правила заключения договоров аренды земельных участков, в том числе находящихся в муниципальной собственности.

Порядок предоставления земельных участков в аренду из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности регламентирован статьей 38 ЗК РФ.

Частью 4 статьи 38 ЗК РФ установлено: «порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Кодексом» (далее - торги).

Правительство Российской Федерации постановлением от 11.11.2002 № 808 утвердило Правила организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков (далее – Постановление № 808).

Пунктом 8 Постановления № 808 предусмотрены публикация извещения о проведении торгов в средствах массовой информации, определенных органом местного самоуправления, не менее чем за 30 дней до даты проведения торгов, и перечень сведений, содержащихся в извещении. К сведениям, которые должны содержаться в извещении относятся:

форма заявки об участии в торгах (подпункт «ж» пункта 8);

проект договора купли-продажи или аренды земельного участка (подпункт «н» пункта 8).

*Следовательно, публикация извещения о торгах должна проводиться в соответствии с пунктом 8 Постановления № 808.*

2. Администрация постановлением от 02.07.2013 № 221 «Об организации и проведении торгов по продаже права на заключение договора аренды земельного участка категории земель промышленности» (далее – Постановление № 221) приняла решение об организации и проведении торгов в форме конкурса открытого по составу участников и форме подачи предложений о размере арендной платы по продаже права на заключение договора аренды земельного участка категории земель промышленности: земельный участок с кадастровым номером 57:13:0050201:557, общей площадью 75 000 кв.м, из состава земель промышленного назначения, расположенный по адресу: Орловская область, Новосильский район, территория Прудовского с/п, южное урочище «Былинка»; организацию торгов возложила на отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Новосильского района; правовым основанием проведения торгов указала статью 38 ЗК РФ, Постановление № 808.

Во исполнение Постановления № 221 Администрацией издан приказ от 08.07.2013 № 13, которым создана комиссия для проведения процедуры торгов, определены: начальная цена предмета конкурса (в виде годовой арендной платы) – 103 300 руб., шаг конкурса – 5% от начальной цены или 5 165 руб., размер задатка – 20% или 20 660 руб., порядок, место, дата начала и окончания срока подачи предложений (в течение 30 дней, с 8:00 до 17:00 в рабочие дни по адресу: Орловская обл., г. Новосиль, ул. К. Маркса, д. 16, каб. 22); дата и место определения участников конкурса (06.08.2013 в 10:00 по адресу: Орловская обл., г. Новосиль, ул. К. Маркса, д. 16, каб. 22); дата, время и

место проведения конкурса (08.08.2013 в 14:00 по адресу: Орловская обл., г. Новосиль, ул. К. Маркса, д. 16, малый зал).

06.07.2013 Администрация разместила извещение о проведении торгов в газете «Новосильские вести» № 51 (9873) (далее - Извещение).

Однако Извещение не содержит формы заявки и проекта договора аренды земельного участка. В Извещении имеется ссылка об ознакомлении с формой заявки и проектом договора аренды на официальном сайте Администрации «www.AdmNovosil.ru». В информационно – поисковой сети Интернет такой сайт отсутствует.

*Таким образом, Извещение не соответствует требованиям пункта 8 Постановления № 808.*

Нарушение Администрацией требований пункта 8 Постановления является ограничением доступа хозяйствующих субъектов к участию в торгах.

Частью 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, если организаторами торгов являются органы местного самоуправления, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

*Таким образом, Администрация, опубликовав в средствах массовой информации извещение о проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка без формы заявки об участии в торгах и проекта договора аренды земельного участка, осуществила действия, не предусмотренные федеральным законодательством, которые приводят или могут привести к ограничению доступа к участию в торгах по продаже права на заключение договора аренды земельного участка на срок 15 лет категории земель промышленности, кадастровый номер 57:13:0050201:557, общей площадью 75 000 кв.м, из состава земель промышленного назначения, расположенного по адресу: Орловская область, Новосильский район, территория Прудовского с/п, южное урочище «Былинка», находящегося в муниципальной собственности, то есть нарушила требования части 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».*

Руководствуясь статьёй 23, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

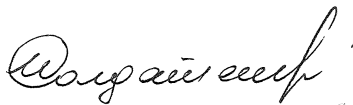
1. Факт нарушения администрацией Новосильского района Орловской области части 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» признать.

2. Направить Главе администрации Новосильского района Орловской области рекомендации по принятию мер, направленных на устранение нарушений антимонопольного законодательства.

3. Передать должностному лицу Управления материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии



С.А. Бочков

А.И.Ситко