

Куда: Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу  
Владимирову Вадиму Валерьевичу  
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13  
От кого: ООО «Микрон-Марин»  
187032, Ленинградская область,  
Тосненский район, пос. Тельмана,  
лит. А А, пом. 22

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.**

**1. Заказчик:** ООО «Балтийский завод – Судостроение»

Адрес: Санкт-Петербург, Косая линия, д.16, к.1, лит. Б

Тел: (812) 324-94-35.

Телефон ЭТП «Торговый портал «[www.Fabrikant.ru](http://www.Fabrikant.ru)»: 8-800-200-02-04

**2. Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Микрон-Марин»,

ИНН: 4716036566

Адрес: 187032, Ленинградская область, Тосненский район, пос. Тельмана, лит. А А1, пом. 22;

Тел.: (812) 322-89-22; Моб. тел.: 8-911-992-81-03 факс: (812) 322-89-22 (доб. 45-35);

e-mail: [kurganov.y.a@micron-marin.ru](mailto:kurganov.y.a@micron-marin.ru), контактное лицо: Курганов Юрий Александрович

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной торговой площадке «Торговый портал «[www.Fabrikant.ru](http://www.Fabrikant.ru)»

**4. Номер извещения:** ЭТП «Торговый портал «[www.Fabrikant.ru](http://www.Fabrikant.ru)» - № 2170768;  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) - Закупка № 31401844878.

**Наименование аукциона:** «Запрос предложений»

**Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 19.12.2014 г.

**5. Обжалуемые действия заказчика:**

В действиях Организатора закупки усматриваются действия, направленные ограничение допуска к участию в закупке, предъявления к участникам закупки требований о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

19.12.2014 г. на официальном сайте, расположенном в сети интернет по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной торговой площадке «Торговый портал «[www.Fabrikant.ru](http://www.Fabrikant.ru)», ООО «Балтийский завод – Судостроение» (далее – «Заказчик») опубликовал извещение о проведении процедуры закупки № 2170768 и соответственно № 31401844878.

Одновременно с извещением о проведении торговой процедуры, на указанных выше площадках были размещены:

1. Документация по проведению открытого запроса предложений в электронной форме;
2. Приложение № 1 «Информационная карта процедуры закупки»;
3. Приложение № 2 «Техническое задание»
4. Приложение № 3 «Договор»;

Согласно указанной документации, Заказчик, являясь одновременно Организатором закупки, проводит запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку обечайки кессона ПрБ (чертеж № БЗС.22220.363116.001) и обечайки кессона ЛБ (чертеж № БЗС.22220.363116.002) с механической обработкой по чертежам Заказчика и Техническому

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ УФС

заданию № ТЗ-БЗС-264/17-09-2014 для заказов 05706, 05707 и 05708 пр. 22220 поставляемых ФГУП «Атомфлот».

Указанная процедура закупки проводится в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг и Порядком проведения процедур закупки ООО «Балтийский завод – Судостроение», утвержденных решением единственного участника № б/н от 26.03.2014 г.

В соответствии с п. 2. ст. 2 Федерального закона «о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. *«Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».*

Организатор закупки опубликовал извещение о проведении процедуры закупки 19.12.2014 г., в то время как согласно п. 19 «Информационной карты» срок окончания подачи заявок установлен до 12:00 (МСК) «26» декабря 2014 года (п. 3, п. 19 «Информационной карты»).

П. 2 ст. 3 Федерального закона «о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. установлено, что *«извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе...».*

Таким образом, ООО «Балтийский завод – Судостроение» нарушает требования ФЗ № 223-ФЗ, что ограничивает возможность участия претендентов в объявленной закупочной процедуре.

Организатор закупки в соответствии с п. 12 «Информационной карта» устанавливает к Претендентам на участие в процедуре закупки следующие требования, а именно:

- иметь действующее свидетельство о признании изготовителя РМРС (СПИ РМРС) (п.п. 10 п. 12);

- иметь действующую лицензию производителя на право изготовления продукции для ЯЭУ (лицензию на право изготовления оборудования для ядерных установок) (п.п. 11 п. 12).

Согласно п.п. 1.10. п. 14 «Информационной карты» Организатор закупки требует предоставления справки о выполнении аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему выполненных договоров по установленной в настоящей Документации форме с предоставлением документов: справки об опыте выполнения договоров не менее чем за 3 года с обязательным приложением копий указанных договоров с приложениями, подтверждающими состав поставок (работ, услуг) (спецификации, техническое задание и т.п., указанием ГОСТ, ТУ, патентов и иных нормативов технического регулирования), а также копий документов, подтверждающих исполнение данных поставок (работ, услуг) с подтверждением стоимости (акты приема-передачи, акты выполненных работ и т.д.), указанием отсутствия рекламаций по этим договорам.

Ст. 17 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что *«при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах».*

В соответствии с п.7 ст. 4 ФЗ № 135-ФЗ конкуренцией называется *«соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке».*

Таким образом, в действиях Организатора закупки усматриваются действия направленные на ограничение конкуренции, а так же предъявления к участникам закупки требований о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Обоснованно считаю, что предъявление указанных выше требований не законны, не обоснованы и ограничивают возможность участия ООО «Микрон-Марин» в закупке, что подтверждается следующим:

1) В соответствии с Техническим заданием к документам, подтверждающим качество товара (от завода изготовителя и/или сертификационных организаций и т.п.) предъявляются следующие требования:

- Сертификат качества завода изготовителя;

- Товар поставляется с механической обработкой согласно требованиям чертежа и техническому заданию № ТЗ-БЗС-264/17-09-2014. Одновременно с продукцией поставщик передаёт покупателю Сертификаты со штампом и подписью инспектора РМРС, который свидетельствует о том, что продукция соответствует требованиям Заказчика и правилам РМРС;

- Сертификат качества с приемкой РМРС и результатами испытания МКК.

На основании вышеизложенного, обоснованно считаем, что в данной закупке не требуется предоставление:

- свидетельства о признании изготовителя РМРС (СПИ РМРС)

- лицензии для ЯЭУ

2) Действующим законодательством не предусмотрено на этапе предварительного отбора устанавливать требования к наличию стажа работы. При этом закон допускает включение данного понятия в виде критерия оценки участников торгов.

Постановлением Шестого Арбитражного Апелляционного суда от 17 октября 2013 г. № 06АП-5029/2013 разъяснено, что *«требование о наличии опыта работы в течение определенного периода времени к участникам не обоснованы, установление данного условия ведет к ограничению доступа к участию в конкурсе, сокращает число потенциальных участников, что ограничивает конкуренцию»*.

3) Требование ООО «Балтийский завод – Судостроение» о предоставлении копий договоров со всеми документами, свидетельствующими о выполнении аналогичных (сопоставимых) работ считаем не законными и необоснованными.

Предоставление указанных копий фактически вынуждает ООО «Микрон-Марин» нарушить требования о конфиденциальности изложенных в указанных договорах, в то время как не предоставление указанной информации будет являться основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Все условия в указанных договорах являются конфиденциальными и не подлежат разглашению третьим лицам.

*К признакам ограничения конкуренции относится:*

- сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке,

- отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке,

- иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке,

- установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. Организатор закупки при закупке товаров, работ, услуг должен руководствоваться следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, ООО «Балтийский завод-Судостроение» необоснованно устанавливает ограничение допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам.

Ранее ООО «Микрон-Марин» обжаловал действия закупочной комиссии ООО «Балтийский завод – Судостроение» в части необоснованного отказа в допуске к участию процедуре проводимой в форме запроса предложений на право заключения договора на поставку обечайки кессона ПрБ (чертеж № БЗС.22220.363116.001) и обечайки кессона ЛБ (чертеж № БЗС.22220.363116.002) с механической обработкой по чертежам Заказчика и Техническому заданию № ТЗ-БЗС-264/17-09-2014 для заказов 05706, 05707 и 05708 пр. 22220.

Результатом рассмотрения жалобы стало аннулирование закупочной процедуры в целом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г., ст.ст. 2, 3, 4 Федерального закона «о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г., Постановлением Шестого Арбитражного Апелляционного суда от 17 октября 2013 г. № 06АП-5029/2013, **просим:**

1. Приостановить процедуру закупки (извещения № 2170768 и № 31401844878) до рассмотрения жалобы на действия ООО «Балтийский завод – Судостроение».

2. Признать в действиях ООО «Балтийский завод – Судостроение» факта предъявления к участникам закупки требований о представлении документов, не предусмотренных закупочной документацией и предъявление требований необоснованно ограничивающих возможность участия ООО «Микрон-Марин» в закупке, проводимой в форме запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку обечайки кессона ПрБ (чертеж № БЗС.22220.363116.001) и обечайки кессона ЛБ (чертеж № БЗС.22220.363116.002) с механической обработкой по чертежам Заказчика и Техническому заданию № ТЗ-БЗС-264/17-09-2014 для заказов 05706, 05707 и 05708 пр. 22220 поставляемых ФГУП «Атомфлот»;

3. Выдать предписание о недопущении действий ООО «Балтийский завод – Судостроение», которые могут привести к ограничению, устранению конкуренции.

4. Выдать предписание ООО «Балтийский завод – Судостроение» об исключении из закупочной документации требований, ограничивающих возможность участия ООО «Микрон-Марин» в закупке, а именно:

- свидетельства о признании изготовителя РМРС (СПИ РМРС) (п.п. 10 п. 12 «Информационной карты»)

- лицензию производителя на право изготовления продукции для ЯЭУ (п.п. 11 п. 12 «Информационной карты»).

5. Выдать предписание ООО «Балтийский завод – Судостроение» об изменении формулировки п.п. 1.10 п. 14 «Информационной карты», на следующую:

- справки о выполнении аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему выполненных договоров с указанием отсутствия рекламаций по этим договорам.

6. Изменить дату окончания подачи Заявок на участие в закупке на 12.01.2015 г. включительно.

#### **Приложения:**

1. Документация по проведению открытого запроса предложений в электронной форме -- 13 листов (копия);

2. Информационная карта процедуры закупки – 8 листов (копия);

3. Техническое задание

4. Свидетельство о государственной регистрации – 1 лист (копия);

5. Свидетельство о постановке на учет – 1 лист (копия);

6. Выписка из ЕГРЮЛ - 6 листов (копия);

7. Решение о назначении ГД – 1 лист (копия);

С уважением,  
Генеральный директор  
ООО «Микрон-Марин»

Курганов Ю.А.

23.12.2014 г.