

190020, Санкт – Петербург, Лифляндская, д.6 лит.Д офис 417,
Абонентский ящик 150678, А/я 07
Тел./факс 8 (812) 332- 70- 78
e-mail: baltfood-ko@mail.ru

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Компания Балтфуд»

Юридический адрес: 190020, г. Санкт-Петербург, ул. Лифляндская, д.6 лит. Д офис 417
телефон: (812) 332-70-78 (многоканальный)
факс: (812) 332-70-78
Адрес электронной почты: baltfood-ko@mail.ru

Заказчик (орган, чьи действия подлежат обжалованию):
Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение
«Спортивно-оздоровительный комплекс «Дружных»,
юридический адрес: 197729, Санкт-Петербург,
пос. Молодежное, Средневыборгское шоссе, д. 8
druzhnih-office@yandex.ru

Контактное лицо по вопросам предмета аукциона:
Кулеш Елена Валерьевна Телефон/факс: (812) 386-30-81, (931) 326-51-16.
Должностное лицо:
Кулеш Елена Валерьевна Телефон/факс: (812) 386-30-81, (931) 326-51-16.

*Дата составления: 23.12.2014 г.
Исх. № 310 от 23.12.2014 г.*

Жалоба на отказ в допуске к процедуре закупки в электронной форме.

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение
«Спортивно-оздоровительный комплекс «Дружных»,
юридический адрес: 197729, Санкт-Петербург, пос. Молодежное, Средневыборгское шоссе, д. 8

Податель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «Компания Балтфуд»
Юридический адрес: 190020, г. Санкт-Петербург, ул. Лифляндская, д.6 лит. Д офис 417
телефон: (812) 332-70-78 (многоканальный) факс: (812) 332-70-78
Адрес электронной почты: baltfood-ko@mail.ru

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Наименование электронной площадки: <http://utp.sberbank-ast.ru> .

Реестровый номер аукциона: 31401752110

Наименование аукциона: **НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
НА КОМПЛЕКСНУЮ ПОСТАВКУ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ ДЛЯ НУЖД САНКТ-**

**ПЕТЕРБУРГСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
«СПОРТИВНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС «ДРУЖНЫХ»**

Дата опубликования извещения о проведение аукциона: 28.11.2014 г.

Начальная (максимальная) стоимость: 2 585 797,74

Порядковый номер заявки 1

Заявитель обжалует отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании положений ФЗ № 223 РФ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 33, ст.64, ст.65, ст.66 и ст. 67 ФЗ № 44, а конкретно незаконный отказ в допуске к конкурентной процедуре.

Причинами отказа в допуске к участию были заявлены:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ заверена только печатью участника
2. Отсутствует справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования, выданной органами МВД РФ.

Данные причины являются формальными, надуманными, не отвечают целям проводимой закупки конкретным способом. Отказом в допуске названы причины, которые не характеризуют товар, потребность которого восполняется через процедуру закупки, не свидетельствуют о его экологических, технических и функциональных свойствах, не влияют на потребительские и органолептические свойства товара.

1. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего действующего антимонопольного законодательства, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) ***равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;***
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) ***отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.***

Как следует из пп. 3 п 8 ст. 3 ФЗ 223 РФ осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг без применения положений Федерального закона Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" недопустимо, так как закон по своей сути является отсылочным к вышеназванному источнику права.

Ввиду прямой ссылки на действия данного закона, участник считает возможным привести доводы в обосновании жалобы с применением норм именно данного Федерального закона.

2. Под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором **победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.**

3. Согласно статье 32. Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки.

4. Для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- цена контракта;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- **качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;**
- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

5. Согласно П. 2 Статья 33. при описании объекта закупки должны быть использованы, если это возможно стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии;

6. Заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Включение товаров, работ, услуг в указанные перечни осуществляется в случае одновременного выполнения следующих условий:

(в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

существует возможность сформулировать подробное и точное описание объекта закупки;

критерии определения победителя такого аукциона имеют количественную и денежную оценку.

По содержанию Статьи 64. - Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- 2) **требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;**
- 3) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

- 4) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона;
- 5) дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона;
- 6) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- 7) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;
- 8) размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта;
- 9) возможность заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального закона;
- 10) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта;
- 11) порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе;
- 12) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 статьи 95 настоящего Федерального закона.

2. Документация об электронном аукционе не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в таком аукционе.

3. Документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частями 1 и 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона.

Согласно Статье 66. Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе

1. Подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, получившими аккредитацию на электронной площадке.
2. Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.
3. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:
 - 1) при заключении контракта на поставку товара:
 - а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;
(в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)
 - б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя; (в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

Согласно статье 67. Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе

1. Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

3. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

4. Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;**
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.**

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Порядок подачи заявок на участие в аукционе, проводимом на электронной торговой площадке в сети интернет <http://utp.sberbank-ast.ru> . существенно отличается от общепринятого порядка. Сервис данной торговой площадки не позволяет раздельного составления и соответственно направления первой и вторых частей заявок в составе раздельных документов.

То есть, по сути, заказчик имеет возможность идентифицировать участников закупки и ознакомиться со всеми предложенными участниками документами.

Как уже говорилось ранее процедура электронного аукциона имеет несколько иные факторы, влияющие на результат закупки, чем процедура проведения конкурса.

Согласно п.2.3 аукционной документации действующей редакции – «Порядок подачи заявок на участие в аукционе» предусматривает предоставление участниками закупки необоснованно широкого перечня документов, в том числе и Справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования, выданного органами министерства внутренних дел Российской Федерации.

Инструкции, раскрывающей суть данного требования не представлено, а потому участник руководствовался принципами разумности, презумпции невиновности и добросовестно продекларировал отсутствие факта уголовного преследования и судимости в отношении должностных лиц общества: генерального директора, бухгалтера и единственного участника Общества.

Согласно п.18 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования, утвержденного приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 7 ноября 2011 г. N 1121 срок предоставления государственной услуги не должен превышать 30 дней с даты регистрации заявления в ФКУ "ГИАЦ МВД России" или ИЦ ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Данный срок не позволяет участнику закупки, даже в случае составления и направления запроса в ИЦ ГУВД на следующий день после размещения заказа предоставить данный документ в составе заявки.

Мы считаем, что недопустима позиция недоверия, субъективного отношения к представленной участниками закупки документации, потому считаем данную причину для отказа в допуске необоснованной.

Требование о предоставлении **выписки из Единого государственного реестра юридических лиц** или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц) - является видимым следствием переноса части конкурсной документации в состав аукционной, так как уже говорилось данная процедура закупки – открытый аукцион в электронной форме и потому представление оригинала выписки в печатном виде не представляется возможным.

Участник размещения заказа имеет право получения новой копии выписки из единого государственного реестра юридических лиц через каждые 14 дней, а потому составление нотариальных копий является нецелесообразным.

В соответствии с п. 7 ст. 2.3.2 аукционной документации, - Заявка и все требуемые документы в соответствии с условиями настоящей документации должны быть предоставлены участником через систему <http://utp.sberbank-ast.ru> в отсканированном виде (в формате *.pdf). При этом **сканироваться документы должны после того, как они будут оформлены в соответствии с требованиями, указанными в настоящей документации, после их подписания и заверения печатью.** Каждый документ должен быть предоставлен в отдельном файле, наименование файла должно содержать информацию о предмете отсканированного документа. Все документы заявки и приложения к заявке должны быть подписаны электронной цифровой подписью участника закупки, в соответствии с регламентом электронной торговой площадки систему <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Таким образом, участник на основании данной инструкции составил и направил оригинал выписки из ЕГРЮЛ в составе своей аукционной инструкции.

Подводя итог всему вышесказанному, хочется подчеркнуть, что заявка участника не противоречит не положениям конкурсной документации, не противоречит положению о закупке заказчика и не противоречат положениям действующего законодательства. Протокол рассмотрения первых частей заявок составлен без представления ссылок на какой либо источник права, позволяющий формировать законную позицию.

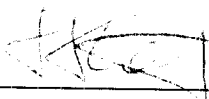
Таким образом, считаем, что аукционная заявка нашего Общества не противоречит требованиям аукционной документации, требованиям действующего законодательства, отвечает потребности Заказчика по всем характеристикам, а потому:

ПРОСИМ:

- 1) Принять настоящую жалобу к производству;
- 2) Рассмотреть жалобу в порядке, установленном действующим законодательством;
- 3) Признать отказ в допуске к участию в электронной процедуре нашего Общества незаконным и необоснованным, обязать заказчика отменить протокол рассмотрения первых частей заявок, провести процедуру закупки повторно со стадии рассмотрения первых частей заявок с учетом предписания;
- 4) Направить копию решения по настоящей жалобе в адрес заявителя.

Генеральный директор

ООО «Компания Балтфуд»



/В.В. Головатый/