

Сенюковой Е.Г.

14 10.30



# ВОДОКАНАЛСТРОЙ

ЗАО "ВОДОКАНАЛСТРОЙ" ИНН 7411043405 КПП 02750100  
ОГРН 1087411000600 ОКПО 82349159  
450076 Республика Башкортостан г.Уфа ул.Гоголя 60/1

Иск. № 435  
от « 26 » 12 2014 года

Розмарова Д.А.  
*[Signature]*

Пашинченко Е.С.  
*[Signature]*

В Управление Федеральной Антимонопольной Службы  
по Челябинской области  
454091 г. Челябинск, пр.Ленина, 59

## ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика – Муниципальное унитарное предприятие «Челябинские коммунальные тепловые сети», членов комиссии по осуществлению закупок, при проведении закупки в форме запроса предложений на право заключения договора на «Оказание услуг по техническому обслуживанию, выполнению аварийно-восстановительных работ, капитальных ремонтов, модернизации и реконструкции, обеспечению надежного теплоснабжения на тепловых сетях, сооружениях и оборудовании МУП «ЧКТС», находящихся в хозяйственном ведении и переданных в эксплуатацию как бесхозяйных, расположенных в Металлургическом административном районе г.Челябинска, общая протяженность 121.8 кв.м. при среднем диаметре 250 мм. С 01.01.2015г. По 31.12.2016г. для нужд МУП «ЧКТС» и нарушении ими требований ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г., номер закупки 31401872203.

### Обжалуются действия:

Заказчика - Муниципальное унитарное предприятие «Челябинские коммунальные тепловые сети», в части нарушения требований ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г.

Место нахождения: 454106, г.Челябинск, ул.Неглинная, 45  
Почтовый адрес: 454106, г.Челябинск, ул.Неглинная, 45  
Адрес электронной почты: E-mail: venera.gatina@chkts.ru  
Контактные телефоны: тел. 8 (351) 723-01-73

Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области  
29.12.2014

Заявитель жалобы: Закрытое акционерное общество «Водоканалстрой»  
Юридический адрес: 450076, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул Гоголя, 60/1  
Место нахождения: 450076, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул Гоголя, 60/1  
Почтовый адрес: 454084, Челябинская, г Челябинск, ул Работниц, 72 / В-2  
Адрес электронной почты: mo559@yandex.ru  
Контактные телефоны: 8-963-073-72-49

Наименование сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на котором размещена закупка: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=1903849&epz=true> (номер закупки 31401872203).

Размещаемый заказ: выполнение работ по техническому обслуживанию, выполнению аварийно-восстановительных работ, капитальных ремонтов, модернизации и реконструкции, обеспечению надежного теплоснабжения на тепловых сетях, сооружениях и оборудовании МУП «ЧКТС», находящихся в хозяйственном ведении и переданных в эксплуатацию как бесхозяйных, расположенных в Металлургическом административном районе г.Челябинска, общая протяженность 121.8 кв.м. при среднем диаметре 250 мм. С 01.01.2015г. По 31.12.2016г. для нужд МУП «ЧКТС».

Дата и время начала подачи заявок – 26.12.2014г.  
Дата и время окончания подачи заявок - 29.12.2014г. в 17ч. 30мин.  
Дата и время рассмотрения заявок — 30.12.2014г. в 09ч.30мин.  
Стоимость закупки на 2015 год без учета НДС — 100 000 000 руб.,  
с учетом НДС — 118 000 000 руб.

1. Муниципальным унитарным предприятием «Челябинские коммунальные тепловые сети» 25 декабря т.г. было размещено на сайте электронной торговой площадки «Госзакупки» <http://zakupki.gov.ru/epz/order/quicksearch/search.html?searchString=31401872203> (номер закупки 31401872203) информационное извещение на выполнение работ по техническому обслуживанию, выполнению аварийно-восстановительных работ, капитальных ремонтов, модернизации и реконструкции, обеспечению надежного теплоснабжения на тепловых сетях, сооружениях и оборудовании МУП «ЧКТС», находящихся в хозяйственном ведении и переданных в эксплуатацию как бесхозяйных, расположенных в Металлургическом административном районе г.Челябинска, общая протяженность 121.8 кв.м. при среднем диаметре 250 мм. С 01.01.2015г. По 31.12.2016г. для нужд МУП «ЧКТС».

Согласно статье 4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г.» (далее по тексту — Закон) Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями к форме плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства РФ № 932 от 17.02.2012г. «Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» план закупки товаров формируется заказчиком по установленной форме и должен включать в себя, в том числе сведения: о предмете договора с указанием идентификационного кода закупки в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД) с обязательным заполнением разделов, подразделов и рекомендуемым заполнением классов, подклассов, групп, подгрупп и видов и Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) с обязательным заполнением разделов, подразделов и рекомендуемым заполнением групп и подгрупп видов экономической деятельности, классов и подклассов продукции и услуг, а также видов продукции и услуг; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); планируемая дата или период размещения извещения о закупке (год, месяц); срок исполнения договора (год, месяц); способ закупки; минимально необходимые требования, предъявляемые к закупаемым товарам (работам, услугам), предусмотренным договором, включая функциональные, технические, качественные характеристики и эксплуатационные характеристики предмета договора, позволяющие идентифицировать предмет договора (при необходимости); сведения о количестве (объеме) закупаемых товаров (работ, услуг) в натуральном выражении и др.

Размещенный заказчиком план закупки товаров (работ, услуг) на 2014 год не содержит в себе информации предусмотренной Законом.

Указанный план под позициями 20 — 21 предусматривает лоты (Тех. Обслуживание тепловых сетей), которые хотя бы приблизительно сопоставимы с наименованием закупки (оказание услуг по техническому обслуживанию, выполнению аварийно-восстановительных работ, капитальных ремонтов, модернизации и реконструкции, обеспечению надежного теплоснабжения на тепловых сетях, сооружениях и оборудовании МУП «ЧКТС», находящихся в хозяйственном ведении и переданных в эксплуатацию как бесхозяйных, расположенных в Металлургическом административном районе г.Челябинска, общая протяженность 121,8 км при среднем диаметре 250 мм, с 01.01.2015г по 31.12.2016г для нужд МУП «ЧКТС»). Однако ни совокупная начальная стоимость указанных лотов (стоимость лота под позицией № 20 — 102 000 000 руб., стоимость лота под позицией № 21 — 35 800 000 руб.), ни планируемая дата размещения закупки (для обоих лотов январь 2014г.), ни срок исполнения договора (для обоих лотов декабрь 2014г.), ни способ закупки (для обоих лотов — единственный источник) не соответствуют вышеуказанной размещенной заказчиком закупки № 31401872203.

В нарушении п.7 правил формирования плана закупок товаров (работ, услуг) План закупки вообще не содержит помесечной или поквартальной разбивки.

Согласно п.2 правил порядковый номер закупки формируется последовательно с начала года. Однако в плане закупок в конце списка даже похожей закупки не имеется.

В силу статьи 3 Закона участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае неразмещения в единой информационной системе информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

Исходя из совокупности вышеизложенных обстоятельств можно сделать вывод, что размещенная закупка № 31401872203 МУП «ЧКТС» не включена в опубликованный план закупки в единой информационной системе, что является существенным нарушением требований ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г.

2. По смыслу подпункта 1 пункта 10 статьи 3 Закона заказчик обязан размещать в единой информационной системе достоверную информацию о закупке.

Согласно п.5 статьи 4 Закона в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

В силу пп.3 п. 9 данной статьи извещение должно также содержать предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Однако в единой информационной системе не размещены документы: перечень обслуживаемого имущества; схема тепловых сетей с нанесенными теплотрассами с определением границ балансовой принадлежности, акта технического состояния и паспортов сетей. Указанные документы являются приложением к договору на оказание услуг и необходимы для установления объема и стоимости работ, а также для формирования соответствующего предложения.

Таким образом в нарушение Закона представленная на сайте документация не определяет количество поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

### **3. В нарушении пп.5 п.9 ст. 4 Закона в извещении о закупке отсутствуют сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).**

4. При размещении закупки нарушены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, обусловленные статьей 3 Закона, в части равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Так заказчиком публикация о размещении закупки была опубликована 25 декабря 2014 года, 26 декабря т.г. в документацию запроса предложений были внесены изменения. Срок окончания подачи заявок определен 29 декабря т.г. 17.30ч., при этом 27 и 28 декабря являются выходными днями.

В соответствии с пунктом 11 информационной карты запроса предложений к заявке на участие в запросе предложений участнику необходимо приложить выписку из ЕГРЮЛ и документы об отсутствии задолженности по платежам и бюджетам всех уровней.

Согласно подпункту 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса РФ представлять налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу справки о состоянии расчетов указанного лица по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам и справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налогового органа. Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам передается (направляется) указанному лицу (его представителю) в течение пяти дней, справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов - в течение десяти дней со дня поступления в налоговый орган соответствующего запроса.

Пунктом 18 приказа Министерства Финансов РФ «Об утверждении порядка ведения Единого государственного реестра юридических лиц и предоставления содержащихся в нем сведений и документов» от 23.11.2011г. № 158н предусмотрен пятидневный срок предоставления сведений содержащихся в ЕГРЮЛ.

Таким образом, установление заказчиком четырехдневного срока, в период которых включены два выходных дня, для представления сведений предоставляемых государственным органом и невозможностью предоставления участниками закупки в сжатые сроки запрашиваемой заказчиком информации, по нашему мнению свидетельствует о нарушении заказчиком принципов обусловленных статьей 3 Закона, в части равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно статье 18.1 Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством

Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 11 и 18 данной статьи установлено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

На основании вышеизложенного, на основании статей 3, 4 и 9 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г. и статьей 18.1 ФЗ от 26.07.2006г. № 135-ФЗ

ПРОШУ:

- признать в действиях (бездействии) заказчика – Муниципальное унитарное предприятие «Челябинские коммунальные тепловые сети», членов комиссии по осуществлению закупок, при проведении закупки нарушения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г. допущенных при проведении закупки в форме запроса предложений на право заключения договора на «Оказание услуг по техническому обслуживанию, выполнению аварийно-восстановительных работ, капитальных ремонтов, модернизации и реконструкции, обеспечению надежного теплоснабжения на тепловых сетях, сооружениях и оборудовании МУП «ЧКТС», находящихся в хозяйственном ведении и переданных в эксплуатацию как бесхозных, расположенных в Металлургическом административном районе г.Челябинска, общая протяженность 121.8 кв.м. при среднем диаметре 250 мм. с 01.01.2015г. по 31.12.2016г. для нужд МУП «ЧКТС»;
- выдать Заказчику соответствующее предписание о необходимости соблюдения требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г.;
- приостановить торги до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложение:

1. Документация запроса предложений (копия);
2. План закупок товаров (работ, услуг) на 2014 год (копия);
3. Общие сведения о закупке (копия);
4. Протокол общего собрания акционеров ЗАО «Водоканалстрой» № 2 от 13.12.2013г. (копия).



*Халф*

Халязина Т.А.