



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

03.12.2014 № 04-18/301-2014/4845

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

дело № 04-18/301 - 2014

**Заказчик:**

Управление Федеральной службы  
государственной регистрации, кадастра  
и картографии по Республике Карелия

ул. Красная, д. 31,  
г. Петрозаводск, 185000

**Заявитель:**

ОАО «МТС»

пр. А.Невского, д. 25 б,  
г. Петрозаводск, 185000

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 04-18/301-2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «01» декабря 2014  
Решение в полном объеме изготовлено «03» декабря 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для  
государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – Заместитель Председателя Комиссии, заместитель руководителя –  
начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лешко В.О. – член Комиссии, старший государственный инспектор,

Зиновьева А.С. – член Комиссии, ведущий специалист – эксперт,

в присутствии представителей:

- Заказчика – Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра  
и картографии по Республике Карелия (доверенности имеются в материалах дела);

- Заявителя – ОАО «МТС» (доверенность имеется в материалах дела);

рассмотрев жалобу участника закупки – ОАО «МТС» (далее – Заявитель,  
Общество) на действия заказчика – Управления Федеральной службы государственной  
регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия (далее – Заказчик), при  
осуществлении закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по  
предоставлению подвижной (сотовой) радиотелефонной связи (закупка №  
0106100001414000072) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой  
проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-  
ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),  
Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 24 июля  
2012 года № 498,

установила:

020975



Как указывает Заявитель, заказчиком в документации об электронном аукционе допущены нарушения требований Закона о закупках, а именно:

- в пункте 1 Технического задания «Объем оказываемых услуг» заказчиком заявлено требование о переносе абонентских номеров действующего оператора на оператора, признанного победителем, обеспечивается сохранение действующих номеров.

По мнению заявителя, данное требование является незаконным и приводит к ограничению числа участников размещения заказа по следующим основаниям:

В соответствии с Правилами оказания услуг подвижной связи (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.05.2005 № 328) абонентский номер - номер, однозначно определяющий (идентифицирующий) подключенную к сети подвижной связи абонентскую станцию (абонентское устройство) с установленной в ней SIM-картой.

В соответствии с п. 4 Правил присоединения сетей электросвязи (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.03.2005 № 161) сети подвижной радиотелефонной связи используют ресурс географически не определяемых зон нумерации. П.53 Российской системы и плана нумерации (утв. Приказом Мининформсвязи России от 17.11.2006 № 142) устанавливает, что Российский план нумерации устанавливает распределение ресурса нумерации географически определяемых зон нумерации, идентифицируемых кодом ABC, а также географически не определяемых зон нумерации, идентифицируемых кодом DEF. При этом в соответствии с п.37 Российской системы и плана нумерации при установлении телефонного соединения между абонентами сетей подвижной радиотелефонной связи, подвижной радиосвязи, подвижной спутниковой радиосвязи устанавливается следующий формат номера:

Пн DEF XXXXXXX, 12 34567, Где: Пн - национальный префикс; DEF - код географически не определяемой зоны нумерации; XXXXXXX - зональный телефонный номер 1234567.

При этом в п. 44 указанного Приказа установлено требование, согласно которому, при установлении местного телефонного соединения устанавливается следующий формат номера: ABC XXXXXXX.

Исходя из приведенных нормативных правовых актов, оказание услуг подвижной радиотелефонной связи возможно исключительно при условии выделения абоненту телефонного номера в коде DEF.

Выделение Заказчику номера в коде ABC возможно исключительно при условии заключения с Заказчиком контракта (договора) на оказание услуг местной телефонной связи.

Таким образом, поскольку предметом проводимого аукциона является оказание услуг подвижной радиотелефонной связи, в силу действующего законодательства оператор связи, предоставляющий услуги подвижной радиотелефонной связи, обязан выделить абоненту телефонный номер исключительно в коде DEF.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 15.07.2013 г. № 599 (ред. от 28.11.2013г.) «О внесении изменений в Правила оказания услуг подвижной связи» были внесены новые условия, согласно которым стало возможным перенесение абонентского номера, выделенного на основании договора об оказании услуг подвижной связи (DEF). Абонентские номера в коде ABC выделяются абоненту на основании Правил оказания услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи, утвержденных Постановлением Правительства от 18.05.2005г. № 310 (ред. от 06.10.2011г.). Соответствующих изменений в Правила оказания услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи внесено не было.

Поэтому сохранение абонентского номера в коде АВС возможно только путем передачи ресурса нумерации другому оператору связи.

В этой связи, исполнить требование технического задания о сохранении, номеров в коде АВС для оказания Заказчику услуг подвижной радиотелефонной связи не представляется возможным.

Таким образом, включение требования об обеспечении сохранения действующих федеральных с дополнительным городским абонентских номеров является нарушением Закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006, Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, условие о том, что «все расходы по переносу существующих абонентских номеров производятся за счет Исполнителя» является также противоречащим закону, которым прямо установлена обязанность Абонента (Заказчика) при заключении нового договора.

Согласно п. 4 Технического задания установлено требование к сроку начала оказания услуг: «4. Срок оказания услуг: с 1 января 2015 года по 31 декабря 2015 года.»

Дата аукциона установлена на 28.11.2014. Согласно пункту 48 (5) Правил оказания услуг подвижной связи (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.05.2005 № 328) Абонент вправе определить дату и время (час), когда оператор-реципиент должен начать оказание услуг подвижной связи с использованием перенесенного абонентского номера, при этом дата начала оказания услуг оператором-реципиентом не может быть ранее 29-го дня - для абонента -юридического лица.

При подписании договора 08.12.14 перенос номеров, согласно сроков, установленных законодательством, может быть осуществлен не ранее 06.01.2015.

В п. 5.2 технического задания к Государственному контракту указано требование о «возможности осуществления видеозвонков в сетях стандарта 3 G (UMTS) в вышеперечисленных населенных пунктах Республики Карелия».

Между тем, по мнению Заявителя, требование о наличии высокосортного доступа к сети интернет в стандарте 3G и возможность совершения видеозвонков включены заказчиком необоснованно, не являются необходимыми для осуществления функций Заказчика, включены умышленно с целью исключить ОАО «МТС» из числа участников, и влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, что является нарушением Закона о закупках, а также препятствует развитию добросовестной конкуренции.

В пункте 13 Технического Задания «Условия оказания услуг» заявлено требование: «Предоставление возможности установки ограничений на звонки сотрудников на определенные номера и определенные направления вызовов в зависимости от местонахождения сотрудников»

По мнению ОАО «МТС» речь идет об Услуге «Черный/белый» список. Пользование данной услугой является платными у операторов ОАО «Вымпелком», ОАО «Мегафон», ОАО «МТС». Однако в приложении № 4 к Техническому Заданию «Формирование единицы тарифа» данная услуга не указана, также как и в расчете «Начальной максимальной цены» стоимость данной услуги не учитывалась.

Между тем, договор оказания услуг подвижной связи по своей природе является договором возмездного оказания услуг.

Согласно Правилам оказания услуг подвижной связи Оператор связи оказывает услуги на возмездной основе за исключением бесплатных и круглосуточных информационно-справочных услуг предусмотренных п. 12 Правил. Перечень бесплатных информационно-справочных услуг не может быть сокращен.

Таким образом, предоставление услуги «Черный/Белый список» на безвозмездной основе законодательством не предусмотрено, кроме того предоставление любых услуг Государственным лицам (Государственным учреждениям) на безвозмездной основе противоречит нормам Анतिकоррупционного Законодательства.

На основании указанного выше считаем требование «о предоставлении возможности установки ограничений на звонки сотрудников на определенные номера и определенные направления вызовов в зависимости от местонахождения сотрудников» без учета стоимости данной услуги в цене контракта противоречащим нормам действующего законодательства.

Таким образом, требования о сроке начала оказания услуг - 01 января 2015г. заявитель также считает незаконным и приводящим к ограничению числа участников размещения заказа.

В п. 3 технического задания указано следующее требование: «Максимальная зона радиопокрытия по стандарту 3G (UMTS) в следующих населенных пунктах Республики Карелия: г. Петрозаводск, г. Беломорск, пгт. Калевала, г. Кемь, о. Кижы, г. Кондопога, г. Костомукша, г. Лахденпохья, г. Лоухи, г. Медвежьегорск, пгт. Муезерский, г. Олонец, г. Питкяранта, пгт. Пряжа, г. Пудож, г. Сегежа, г. Сортавала, г. Суоярви, о. Валаам, пгт. Вярсиля».

ОАО «МТС» в адрес заказчика был направлен запрос разъяснений, изменения в документацию относительно указанных выше требований внесены не были, ответ Заказчика носил формальный характер.

ОАО «МТС» считает, что включение Заказчиком в конкурсную документацию указанных выше требований, нарушает статью 33 Закона о закупках, т.к. являются требованиями, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать действия заказчика незаконными и выдать предписание об устранении нарушений.

Заказчиком письмом от 27.11.2014 № 06804 даны письменные возражения по доводам, указанным в жалобе, согласно которым жалоба является не обоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, а также в ходе проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее:

Заказчик: Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия.

Наименование закупки: оказание услуг по предоставлению подвижной (сотовой) радиотелефонной связи (закупка № 0106100001414000072).

Способ закупки: электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта: 127349,28 рублей.

Аукцион признан не состоявшимся, поскольку единственно поданная заявка признана не соответствующей требованиям документации об аукционе.

Выслушав пояснения сторон, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона о закупках заказчики должны использовать конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Для осуществления закупки на оказание услуг мобильной связи Заказчиком был выбран электронный аукцион, являющийся согласно части 2 статьи 24 Закона о закупках одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 5 статьи 24 Закона о закупках Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о закупках использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Отношения между абонентом, пользующимся услугами подвижной связи, и оператором связи при оказании услуг подвижной радиосвязи, и (или) услуг подвижной радиотелефонной связи, и (или) услуг подвижной спутниковой радиосвязи в сети связи общего пользования (далее - услуги подвижной связи), а также особенности оказания услуг связи при перенесении абонентского номера регламентированы Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон о связи), Постановлением Правительства РФ от 25.05.2005 № 328 «Об утверждении Правил оказания услуг подвижной связи», Постановлением Правительства РФ от 15.07.2013 № 599 «О внесении изменений в Правила оказания услуг подвижной связи», Постановлением Правительства РФ от 13.07.2004 N 350 «Об утверждении Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации».

Заказчиком в соответствии с Техническим заданием документации об аукционе установлены, в том числе, следующие требования:

16. Сохранение существующих абонентских номеров всей группы, имеющих вид: +7- (XXX) – NNN-NN-NN (+7(код оператора) NNN-NN-NN), где NNN-NN-NN – существующие номера, используемые Заказчиком.

При переносе абонентских номеров действующего оператора на оператора, признанного победителем, обеспечивается сохранение действующих абонентских номеров, а также непрерывное обеспечение входящих и исходящих голосовых вызовов, текстовых сообщений и передачи данных в течение всего срока оказания услуг по

настоящему контракту во всех зонах обслуживания. Все расходы по переносу существующих абонентских номеров производятся за счет Исполнителя.

Согласно статьи 26 Закона о связи регулирование ресурса нумерации является исключительным правом государства, и только орган исполнительной власти в области связи имеет право в случаях, установленных Законом связи, изменять, изымать полностью или частично ресурс нумерации, выделенный оператору связи.

Таким образом, каждый оператор местной телефонной связи имеет номерную емкость согласно выделенному ресурсу нумерации и вправе оказывать услуги связи только с использованием выделенной ему номерной емкости.

На момент проведения аукциона Заказчик является абонентом ОАО «Мегафон», то есть используемые Заказчиком телефонные номера могут быть выделены другим участникам закупки (другим операторам связи) при одновременном выполнении следующих условий:

- принятия решения о выделении ресурса нумерации уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48.5 Правил оказания услуг подвижной связи, при осуществлении процедуры перенесения (сохранения) абонентского номера для абонента юридического лица, при этом датой начала оказания услуг оператором- реципиентом (новым оператором сотовой связи) не может быть дата, наступившая ранее 29-го дня от даты заключения договора (контракта);

- принятия решения о выделении ресурса нумерации уполномоченным органом в соответствии с пунктом 12 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 № 350 (далее - Правила распределения ресурсов нумерации), в срок, не превышающий 40 дней со дня получения заявления оператора связи, желающего передать свой ресурс нумерации;

- согласия оператора связи на осуществление процедуры перенесения ресурса нумерации другим операторам связи в установленном законном порядке (в коде АВС).

Оказание услуг подвижной радиотелефонной связи с использованием телефонных номеров из ресурса нумерации географически определяемой зоны нумерации в коде АВС представляет собой ни что иное как предоставление двух услуг: услуг подвижной связи и услуг местной телефонной связи с возможностью переадресации вызова на номера подвижной связи.

В соответствии со статьей 29 Закона о связи деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по возмездному оказанию услуг связи осуществляется только на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи. Перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензию, и соответствующие перечни лицензионных условий устанавливаются Правительством Российской Федерации и ежегодно уточняются.

Так, согласно Перечню наименований услуг связи, вносимых в лицензию на осуществление деятельности в области оказания услуг связи, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 18.02.2005 № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензию, и перечней лицензионных условий», услуги местной телефонной связи и услуги подвижной связи отнесены к разным услугам связи, вносимых в отдельные лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи.

В соответствии с пунктом 10 Правил оказания услуг местной телефонной связи, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2005 № 310, оказание услуг телефонной связи может с согласия абонента сопровождаться оказанием оператором связи иных услуг, технологически неразрывно связанных с

указанными услугами и направленными на повышение их потребительской ценности. При этом такой перечень услуг определяется оператором связи и согласно Постановления Правительства РФ от 18.02.2005 № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий» может предоставляться, если для этого не требуется отдельной лицензии.

Таким образом, для оказания услуг местной телефонной связи и услуг подвижной связи требуются отдельные лицензии.

Для каждой из указанных услуг п. 53 Российской системы и плана нумерации (утв. Приказом Мининформсвязи России от 17.11.2006 N 142) устанавливается распределение ресурса нумерации географически определяемых зон нумерации, идентифицируемых кодом ABC (местная телефонная связь), а также географически не определяемых зон нумерации, идентифицируемых кодом DEF (подвижная связь).

Оказание услуг подвижной радиотелефонной связи возможно исключительно при условии выделения абоненту телефонного номера в коде DEF на основании договора (контракта) на оказание услуг подвижной связи. Выделение Заказчику номера в коде ABC возможно исключительно на основании договора (контракта) на оказание услуг местной телефонной связи.

Включение Заказчиком в документацию об аукционе требования о предоставлении оператором услуг местной телефонной связи и услуг подвижной связи в рамках одного лота необоснованно и влечет ограничение конкуренции.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что в документации об аукционе установлено ограничивающее количество участников аукциона требование об обеспечении «полного совпадения с сохранением всех действующих и выделенных в рамках исполнения контракта федеральных и городских номеров в коде ABC/DEF, ранее используемых Заказчиком», что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках.

Согласно пункта 4 Технического задания установлено требование к сроку начала оказания услуг: «Срок оказания услуг: с 1 января 2015 года по 31 декабря 2015 года.»

Дата аукциона установлена на 28.11.2014. Согласно пункту 48 (5) Правил оказания услуг подвижной связи (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.05.2005 № 328) Абонент вправе определить дату и время (час), когда оператор-реципиент должен начать оказание услуг подвижной связи с использованием перенесенного абонентского номера, при этом дата начала оказания услуг оператором-реципиентом не может быть ранее 29-го дня - для абонента - юридического лица.

Так, при подписании договора 08.12.14 перенос номеров, согласно сроков, установленных законодательством, может быть осуществлен не ранее 06.01.2015 (при условии исполнения всех условий Заказчиком при подаче заявления на перенос номеров). При одновременном требовании сохранения номеров и сроке оказания услуг с момента подписания договора, ни один оператор, кроме текущего, не сможет начать оказание услуг, согласно требованию технической документации, что является нарушением части 5 статьи 24 Закона о закупках.

За данное нарушение частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотренная административная ответственность.

Доводы жалобы в части: о возможности осуществления видеозвонков в сетях стандарта 3 G (UMTS) в вышеперечисленных населенных пунктах Республики Карелия, о предоставлении услуги «Черный/Белый список» на безвозмездной основе и о расходах по переносу существующих абонентских номеров, производящихся за счет Исполнителя, Комиссия Карельского УФАС России признает не обоснованными.

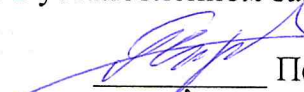
На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

**РЕШИЛА:**

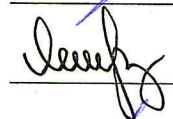
1. Признать жалобу ОАО «МТС» на действия заказчика – Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия, при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по предоставлению подвижной (сотовой) радиотелефонной связи (закупка № 0106100001414000072) частично обоснованной.
2. В действиях Заказчика содержится нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках.
3. В действиях Заказчика содержится нарушение части 5 статьи 24 Закона о закупках.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о закупках для чего необходимо аннулировать электронный аукцион на оказание услуг по предоставлению подвижной (сотовой) радиотелефонной связи (закупка № 0106100001414000072).
5. Передать материалы дела должностному лицу Карельского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика.

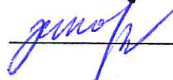
Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законе порядке.

Заместитель Председателя Комиссии

  
Петров М.С.

Члены комиссии

  
Лешко В.О.

  
Зиновьева А.С.