



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

04.12.2014 № 04-18/302-2014/4901

На № _____ от _____

дело № 04-18/302 - 2014

Уполномоченный орган:

Государственный комитет Республики
Карелия по управлению государственным
имуществом и организации закупок
ул. Герцена, 13,
г. Петрозаводск, 185035

Заявитель:

ФГБОУ ВПО «Петрозаводский
государственный университет»

пр. Ленина, д. 33
г. Петрозаводск, 614000,
office@psu.karelia.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/302-2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «01» декабря 2014

Решение в полном объеме изготовлено «04» декабря 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – Заместитель Председателя Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лешко В.О. – член Комиссии, старший государственный инспектор,

Зиновьева А.С. - член Комиссии, ведущий специалист - эксперт,

в отсутствие представителей Заявителя – (уведомлено надлежащим образом, явку представителя не обеспечило);

в присутствии представителя уполномоченного органа – Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (доверенность в деле);

рассмотрев жалобу ФГБОУ ВПО «Петрозаводский государственный университет» (далее – Заявитель, Учреждение) на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (далее – Комиссия) при проведении электронного аукциона на оказание образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию (повышению квалификации) государственных гражданских служащих Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорту Республики Карелия (извещение № 0106200001914000868) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

установила:

В своей жалобе Заявитель указывает, что комиссия необоснованно отклонила заявку ФГБОУ ВПО «Петрозаводский государственный университет», поскольку вторая часть заявки не содержит документов, предусмотренных пунктом 7 части 2 статьи 62 Закона о закупках, а именно: в реестре участников аукциона, получивших аккредитацию на ЭП должны содержаться копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление от имени участника аукциона – юридического лица действий по участию в аукционах.

Участником закупки в качестве копии документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление от имени участника закупки представлены:

- доверенность от 13.01.2014 г. Коржова С.Т. подписанная Ректором Ворониным А.В.

- приказ № 15-21/48 от 21 марта 2011 года об утверждении должности в должности ректора Воронина А.В. подписанный министром образования и науки РФ Фурсенко А.А.

Таким образом, сведения подтверждающие полномочия лица на осуществление от имени участника аукциона – юридического лица действий по участию в аукционах полностью представлены и соответствуют требованиям законодательства о закупках.

На основании всего вышеизложенного, ФГБОУ ВПО «Петрозаводский государственный университет» просит признать жалобу обоснованной и выдать комиссии предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

В Карельское УФАС России Уполномоченным органом письмом от 28.11.2014 г. № 9823/13-12/КИМ-и направлены пояснения по доводам, изложенным в жалобе, просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее:

Документация об аукционе в электронной форме утверждена Председателем Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок Косаревым Д.Б. и размещена на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru - 22.10.2014 года.

Заказчик – Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия.

Адрес электронной площадки – www.sberbank-ast.ru.

Номер извещения: 0106200001914000868.

Краткое наименование аукциона: оказание образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию (повышению квалификации) государственных гражданских служащих Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия.

Способ размещения заказа: электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта 47 976,00 рублей.

В соответствии с протоколом торгов ФГБОУ ВПО «Петрозаводский государственный университет» предложило цену контракта – 36 500,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме № 869/2014-А-2 от 12.11.2014 года комиссия уполномоченного органа в составе: председатель аукционной комиссии Прокошева Н.С., члена аукционной комиссии

Окушкова Д.А., секретаря комиссии Тихонова Ю.А. рассмотрела заявку ФГБОУ ВПО «Петрозаводский государственный университет» и на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о закупках признала заявку не соответствующей требованиям документации об аукционе.

Заявка участника закупки ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» признана соответствующей требованиям документации об аукционе. Аукцион признан несостоявшимся в соответствии с частью 13 статьи 69 Закона № 44-ФЗ.

Заказчиком 27.11.2014 года подписан контракт с ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по цене – 36 500,00 рублей.

Заслушав доводы представителя Уполномоченного органа, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 61 Закона о закупках для получения аккредитации участник электронного аукциона предоставляет оператору электронной площадки копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность, выданная физическому лицу на осуществление от имени этого участника действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах), заверенная его печатью и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 62 в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона должны содержаться: копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление от имени участника такого аукциона - юридического лица действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах) в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 61 настоящего закона.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о закупках аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона о закупках заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о закупках принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее:

ФГБОУ ВПО «Петрозаводский государственный университет» является федеральным бюджетным учреждением, учредителем которого является Министерство образования и науки Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 26 Федеральным законом от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) единоличным исполнительным органом образовательной организации является руководитель образовательной организации (ректор, директор, заведующий, начальник или иной руководитель), который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона об образовании руководитель образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом образовательной организации: избирается общим собранием, конференцией работников (общим собранием, конференцией работников и обучающихся) образовательной организации с последующим утверждением учредителем образовательной организации, назначается учредителем образовательной организации.

Из вышеуказанных норм закона следует, что руководитель образовательной организации утверждается и назначается учредителем образовательной организации.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 26.07.2010 N 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения» (вместе с «Положением об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения», «Положением об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального казенного учреждения» Функции и полномочия учредителя в отношении федерального бюджетного учреждения в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, осуществляются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится это учреждение (далее - орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя) орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, в установленном порядке:

а) выполняет функции и полномочия учредителя федерального бюджетного учреждения при его создании, реорганизации, изменении типа и ликвидации;

б) утверждает устав федерального бюджетного учреждения, а также вносимые в него изменения;

в) назначает (утверждает) руководителя федерального бюджетного учреждения и прекращает его полномочия;

г) заключает и прекращает трудовой договор с руководителем федерального бюджетного учреждения.

Устав ФГБОУ ВПО «Петрозаводский государственный университет» утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.05.2011 года № 1790.

В соответствии с пунктом 1.5 Устава учредителем ВУЗа является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя ВУЗа осуществляет Министерство образования и науки Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5.4 Устава для решения важнейших вопросов жизнедеятельности ВУЗа ученым советом ВУЗа или ректором созывается конференция

научно – педагогических работников, представителей других категорий работников и обучающихся. К компетенции конференции относится в том числе избрание Ректора ВУЗа.

В соответствии с выпиской из протокола № 2 конференции научно – педагогических работников, представителей других категорий работников и обучающихся государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Петрозаводский государственный университет» от 15.03.2011 года по вопросу о выборах ректора государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Петрозаводский государственный университет» делегаты конференции постановили:

- избрать Воронина А.В. на должность ректора государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Петрозаводский государственный университет» на 5- летний срок работы.

- ходатайствовать перед Министерством образования и науки Российской Федерации об утверждении Воронина А.В. в должности ректора государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Петрозаводский государственный университет» на 5- летний срок работы.

Таким образом, в компетенцию конференции входит избрание ректора государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Петрозаводский государственный университет».

Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что в данном протоколе Воронин А.В. был избран ректором (но не назначен учредителем), без указания на дату начала трудовых отношений.

В соответствии со статьей 16 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого ими в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с приказом от 21.03.2011 № 15-21/48 «Об утверждении в должности ректора Воронина А.В.» учредитель государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Петрозаводский государственный университет» в лице министра образования и науки Российской Федерации Фурсенко А.А. утвердил в должности ректора Воронина А.В. с 23.03.2011 по 22.03.2016 года на основании трудового договора.

Таким образом, полномочия лица на осуществление от имени государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Петрозаводский государственный университет» действий, в том числе и по участию в торгах определены на основании приказа от 21.03.2011 № 15-21/48 «Об утверждении в должности ректора Воронина А.В.» с 23.03.2011 по 22.03.2016 года, а не протоколом № 2 от 15.03.2011 года.

Участником закупки в качестве копии документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица по участию в аукционах, представлены:

- Доверенность от 13.01.2014г. на Коржова С.Т., подписанная Ректором Ворониным А.В.;

- Приказ № 15-21/48 от «21» марта 2011 г «Об утверждении в должности Ректора Воронина А.В.».

Комиссия Карельского УФАС России пришла к выводу, что, сведения, указанные в пункте 7 части 2 статьи 62 Закона о закупках, а именно: копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление от имени участника такого

аукциона - юридического лица действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах) в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 61 настоящего закона полностью представлены и соответствуют требованиям законодательства.

Таким образом, комиссия уполномоченного органа в нарушении части 7 статьи 69 Закона о закупках не обоснованно отказала в допуске ФГБОУ ВПО «Петрозаводский государственный университет» к участию в аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о закупках.

В действиях должностных лиц членов комиссии уполномоченного органа содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В связи с тем, что до рассмотрения жалобы по существу государственный контракт заключен, у Комиссии Карельского УФАС России отсутствуют полномочия выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.


На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок при проведении электронного аукциона ФГБОУ ВПО «Петрозаводский государственный университет» на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок при проведении электронного аукциона на оказание образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию (повышению квалификации) государственных гражданских служащих Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорту Республики Карелия (извещение № 0106200001914000868) обоснованной.
2. В действиях комиссии уполномоченного органа содержится нарушение части 7 статьи 69 Закона о закупках.
3. Предписание об устранении нарушений законодательства не выдавать, поскольку государственный контракт заключен 27.11.2014 до рассмотрения жалобы по существу и вынесения резолютивной части решения.
4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Карельского УФАС России для возбуждения дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц – членов комиссии уполномоченного органа.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Заместитель Председателя Комиссии


Петров М.С.

Члены комиссии


Лешко В.О.


Зиновьева А.С.