

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
о возбуждении дела об административном
правонарушении № К-312/14/АК463-14 и проведении
административного расследования

«01» декабря 2014

Москва

Я, временно исполняющая обязанности начальника правового отдела Управления контроля размещения государственного заказа Федеральной антимонопольной службы Жукова Е.С., рассмотрев материалы дела К-312/14 по жалобе ЗАО «Техносервь А/С» (далее — Заявитель) на действия аукционной комиссии Фонда социального страхования Российской Федерации (далее — Аукционная комиссия), содержащие признаки нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов, при проведении Фондом социального страхования Российской Федерации, ОАО «РТС-тендер» (далее — Оператор электронной площадки) открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на [выполнение работ по технической поддержке, сервисному сопровождению и развитию Единой интегрированной информационной системы «Соцстрах» Фонда социального страхования Российской Федерации](#) (номер извещения 0273100000713000140), выявила признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП), и признала их достаточными для возбуждения дела, руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,
УСТАНОВИЛА:

Фондом социального страхования Российской Федерации (далее - Заказчик) проводился открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на [выполнение работ по технической поддержке, сервисному сопровождению и развитию Единой интегрированной информационной системы «Соцстрах» Фонда социального страхования Российской Федерации](#) (номер извещения 0273100000713000140) (далее —



Аукцион).

В соответствии с пунктом 11 части 3 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок его предоставления в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта. Размер обеспечения исполнения контракта не может превышать тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, но не может быть менее чем размер аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), или, если размер аванса превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), размер обеспечения исполнения контракта не может превышать на двадцать процентов размер аванса и не может быть менее чем размер аванса.

В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик, уполномоченный орган обязаны установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса) или, если размер аванса превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), в размере, не превышающем на двадцать процентов размер аванса, но не менее чем размер аванса. Заказчик, уполномоченный орган вправе определить обязательства по контракту, которые должны быть обеспечены, а в случае поставок новых машин и оборудования, начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) на поставки которых составляет пятьдесят миллионов рублей и более, поставок медицинского оборудования обязаны определить такие обязательства (в том числе обязательства о предоставлении вместе с новыми машинами и оборудованием гарантий производителя и поставщика на товар) и обязательство о предоставлении вместе с товаром обеспечения гарантии поставщика на товар в размере от двух до десяти процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Вместе с тем, в состав технического задания документации об Аукционе включена поставка оборудования, а именно «поставка комплектов оборудования для обеспечения функционирования ЕИИС «Соцстрах» более чем на пятьдесят миллионов рублей.

Как следует из материалов настоящего дела, Заказчиком в документации об Аукционе не установлены обязательства по контракту, которые должны быть обеспечены (в том числе обязательства о предоставлении вместе с новым оборудованием гарантий производителя и поставщика на товар) и обязательство

о предоставлении вместе с товаром обеспечения гарантии поставщика на товар в размере от двух до десяти процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают пункт 11 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следует отметить, что аналогичная норма содержится в статье 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 КоАП (в редакции Федерального закона, действовавшего на момент совершения правонарушения), за утверждение документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд предусмотрена административная ответственность.

Согласно документации об Аукционе, ответственным лицом Заказчика, утвердившим документацию об Аукционе, является руководитель Департамента проектов развития социальных информационных систем Фонда социального страхования Российской Федерации <...>.

Таким образом, действия должностного лица – руководителя Департамента проектов развития социальных информационных систем Фонда социального страхования Российской Федерации <...>, выразившиеся в утверждении документации об Аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП (в редакции Федерального закона, действовавшего на момент совершения правонарушения).

С учетом выше изложенного и на основании статей 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении руководителя Департамента проектов развития социальных информационных систем Фонда социального страхования

Российской Федерации <...> дело об административном правонарушении в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП (в редакции Федерального закона, действовавшего на момент совершения правонарушения).

2. Провести административное расследование.

3 <...> явиться 12.12.2014 в 11.00 в ФАС России по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, каб. 8 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении либо направить для этих целей защитника <...> с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, включая полномочия по защите интересов в ФАС России, даче письменных объяснений, подписанию протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.1 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.