

*Ворошилову М*  
*04.12.14*

# Общество с ограниченной ответственностью «ВЕСТА»

344025, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Горсоветская 83, тел. (8632) 263-67-81,  
ИНН-6166065388, КПП-616701001  
Р/счет 4070281080000015865 в ОАО КБ «Центр-инвест» г. Ростов-на-Дону  
К/счет 30101810100000000762, БИК-046015762  
ОГРН 1086166001470

ИСХ. № 14 от 03.12.2014г.

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области  
(Ростовское УФАС России)**

344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403

**От кого: ООО «Веста»**

344025 г. Ростов-на-Дону ул. Горсоветская 83

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,  
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по  
осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 55 города Ростова-на-Дону. **Адрес:** 344082 г. Ростов-на-Дону ул. Серафимовича, 25, Почтовый адрес: 344082 г. Ростов-на-Дону ул. Серафимовича, 25 тел: 8 (863) 240-87-46.

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействии) которых обжалуются:** Заведующий MAOY COII № 55 Секизян С.Л.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Веста»; **ИНН:** 6166065388. **Адрес:** 344025 г. Ростов-на-Дону ул. Горсоветская 83; **телефон:** +7(863)2636946; **факс:** +7(863)2636948; **e-mail:** mir\_info@donрас.ru; **контактное лицо:** Маковейчук Владимир Валерьевич.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. **Номер извещения:** № 31401697597 от 14.11.2014 г.

**Наименование закупки:** Выполнение работ по объекту «капитальный ремонт здания MAOY COII №55 по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул.Серафимовича,25».

**Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 14.11.2014 г.

Вх № 23463 *М. 58*  
04 " 12 20 14 г.

5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение части 4 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Заказчик разместил Конкурсную документацию, разработанную и утвержденную согласно Федеральному закону Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а так же Положению о закупке товаров, работ, услуг муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 55 города Ростова-на-Дону.

6. **Доводы жалобы:**

1). Заказчиком была разработана, утверждена и размещена на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (ссылка <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/notice-info/common-info.html?noticeInfoId=2025676&purchaseMethodType=OK>) ДОКУМЕНТАЦИЯ ОБ ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ на выполнение работ по объекту «капитальный ремонт здания МАОУ СОШ №55 по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул.Серафимовича, 25».

В общих положениях документации указано, «Настоящая закупка основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона Российской Федерации от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных федеральных законов и нормативных правовых актов регулирующих отношения, связанные с размещением закупок».

В пункте 2 Главы 2 «Информационная карта документации об открытом конкурсе» Конкурсной документации указано наименование Заказчика «Муниципальное **автономное** общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 55 города Ростова-на-Дону».

В пункте 3 Главы 2 «Информационная карта документации об открытом конкурсе» Конкурсной документации указан предмет договора «Капитальный ремонт здания МАОУ СОШ №55 по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул.Серафимовича, 25».

В пункте 2.4. Главы 3 «Проект договора» Конкурсной документации указан источник финансирования капитального ремонта «Финансирование осуществляется за счет средств бюджета города Ростова-на-Дону».

В части 4 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" указано «При предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств

распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. При этом в отношении таких юридических лиц применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок».

Таким образом, Заказчик должен был при разработке конкурсной документации руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Исходя из изложенного следует, что ДОКУМЕНТАЦИЯ ОБ ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ на выполнение работ по объекту «капитальный ремонт здания МАОУ СОШ №55 по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Серафимовича, 25», разработанная на основании Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а так же «Положения о закупке товаров, работ, услуг муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 55 города Ростова-на-Дону» не позволяет подготовить заявку на участие в конкурсе без нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2). В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система.

Согласно части 4 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 50, частью 2 статьи 65, частью 2 статьи 74 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" документация о закупке должна быть доступна для ознакомления в единой информационной системе без взимания платы.

Согласно части 5 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет

ведение официального сайта, в том числе обслуживание пользователей сайта, и развитие официального сайта в части формирования функциональных требований. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет обслуживание официального сайта, в том числе обеспечение бесперебойного функционирования официального сайта, развитие официального сайта в соответствии с функциональными требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.12.2010 N 646 и Федерального казначейства от 14.12.2010 N 21н утверждены Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом (далее - Положения). При этом пунктом 3 Положений установлено, что информация, размещаемая на официальном сайте, должна быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений.

Кроме того, пунктом 3 Положений установлено, что информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый формат"). Нормативные правовые и иные акты, проекты актов, судебные акты, доклады, отчеты, договоры, обзоры, прогнозы, протоколы, заключения, статистическая информация, образцы форм и иных документов дополнительно к гипертекстовому формату размещаются на официальном сайте в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра ("документ в электронной форме").

Пунктом 8 Положения установлено, в том числе, что файлы должны иметь распространенные и открытые форматы и не должны быть зашифрованы или защищены иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных программных или технологических средств.

Следовательно, информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый формат"), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра ("документ в электронной форме").

Глава 4 документации об открытом конкурсе содержит требования к характеристикам и значениям показателей, для определения соответствия потребностям заказчика и/или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара (материала, оборудования).

Указанные требования размещены в виде изображений, такой формат документа не позволяет осуществить поиск, а так же выделение и копирование части текста.

Таким образом, конкурсная документация содержит ограничения для ознакомления - текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов, данное действие нарушает часть 4 статьи 4, часть 5 статьи 112 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, документация о закупке, размещенная заказчиком на Официальном сайте, содержит ограничения для ознакомления - текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов, данное действие нарушает часть 4 статьи 4, часть 5 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Аналогичная правовая позиция изложена в Письме ФАС России от 30.06.2014 N АЦ/26237/14 "Разъяснение законодательства о контрактной системе".

Учитывая изложенное, прошу Вас:

1). Признать Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 55 города Ростова-на-Дону нарушившими положения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", положения Федерального Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2). Привести Документацию об открытом конкурсе на выполнение работ по объекту «капитальный ремонт здания МАОУ СОШ №55 по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Серафимовича, 25» в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

## 7. Приложения:

1. Решение №1 единственного участника ООО «Веста».
2. Приказ о назначении Директора ООО «Веста».
3. Положение о закупке товаров, работ, услуг муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 55 города Ростова-на-Дону.
4. Документация об открытом конкурсе на выполнение работ по объекту «капитальный ремонт здания МАОУ СОШ №55 по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Серафимовича, 25».

Директор ООО «Веста»



В. В. Маковейчук