

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу № 1-00-278/00-04-13**

Резолютивная часть оглашена «04» февраля 2014 года  
В полном объеме изготовлено «17» февраля 2014 года

г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...> (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 1-00-278/00-04-13 по признакам нарушения Федеральным агентством по рыболовству части 1 и части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Приказом ФАС России от 08.10.2013 № 658/13 возбуждено дело № 1-00-278/00-04-13 по признакам нарушения Федеральным агентством по рыболовству части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Основанием для возбуждения дела № 1-00-278/00-04-13 послужило обращение ОАО «Мурманский траловый флот» от 19.07.2013 № 06-01/10-232 (вх. от 24.07.2013 № 59254/13) о нарушении антимонопольного законодательства со стороны Федерального агентства по рыболовству (далее - Росрыболовство) и Ассоциации отечественных рыбопромышленников, ведущих промысел в зонах западного побережья Африки (далее - Ассоциация) (далее – Обращение).

ОАО «Мурманский траловый флот» привлечено к участию в деле № 1-00-278/00-04-13 в качестве заявителя.

Согласно Обращению распределение объема вылова водных биологических ресурсов в зоне Королевства Марокко между российскими рыбодобывающими компаниями осуществляется в нарушение порядка распределения международных квот, предусмотренного Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве), так как такое распределение объемов вылова в указанной зоне вместо Росрыболовства фактически осуществляется созданной

Ассоциацией.

В ходе рассмотрения дела № 1-00-278/00-04-13 в качестве заинтересованного лица привлечена Ассоциация отечественных рыбопромышленников, ведущих промысел в зонах стран Западного побережья Африки.

При рассмотрении дела № 1-00-278/00-04-13 Ассоциацией заявлено ходатайство о привлечении к участию в деле в качестве заинтересованных лиц компаний, являющихся ее членами.

Комиссией ходатайство удовлетворено, к участию в деле привлечены: ЗАО «Стрелец», ЗАО «Феникс», ЗАО «Таурис», ООО «АЛЬЯНС МАРИН», ООО «Атлантик Вэйл», ЗАО «Эридан», ООО «ТРАНСКО», ООО «Вестрыбфлот».

С целью рассмотрения фактов, изложенных в обращении ОАО «Мурманский траловый флот», у Росрыболовства были запрошены сведения о применяемом порядке распределения долей квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в атлантической рыболовной зоне Королевства Марокко между российскими хозяйствующими субъектами, документы, выдаваемые Росрыболовством хозяйствующим субъектам, подтверждающие закрепление долей квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в атлантической рыболовной зоне Королевства Марокко. Кроме того, у Росрыболовства были запрошены сведения о формировании и направлении списков российских рыболовных судов, обратившихся с заявкой на ведение промысла в пределах атлантической части исключительной экономической зоны Королевства Марокко с целью выдачи лицензии на право осуществлять рыбопромысловую деятельность в атлантической части исключительной экономической зоны Королевства Марокко, а также информация об объемах реализации российскими компаниями на территории Российской Федерации водных биологических ресурсов добытых (выловленных) в атлантической части исключительной экономической зоны Королевства Марокко, и произведенной из них рыбной продукции.

Кроме того, Комиссией у ОАО «Мурманский траловый флот» были запрошены сведения о реализации пелагических видов рыб (сардина, сардинелла, скумбрия, ставрида, анчоус), добытых (выловленных) в атлантической части исключительной экономической зоны Королевства Марокко.

На заседании Комиссии, состоявшемся 26.11.2013, в действиях Росрыболовства выявлены признаки нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Определением от 29.11.2013 № 04/48139/13 дело считается возбужденным также по признакам нарушения Росрыболовством части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев материалы дела, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия ФАС России установила следующее.

Рыбопромысловая деятельность российских компаний в атлантической

части исключительной экономической зоны Королевства Марокко регулируется двухсторонними международными соглашениями.

На сегодняшний день действует Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 14.02.2013 (далее - Соглашение), которое определяет условия осуществления российскими рыболовными судами рыбопромысловой деятельности в атлантической рыболовной зоне Королевства Марокко.

Срок действия Соглашения определен на четыре года.

В соответствии с Приложением № 1 к Соглашению определены промысловые возможности, предоставляемые Королевством Марокко Российской стороне.

Так, для первого года действия Соглашения установлена разрешенная квота вылова в объеме 100000 тонн пелагических видов рыб (сардина, сардинелла, скумбрия, ставрида, анчоус). Кроме того, установлено, что одновременно промысел в атлантической части исключительной экономической зоны Королевства Марокко могут вести только 10 российских судов.

Согласно Приложению № 2 к Соглашению свою рыбопромысловую деятельность российские рыболовные компании должны осуществлять на основании рыболовной лицензии, выданной марроканским компетентным органом на основании списков российских рыболовных судов, сформированных Росрыболовством.

Таким образом, согласно Соглашению, Марокканская сторона предоставила Российской Федерации разрешенную квоту вылова, и установила ограничение по количеству российских судов, имеющих возможность осуществлять рыбопромысловую деятельность на своей территории, однако вопрос распределения выданной российской стороне квоты между российскими судовладельцами Соглашением не регулируется.

Министерство иностранных дел Российской Федерации в ответ на запрос ФАС России письмом от 06.11.2013 № 17357/дп, сообщило, что Соглашение не подлежит ратификации по основаниям, предусмотренным российским законодательством.

Таким образом, Соглашение не устанавливает иных правил, чем предусмотрены национальным законодательством в области рыболовства, и, как следствие, не имеет над ним приоритета, в соответствии со статьей 15 Конституции Российской Федерации.

Изложенное доказывает, что российская сторона должна самостоятельно, в соответствии с национальным законодательством, распределить предоставленную ей международную квоту вылова между российскими пользователями, сформировать список судов на основании распределенной квоты и предоставить его в компетентный орган Королевства Марокко с целью выдачи лицензии, подтверждающей право на осуществление вылова на территории атлантической части исключительной экономической зоны

Королевства Марокко.

Национальное законодательство в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в Российской Федерации состоит из Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) и других федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, а также подзаконных актов, принимаемых Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

В соответствии с действующим национальным законодательством право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов возникает в соответствии с основаниями, предусмотренными Законом о рыболовстве.

Согласно статье 28 Закона о рыболовстве общий допустимый улов в целях установления квоты добычи (вылова) водного биоресурса, предоставляемой Российской Федерации, определяется в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Согласно Соглашению общий допустимый улов был определен в объеме 100 000 тонн добычи вылова пелагических видов рыб.

В соответствии со статьей 30 Закона о рыболовстве общие допустимые уловы водных биоресурсов, предоставленные Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации, ежегодно распределяются и утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства применительно к квотам добычи (вылова) водных биоресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Согласно статье 31 Закона о рыболовстве квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов распределяются между лицами, указанными в [статьях 19 и 20](#) настоящего Федерального закона и осуществляющими рыболовство на судах рыбопромыслового флота, принадлежащих им на праве собственности или используемых на основании договоров фрахтования (бербоут-чартера или тайм-чартера), путем заключения с ними договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов на десять лет на основании данных государственного рыбохозяйственного реестра об объеме добытых (выловленных) такими лицами водных биоресурсов за девять лет, предшествующих расчетному году.

Порядок распределения указанных квот регулируется соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации.

Правила распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных

договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 604 «Об утверждении Правил распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов» (далее - Правила).

Согласно пункту 2 Правил квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов распределяются между заявителями путем заключения с ними договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов (далее - доли) на 10 лет на основании данных государственного рыбохозяйственного реестра об объеме добытых (выловленных) заявителями водных биоресурсов за 9 лет, предшествующих расчетному году.

Согласно пункту 5.5.7 постановления Правительства Российской Федерации от 11.06.2009 № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству» органом исполнительной власти в области рыболовства, к полномочиям которого отнесено распределение в установленном порядке квот добычи водных биоресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, является Федеральное агентство по рыболовству.

Приказом Росрыболовства от 16.06.2009 № 517 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по исполнению государственной функции по распределению в установленном порядке между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями промышленных квот, прибрежных квот добычи (вылова) катадромных и трансграничных видов рыб, а также квот добычи (вылова) водных биоресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов» утвержден регламент по исполнению государственной функции по распределению промышленных квот, прибрежных квот добычи катадромных и трансграничных видов рыб, а также квот добычи водных биоресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства (далее – Административный регламент).

Согласно пункту 8 Административного регламента распределение квот, выделенных Российской Федерации по международным договорам включает в себя следующие обязательные процедуры, исполнение которых закреплено за Росрыболовством:

1. Определение долей квот путем создания Комиссии по подготовке предложений и определению долей квот добычи водных

биологических ресурсов;

2. Издание приказа об утверждении перечней заявителей, за которыми закрепляются доли квот добычи водных биологических ресурсов;

3. Расчет долей квот добычи водных биологических ресурсов;

4. Издание приказа об утверждении долей квот добычи водных биологических ресурсов;

5. Заключение договоров о закреплении долей квот добычи водных биологических ресурсов;

6. Издание приказа о распределении квот добычи для Российской Федерации применительно к видам квот.

Таким образом, действующим законодательством четко регламентирована процедура распределения и определения между российскими рыбопромышленниками международных квот, в соответствии с которой Росрыболовство должно распределить в соответствии со статьей 31 Закона о рыболовстве и Правилами, между пользователями предоставленную в соответствии с Соглашением квоту и заключить соответствующие договоры о закреплении долей квот, наделяющие российских пользователей правом на получение рыболовной лицензии и на осуществление вылова на территории атлантической части исключительной экономической зоны Королевства Марокко.

Следовательно, согласно действующему законодательству, а также Соглашению, на территории Королевства Марокко рыбопромысловую деятельность могут осуществлять только те российские компании, между которыми Росрыболовством в установленном порядке распределены и определены доли квоты, с которыми заключены договоры о закреплении долей квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, и которые получили соответствующие рыболовные лицензии.

Между тем, в своем письме от 23.10.2013 № 5533-ВС/УО5 Росрыболовство сообщает, что не распределяло между российскими рыбопромышленниками доли квот на добычу (вылов) водных биоресурсов в атлантической части Марокко, и не выдавало документов, подтверждающих закрепление доли квоты на добычу (вылов) водных биоресурсов в атлантической рыболовной зоне Марокко за российскими пользователями.

Изложенное свидетельствует о несоблюдении, и неисполнении уполномоченным органом возложенной на него функции по распределению и определению долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Согласно материалам дела 27.07.2011 в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о создании Ассоциации.

Согласно Уставу Ассоциации от 20.05.2011 в качестве учредителей

Ассоциации выступили 6 компаний, которые входят в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции в две группы лиц:

- группа компаний ОАО «Мурманский траловый флот», в составе ОАО «Мурманский траловый флот» (далее - МТФ), ЗАО «Мурманский траловый флот 1» (далее - МТФ 1), ЗАО «Мурманский траловый флот 2» (далее - МТФ 2), ЗАО «Мурманский траловый флот 3» (далее - МТФ 3);

- а также группа компаний Альянс Марин, в составе ООО «Альянс Марин» и ООО «Атлантик Вэйл».

В настоящее время участниками Ассоциации являются 9 компаний: ОАО «Мурманский траловый флот», ЗАО «Стрелец» (реорганизованное из МТФ 1), ЗАО «Феникс» (реорганизованное из МТФ 2), ЗАО «Таурус» (реорганизованное из МТФ 3), ООО «Альянс Мариин», ООО «Атлантик Вэйл», являющиеся учредителями Ассоциации, а также новые члены в лице ЗАО «Эридан», ООО «Транско» и ООО «Вестрыбфлот».

Учредительным договором Ассоциации от 20.05.2011 установлен вступительный членский взнос в размере 25 000 (двадцать пять тысяч) долларов США по курсу ЦБ РФ.

Протоколом Общего собрания членов Ассоциации от 15.02.2013 № 3-2013 размер вступительного членского взноса увеличен до 150 000 (сто пятьдесят тысяч) долларов США.

Согласно Уставу Ассоциация в соответствии с действующим законодательством в качестве основного вида деятельности представляет и защищает интересы членов Ассоциации.

Высшим руководящим органом Ассоциации является Общее собрание членов Ассоциации (далее – Общее собрание). Общее собрание правомочно принимать решения по любым вопросам деятельности Ассоциации.

Все решения, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4.4.1, 4.4.2., 4.4.8, 4.4.9 Устава, принимаются членами Ассоциации на Общем собрании простым большинством присутствующих членов, путем голосования.

Таким образом, все решения Ассоциации принимаются от имени компаний, являющихся ее членами.

Постоянно действующим органом, осуществляющим текущее руководство деятельностью Ассоциации, является Совет Ассоциации.

Согласно протоколу Учредительного собрания Ассоциации от 20.05.2011 присутствующие учредители в лице юридических лиц: ОАО «Мурманский траловый флот», МТФ 1, МТФ 2, МТФ 3, ООО «АЛЪЯНС МАРИН», ООО «Атлантик Вэйл» в соответствии с повесткой дня приняли решение об избрании постоянно действующего органа Ассоциации – Совета Ассоциации.

В состав Совета Ассоциации был включен Соколов Василий Игоревич, занимающий до настоящего времени должность Заместителя руководителя Федерального агентства по рыболовству.

В соответствии с протоколом от 26.07.2013 № 4-2013 Общего собрания Ассоциации, решением юридических лиц, являющихся членами Ассоциации,

Соколов Василий Игоревич исключен из членского состава Совета Ассоциации. До начала применения Соглашения 10.12.2012 между Росрыболовством и Королевством Марокко был подписан Меморандум о взаимопонимании между Федеральным агентством по рыболовству и Министерством сельского хозяйства и морского рыболовства Королевства Марокко по вопросу сотрудничества в области морского рыболовства (далее - Меморандум), предусматривающий временные условия рыбопромысловой деятельности: установлена разрешенная квота вылова в 100 000 тонн, а также ограничение по количеству рыболовных судов, в размере 10 единиц.

В соответствии с Меморандумом на Ассоциацию возложена обязанность по выплате финансовой компенсации в размере пяти миллионов долларов США, представляющей собой оплату за право доступа к ресурсам на территории атлантической части Королевства Марокко.

Меморандумом также предусмотрено, что промысловые условия в атлантической зоне Королевства Марокко будут предоставлены только компаниям, являющимся членами Ассоциации.

Между тем, Меморандум не закрепил порядка распределения и определения предоставленной Российской Федерации квоты между

российскими рыбопромышленниками.

Кроме того, согласно письму Министерства иностранных дел от 06.11.2013 № 17357/дп подписанный Меморандум не создает для его сторон прав и обязанностей, регулируемых международным правом, и является актом недоговорного (декларативного) характера. Положения Меморандума должны соответствовать российскому законодательству, в противном случае практическая реализация Меморандума на территории Российской Федерации будет невозможна.

Таким образом, квота, предоставленная Российской Федерации в соответствии с Меморандумом, должна быть распределена между российскими рыбопромышленниками согласно российскому законодательству.

Однако, согласно протоколу общего собрания Ассоциации от 14.09.2012 № 1409/12 компании, являющиеся членами Ассоциации, путем голосования приняли решение о распределении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в атлантической рыболовной зоне Королевства Марокко между членами Ассоциации.

Письмом от 25.09.2012 № 2509/12-03 Ассоциация от имени компаний, являющихся ее членами, проинформировала Росрыболовство о распределении между ее членами долей следующим образом:

<b>Наименование организации</b>	<b>% выделенной квоты</b>
ЗАО «МТФ1», ЗАО «МТФ2», ЗАО «МТФ3», ЗАО «МТФ4	40% выделенной квоты
ОАО «МТФ»	20% выделенной квоты

ЗАО «Вестрыбфлот»	20% выделенной квоты
ООО «АЛЬЯНС МАРИН», ООО «Атлантик Вэйл», ООО «ТРАНСКО»	20% выделенной квоты

В соответствии с Приложением к указанному письму от 25.09.2012 № 2509/12-03 члены Ассоциации направили список основных и резервных российских судов, планирующих промысел в зоне Марокко, подготовленный с учетом распределенных объемов квот на каждого члена Ассоциации.

Согласно указанному списку 20 процентов (%) закрепленной за ОАО «Мурманский траловый флот» долей квоты предлагается вылавливать на двух основных судах: М-0004 «Адмирал Стариков» и М-0275 «Александр Косарев».

Согласно материалам дела Росрыболовство письмами от 21.11.2012 № 123-12 и от 12.12.2012 № 142-12 направило в компетентный орган Королевства Марокко списки российских судов для осуществления промысла в атлантической части исключительной экономической зоны Королевства Марокко (письмо от 21.12.2013 6978-ВС/У05).

Согласно указанным письмам Российская Федерация просит выдать промысловые лицензии на десять российских рыболовецких судов, в числе которых М-0004 «Адмирал Стариков» и М-0275 «Александр Косарев», принадлежащих ЗАО «Мурманский траловый флот».

Согласно материалам дела ЗАО «Мурманский траловый флот» в 2012 году Королевством Марокко выданы две лицензии на осуществление рыбопромысловой деятельности на период с 01.01.2013 по 31.12.2013 включительно. При этом общий допустимый объем вылова водных биологических ресурсов российскими судовладельцами установлен в размере 100 000 тонн, разрешенная квота допустимого вылова на каждое судно составляет 10 000 тонн.

Следовательно, согласно выданным лицензиям в период с 01.01.2013 по 31.12.2013 включительно доля возможного вылова Заявителя не могла превышать 20 % разрешенного к добыче водного биологического ресурса, что полностью соответствует определенной за ЗАО «Мурманский траловый флот» долей вылова, распределенной на общем собрании компаниями, являющимися членами Ассоциации.

С учетом изложенного, можно сделать вывод, о том, что направляя список судов, которым предоставляется допуск в зону Королевства Марокко, с указанием в нем двух рыболовных судов, принадлежащих ОАО «Мурманский траловый флот» Росрыболовство поддержало решение общего собрания членов Ассоциации и фактически предоставило организации долю на вылов водных биологических ресурсов в Марокко в размере 20 %.

Таким образом, в 2012 году компании, являющиеся членами Ассоциации,

самостоятельно распределили и определении между собой доли квот на осуществление рыбопромысловой деятельности на территории атлантической части Королевства Марокко.

Следовательно, в 2012 году Росрыболовство в нарушение предусмотренного российским законодательством порядка, устранившись от исполнения возложенной на него функции по определению и распределению долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в атлантической промысловой зоне Королевства Марокко, фактически передало исполнение указанной функции по распределению и определению квот, компаниям являющимся членами Ассоциации.

Кроме того, как было указано ранее, 14.02.2013 подписано Соглашение, которое в отличие от Меморандума не закрепляет за Ассоциацией обязанности по выплате финансовой компенсации, и не содержит положений предусматривающих для компаний, являющихся членами Ассоциации, исключительного права на осуществление добычи (вылова) водных биологических ресурсов на территории атлантической части Королевства Марокко.

Между тем, согласно позиции Ассоциации, представленной на Комиссии, в настоящее время Ассоциация от имени компаний, являющихся ее членами, осуществляет деятельность по оплате финансовой компенсации Марокканской стороне.

В материалах дела имеются платежные документы, подтверждающие выплату ежегодной финансовой компенсации, произведенной Ассоциацией от имени компаний, являющихся ее членами, за право доступа российских судов в атлантическую рыболовную зону Марокко (счет на оплату № 64/2013/CFA-MR).

Кроме того, согласно протоколу совещания у заместителя руководителя Росрыболовства от 19.03.2013 № 46 Росрыболовство поручает Ассоциации направить заместителю руководителя Росрыболовства Соколову В.И. предложения по порядку распределения объемов вылова водных биологических ресурсов в атлантической части исключительной экономической зоны Марокко в рамках Соглашения от 14.02.2013.

Согласно пункту 7 протокола общего собрания членов Ассоциации от 15.02.2013 № 3-2013 участники Ассоциации путем голосования распределили между собой доли по вылову водных биологических ресурсов в зоне Марокко на срок действия межправительственного Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко от 14.02.2013 в процентном (%) соотношении.

Так, согласно указанному протоколу общего собрания Ассоциации компании, являющиеся членами Ассоциации постановили распределить доли квоты по вылову рыбы в зоне Марокко между членами Ассоциации следующим образом:

№	Название группы компаний	Наименование организаций	% выделенной квоты
1	«EUROFISH»	ЗАО «СТРЕЛЕЦ», ЗАО «МТФ2», ЗАО «МТФ3», ЗАО «МТФ4»	40% выделенной квоты
2	ОАО «МТФ»	ОАО «МТФ»	20% выделенной квоты
3	ООО«АЛЬЯНС МАРИН»	ООО«АЛЬЯНС МАРИН», ООО «ТРАНСКО», ООО «Атлантик Вэйл»	20% выделенной квоты
4	ЗАО «ВЕСТРЫБФЛОТ»	ЗАО «Вестрыбфлот»	20% выделенной квоты

Кроме того, согласно решению Ассоциации от 13.08.2013 № 2 члены Ассоциации на основании заключенного Соглашения от 14.02.2013 приняли решение о выплате через Ассоциацию Марокканской стороне финансовой компенсации, в размере пяти миллионов долларов США, пропорционально распределенным между членами Ассоциации долями квот, в соответствии с протоколом Общего собрания от 15.02.2013 № 3-2013.

Письмом от 22.08.2013 № 2208/2013-53 Ассоциация уведомила Росрыболовство о выполнении функции по распределению долей квот в атлантической промысловой зоне Королевства Марокко в соответствии с решением Ассоциации о распределении долей квот от 13.08.2013 № 2.

Таким образом, аналогично 2012 году, в 2013 году члены Ассоциации приняли решение о распределении и определении долей квот между собой и сообщили о своем решении в Росрыболовство.

Кроме того, необходимо отметить, что договоры о закреплении долей квот добычи вылова водных биологических ресурсов Росрыболовством с российскими пользователями, получившими право осуществлять вылов в атлантической части исключительной экономической зоне Королевства Марокко, не заключались.

Иные документы, подтверждающие распределенные объемы вылова биологического ресурса в исключительной экономической зоне Марокко, кроме протоколов общего собрания членов Ассоциации отсутствуют, и в адрес российских рыбопромышленников Росрыболовством не направлялись.

Отсутствие договоров о закреплении долей квот, заключенных, в соответствии со статьей 31 Закона о рыболовстве и действующими Правилами, подтверждает позиция Ассоциации, представленная в ходе рассмотрения дела, согласно которой, ни один из членов Ассоциации не заключал договор о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов в атлантической зоне исключительной экономической зоны Королевства Марокко.

Следовательно, на основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что в 2013 году в нарушение предусмотренного российским законодательством порядка, функцию по распределению и определению долей квот добычи

(вылова) в атлантической промысловой зоне Королевства Марокко вместо Росрыболовства продолжают осуществлять компании, являющиеся членами Ассоциации.

О передаче компаниям, являющимся членами Ассоциации, функции по распределению и определению долей квот вылова водных биологических ресурсов в атлантической части исключительной экономической зоны Марокко также свидетельствуют высказывания, опубликованные в средствах массовой информации, должностных лиц Росрыболовства, а также иных лиц, обобщенные и представленные письмом ОАО «Мурманский траловый флот», (вх. № 115067/13 от 17.12.2013) в качестве обоснования позиции по делу.

В качестве примера, Крайний А.А. – руководитель Росрыболовства: «Задача федеральной службы – обеспечить условия для работы бизнеса. Мы ее обеспечили и подписали соглашение о квотах. Согласно договоренностям российские компании могут выводить одновременно не более 10 судов, но заявок подано 16. Мы предложили бизнесу самому создать ассоциацию и между собой делить эту квоту» (<http://rbcdaily.ru/market/562949989039085>).

Савельев А.А. - руководитель центра общественных связей Росрыболовства: «Распределением квот занимается Ассоциация, она внесла марокканской стороне требуемую оплату и распределила квоты между своими членами» (<http://www.itar-tass.com/ekonomika/692346>).

Кроме того, на заседании Комиссии ФАС России по рассмотрению дела № 1-00-278/00-04-13, состоявшемся 04.02.2014, представитель Ассоциации пояснил, что квоты на добычу (вылов) водного биологического ресурса в атлантической части Марокко были поделены по договоренности компаниями, входящими в Ассоциацию, на Общем собрании указанной организации.

Изложенное свидетельствует о нарушении в течении нескольких лет Росрыболовством порядка распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов для Российской Федерации в районе действия международных договоров, предусмотренного статьей 31 Закона о рыболовстве и Правилами, путем наделения функцией по распределению и определению долей квот компаний, являющихся членами Ассоциации.

Между тем, позиция Росрыболовства относительно нарушения действующего порядка распределения международных квот, а также не заключения договоров о распределении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов для Российской Федерации в районе действия Соглашения выражена в отсутствии законодательства, регулирующего порядок распределения квот в Марокко, так как порядок, предусмотренный в Законе о рыболовстве и в Правилах, не может быть применен, поскольку не учитывает особенности российско-марокканских соглашений: ограничения по количеству рыболовных судов, краткосрочный характер соглашения, общая квота на вылов нескольких водных биологических ресурсов. Кроме того, Росрыболовство считает, что распределение квот в зоне Марокко, это исключительное право

королевства Марокко, Российская Федерация не вправе регулировать отношения между пользователями, осуществляющими вылов рыбы на территории Марокко, поскольку эти отношения регулируются международными соглашениями (письма от 23.10.2013 № 5533-ВС/УО5, от 01.11.2013 № 75746 ВС/УО5, от 03.12.2013 № 6346-ВС/УО5, от 30.12.2013 № 121619/13).

Однако, согласно позиции Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, которое в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» осуществляет нормотворческие функции в области рыболовства, порядок распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов установлен в Законе о рыболовстве и Правилах, к полномочиям Росрыболовства относится распределение таких долей квот, в соответствии с указанным порядком и заключение договоров о закреплении квот добычи (вылова) водных биоресурсов. Кроме того, по мнению Министерства сельского хозяйства Российской Федерации действующий порядок распределения квот в районе действия международных договоров Российской Федерации не содержит каких либо указаний на случаи, когда может быть применен иной способ распределения квот добычи (вылова) биологического ресурса в таких районах (письмо от 09.01.2014 № ИМ 14 23/15).

Позиция Росрыболовства об исключительном праве Марокканской стороны распределять квоты между российскими пользователями не может быть принята во внимание, так как Соглашением от 14.02.2013 между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства определены только условия осуществления рыбопромысловой деятельности судами, плавающими под флагом Российской Федерации.

К функциям Марокканской стороны относится выдача рыбопромысловых лицензий на каждое судно, которое допущено к ведению промысла в зоне Марокко. При этом в рамках данной процедуры квоты не распределяются, а лишь подтверждается право на вылов биоресурса в зоне Марокко теми пользователями, которые определены российской стороной.

Порядок распределения квоты между российскими пользователями Соглашение не регулирует, а устанавливает только общий объем вылова и ограничение по количеству судов, которые одновременно могут работать в зоне Марокко. Таким образом, поскольку квота вылова по соглашению предоставляется Российской Федерации, а не конкретным рыбопромышленникам, Российская Федерация самостоятельно распределяет предоставленную ей квоту между пользователями, согласно национальному законодательству.

В обоснование своей позиции, относительно наделения членом Ассоциации функцией органа исполнительной власти в области рыболовства по

распределению и определению долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов в зоне действия международных договоров Российской Федерации, Росрыболовство указывает, что Ассоциация создана с целью осуществления только функции по оплате финансовой компенсации, установленной Соглашением

Относительно легитимности существования Ассоциации и осуществления рыбопромысловой деятельности в атлантической части Королевства Марокко исключительно компаниями, являющимися членами Ассоциации, Росрыболовство на заседании Комиссии, состоявшемся 04.02.2014, пояснило, что необходимость создания Ассоциации вызвана отказом Министерства финансов Российской Федерации в 2010 году в согласовании проекта распоряжения Правительства Российской Федерации по вопросу выплаты годовой финансовой компенсации за право доступа российских рыболовных судов в атлантическую рыболовную зону Марокко (проект Распоряжения), и необходимостью возложения функции по оплате компенсации на компании, вылавливающие ресурс в рыболовной зоне Марокко.

Между тем, согласно письмам Министерства финансов Российской Федерации от 06.09.2010 № 14-02-02/2938, от 13.12.2010 № 09-05-03/04-383 отказ в согласовании проекта Распоряжения вызван отсутствием согласованного с Минфином России порядка и суммы выплаты указанной финансовой компенсации. Кроме того, такие расходы не предусмотрены в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов», принятом Государственной Думой Российской Федерации 24.11.2010. При этом в своем письме Минфин России сообщает о готовности рассмотреть доработанный проект Распоряжения, представленный в министерство в установленном порядке с учетом замечаний.

Однако, сведения об обращениях Росрыболовства в Минфин России с доработанным проектом Распоряжения с учетом порядка формирования проектов федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующие годы отсутствуют.

Между тем, согласно материалам дела, в результате нарушения порядка распределения и определения долей квот добычи (вылова) водного биологического ресурса на Марокканской стороне некоторые компании были лишены процента доли вылова, на которую могли претендовать в соответствии со сведениями об объемах вылова за 9 лет.

Так, согласно протоколу Ассоциации от 15.02.2013 ОАО «Мурманский траловый флот» выделена доля квоты в 20 %.

Между тем, согласно данным ФГБУ «ЦСМС», представленным Росрыболовством (письмо от 23.10.2013 № 5533-ВС/УО5), а также представленному ОАО «Мурманский траловый флот» анализу фактического распределения вылова в атлантической части Королевства Марокко за период с 2003 по 2012 год (письмо от 24.07.2013 № 06-01/10-237) доля вылова организации в течение нескольких лет превышала 40% .

Вместе с тем, таким компаниям как ЗАО «Вестрыбфлот» и ООО «Альянс Марин», ООО «АтлантикВэйл», ООО «ТРАНСКО» также предоставлена квота в размере 20 %, тогда как фактическая доля вылова указанных компаний не превышает 7 % вылова.

Необходимо отметить, что между компаниями, не являющимися членами Ассоциации, доли на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в исключительной зоне Королевства Марокко не распределялись.

Согласно материалам дела в 2011 году за получением доли квоты на право добычи водных биоресурсов в Росрыболовство с заявками обращались ООО «Морской ветер», ООО «Балтмакрус». Однако запрашиваемые квоты им предоставлены не были. Кроме того, заинтересованность в осуществлении рыбопромысловой деятельности в зоне Марокко также выражали компании ОАО «Архангельский траловый флот» и Союз рыбопромышленников Севера.

Между тем, согласно данным ФГБУ «ЦСМС», представленным Росрыболовством письмом от 23.10.2013 № 5533-ВС/УО5, ООО «Морской ветер», ООО «Балтмакрус» вылов в указанной зоне с 2004 года не осуществляло. Таким образом, в случае соблюдения порядка распределения квот, установленного российским законодательством, указанные компании не смогли бы претендовать на получение доли квоты на вылов в атлантической части исключительной экономической зоне Королевства Марокко.

Относительно ОАО «Архангельский траловый флот» отсутствуют сведения о направлении в установленном порядке указанной организацией заявок на осуществление рыбопромысловой деятельности в атлантической зоне Марокко в рассматриваемый период, также отсутствуют сведения о результатах их рассмотрения.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов

функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным [законом](#) от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным [законом](#) от 30 октября 2007 года № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта».

На основании изложенного, невозможно сделать вывод о наличии в действиях Росрыболовства нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, так как нарушение порядка распределения долей квот на добычу (вылов) водных биоресурсов в атлантической части исключительной экономической зоне Королевства Марокко, предусмотренного российским законодательством, не привело к сокращению числа хозяйствующих субъектов, осуществляющих рыбопромысловую деятельность на соответствующем товарном рынке.

Между тем, нарушение Росрыболовством предусмотренного российским законодательством порядка распределения и определения долей квот путем устранения от исполнения, возложенной на него функции по распределению и определению долей квот, а также допущение к осуществлению указанной государственной функции компаний, являющихся членами Ассоциации, свидетельствует о фактическом наделении указанных компаний функцией по распределению и определению долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов на территории атлантической части исключительной экономической зоны Королевства Марокко, и является нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частями 1,3 статьи 15, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

### **РЕШИЛА:**

1. Признать отсутствие в действиях Федерального агентства по рыболовству нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Признать в действиях Федерального агентства по рыболовству нарушение части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выраженное в наделении компаний, являющихся членами Ассоциации отечественных рыбопромышленников, ведущих промысел в зонах западного побережья Африки, функциями органа исполнительной власти в области рыболовства по распределению и определению долей квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в атлантической части исключительной экономической зоны Королевства Марокко для российской федерации в районах действия

международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранении водных биологических ресурсов.

3. Выдать Федеральному агентству по рыболовству предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

ПРЕПИСАНИЕ  
по делу № 1-00-278/00-04-13

«17» февраля 2014 года

г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 17.02.2014 по делу № 1-00-278/00-04-13 о нарушении Федеральным агентством по рыболовству (ул. Рождественский бульвар, д. 12, Москва, 107996) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Федеральному агентству по рыболовству по (ул. Рождественский бульвар, д.12, Москва, 107996) совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем распределения и определения между российскими рыбопромышленниками долей квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в атлантической части исключительной экономической зоны Королевства Марокко.

2. Об исполнении пункта 1 предписания проинформировать ФАС России в срок до 17.03.2014 года, с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание

антимонопольного органа.