

РЕШЕНИЕ
по делу № 1-16-257/00-22-13

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «21» апреля 2014 года

В полном объёме решение изготовлено «05» мая 2014 года

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>, рассмотрев дело № 1-16-257/00-22-13 по признакам нарушения губернатором Пермского края (614006, г. Пермь, ул. Куйбышева, д. 14), Правительством Пермского края (614006, г. Пермь, ул. Куйбышева, д. 14), Министерством по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края (ИНН 5902293192, 614000, г. Пермь, ул. Сибирская, д. 30а), Министерством транспорта и связи Пермского края (ИНН 5902291090, 614068, г. Пермь, ул. Луначарского, д. 100), Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (ИНН 5902293210, 614006, г. Пермь, ул. Ленина, д. 51), ОАО «Международный аэропорт «Пермь» (ИНН 5948043928, 614515, Пермский край, Пермский район, пос. Сокол, аэропорт «Большое Савино», корп. 12), ОАО «Кольцово-Инвест» (ИНН 6672150375, 115054, г. Москва, ул. Валовая, д. 26), ЗАО «Управляющая компания «Аэропорты регионов»



Идентификатор

(ИНН 7705986635, 115054, г. Москва, ул. Валовая, д. 26) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Приказом Федеральной антимонопольной службы (далее — ФАС России) от 04.09.2013 № 560/13 возбуждено дело № 1-16-257/00-22-13 по признакам нарушения губернатором Пермского края статьи 15 Закона о защите конкуренции, по признакам нарушения губернатором Пермского края, ОАО «Международный аэропорт «Пермь» (далее также — ОАО «МАП»), ОАО «Кольцово-Инвест» статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела № 1-16-257/00-22-13 послужили заявление ООО «Базэл Аэро»¹ (вх. от 28.03.2013 № 24643/13) о нарушении антимонопольного законодательства и материалы, полученные из Пермского УФАС России² (исх. от 13.08.2013 № 09186-13; вх. от 29.08.2013 № 70907/13).

В соответствии с приказами ФАС России были проведены внеплановые выездные проверки ОАО «Корпорация развития Пермского края» (приказ от 11.09.2013 № 576/13), Министерства транспорта и связи Пермского края (далее также — Минтранс Пермского края; приказ от 11.09.2013 № 577/13), ОАО «Кольцово-Инвест» (приказ от 11.09.2013 № 578/13), ОАО «МАП» (приказ от 11.09.2013 № 579/13), ОАО «Большое Савино — Терминал» (далее также — ОАО «БСТ»; приказ от 11.09.2013 № 580/13), ЗАО «Управляющая компания «Аэропорты Регионов» (далее также — ЗАО «УК «Аэропорты регионов»; приказ от 16.09.2013 № 581/13).

В соответствии с приказом Пермского УФАС России от 19.09.2013 № 474-п была проведена внеплановая выездная проверка Правительства

1 Т. 35.

2 Т. 7.

Пермского края.

Определением ФАС России от 18.09.2013 (исх. от 20.09.2013 № КА/36759/13) у ответчиков и заинтересованных лиц были запрошены документы и информация об обстоятельствах реализации инвестиционного проекта по строительству нового аэровокзального комплекса, реконструкции и модернизации инженерных систем и коммуникаций международного аэропорта «Пермь» («Большое Савино») (далее также — Инвестиционный проект).

Определением ФАС России от 15.10.2013 (исх. от 18.10.2013 № КА/40872/13) к участию в рассмотрении дела № 1-16-257/00-22-13 в качестве ответчика привлечено Министерство транспорта и связи Пермского края (далее также — Минтранс Пермского края).

Определением ФАС России от 15.10.2013 (исх. от 18.10.2013 № КА/40873/13) к участию в рассмотрении дела № 1-16-257/00-22-13 в качестве ответчика привлечено ЗАО «УК «Аэропорты регионов».

Определением ФАС России от 15.10.2013 (исх. от 18.10.2013 № КА/40877/13) к участию в рассмотрении дела № 1-16-257/00-22-13 в качестве ответчика привлечено Министерство по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края (далее также — Минимущество Пермского края).

Определением ФАС России от 15.10.2013 (исх. от 18.10.2013 № КА/40880/13) к участию в рассмотрении дела № 1-16-257/00-22-13 в качестве ответчика привлечено Правительство Пермского края.

Определением ФАС России от 15.10.2013 (исх. от 18.10.2013 № КА/40929/13) у Правительства Пермского края, Минтранса Пермского края, Минимущества Пермского края, ЗАО «УК «Аэропорты регионов», ОАО «Кольцово-Инвест» запрошены документы и информация об обстоятельствах реализации Инвестиционного проекта.

На основании статьи 25 Закона о защите конкуренции ФАС России был направлен запрос (исх. от 19.11.2013 № КА/45935/13) в Правительство Пермского края о предоставлении сведений о визитах, совершённых представителями (официальными делегациями) органов власти Пермского края с целью ознакомления с результатами проектов модернизации и реконструкции международных аэропортов, реализованных в иных субъектах Российской Федерации.

Определением ФАС России от 18.11.2013 (исх. от 21.11.2013 № КА/46576/13) у губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, Минимущества Пермского края, Минтранса Пермского края, ОАО «МАП», ОАО «БСТ», ЗАО «УК «Аэропорты регионов», ОАО «Кольцово-Инвест» запрошены дополнительные документы и информация об обстоятельствах реализации Инвестиционного проекта.

На основании статьи 25 Закона о защите конкуренции ФАС России был направлен запрос (исх. от 27.11.2013 № КА/47466/13) в Контрольно-счётную палату Пермского края о предоставлении копии её заключения, в котором приведены результаты анализа способа приватизации акций ОАО «МАП».

Также ФАС России был направлен запрос (исх. от 03.12.2013 № КА/48515/13) в Министерство строительства и архитектуры Пермского края (на дату вынесения настоящего решения — Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края; далее также — Минстрой Пермского края) о предоставлении информации об участии данного министерства в реализации Инвестиционного проекта.

11.12.2013 ФАС России был направлен запрос (исх. от 11.12.2013 № КА/50147/13) в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пермскому краю (далее также — Росрегистрация) о предоставлении информации о земельных участках с кадастровыми номерами 59:32:3980008:1526 и 59:32:3980008:2000,

перерегистрация прав на которые осуществлялась в рамках реализации Инвестиционного проекта.

Запрос о предоставлении сведений об указанных земельных участках также был направлен ФАС России в Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом (далее также — Росимущество; исх. от 11.12.2013 № КА/50142/13).

Определением ФАС России от 13.12.2013 (исх. от 13.12.2013 № КА/50490/13) Комиссией принято решение о продлении срока рассмотрения дела № 1-16-257/00-22-13 до 17.06.2014.

Определением ФАС России от 23.12.2013 (исх. от 25.12.2013 № КА/52979/13) к участию в рассмотрении дела № 1-16-257/00-22-13 в качестве ответчика привлечён Минстрой Пермского края.

Определением ФАС России от 23.12.2013 (исх. от 25.12.2013 № КА/52981/13) Комиссией принято решение о прекращении участия в рассмотрении дела № 1-16-257/00-22-13 губернатора Пермского края по признакам нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Определением ФАС России от 25.02.2014 (исх. от 27.02.2014 № КА/7139/14) у губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, Минимущества Пермского края, Минтранса Пермского края, Минстроя Пермского края, ОАО «МАП» запрошены документы и информация о подготовке нового конкурса (отбора) по привлечению инвестора для реконструкции аэропорта «Большое Савино»¹, а также дополнительные документы и информация о действиях ряда ответчиков при реализации Инвестиционного проекта.

Документы и информация, полученные в соответствии с определениями Комиссии и запросами ФАС России, а также материалы

¹ Здесь и далее для обозначения одного и того же объекта — международного аэропорта, расположенного в г. Пермь, — используется как название «Пермь», так и название «Большое Савино».

внеплановых выездных проверок приобщены к материалам дела № 1-16-257/00-22-13.

Комиссия рассмотрела документы и информацию по делу № 1-16-257/00-22-13, выслушала пояснения лиц, участвующих в деле, и установила следующее.

В период с 23.12.2011¹ по 28.04.2012² ОАО «Кольцово-Инвест» (далее также — Инвестор), губернатор Пермского края и Правительство Пермского края заключили соглашение, предметом которого являлась организация обмена информацией, документами для последующего участия и обеспечения победы ОАО «Кольцово-Инвест» в отборе инвестора для строительства нового аэровокзального комплекса, реконструкции и модернизации инженерных систем и коммуникаций международного аэропорта «Большое Савино» (далее — Соглашение). Соглашение предполагало, что будет осуществлено следующее (Рис. 1):

1. Передача имущественного комплекса международного аэропорта «Пермь» в пользование Инвестору для проведения реконструкции и модернизации.

2. Передача земельного участка для строительства нового аэровокзального комплекса.

3. Установление полного корпоративного контроля над международным аэропортом «Пермь» со стороны Инвестора.

¹ 23.12.2011 — дата утверждения Правительством Пермского края состава рабочей группы по организации проектирования нового здания пассажирского терминала аэропорта «Большое Савино» (стр. 12).

² 28.04.2012 ОАО «Кольцово-Инвест» запросило документы, характеризующие отношения собственности, юридическую, финансовую и производственную деятельность ФГУП «Пермские авиалинии» (стр. 15).



Рис. 1. Схематичное изображение трёх основных положений Соглашения

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее также — Закон о концессиях) по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счёт создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее — объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Таким образом, Соглашение (в части передачи имущественного комплекса международного аэропорта «Пермь» Инвестору для реконструкции и модернизации) имеет признаки концессионного соглашения. В то же время, некоторые условия Соглашения находятся за рамками предмета регулирования Закона о концессиях, поскольку реализация Соглашения предусматривала:

во-первых, передачу не только правомочий владения и пользования международным аэропортом «Пермь», но и правомочия распоряжения им (аэропорт должен был перейти под контроль концессионера, в его собственность: ОАО «Кольцово-Инвест» должен был перейти контрольный пакет акций ОАО «МАП» — от 75% - 1 акция до 100% акций);

во-вторых, передачу аэропорта под контроль Инвестора без ограничений по срокам;

в-третьих, выбор инвестора без проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, что является нарушением положений главы 3 Закона о концессиях;

в-четвёртых, передачу земельного участка для строительства нового аэровокзального комплекса.

В рамках достигнутых договорённостей по указанию заместителя председателя Правительства Пермского края Министерство транспорта Пермского края¹, начиная с 10.05.2012, представляло ОАО «Кольцово-Инвест» документы (запрошенные данным обществом письмом от 28.04.2012 № 19-ки), характеризующие отношения собственности, юридическую, финансовую и производственную деятельность ФГУП «Пермские авиалинии» (переданного впоследствии из федеральной собственности в собственность Пермского края, а затем преобразованного в ОАО «МАП»).

ОАО «Кольцово-Инвест» и ЗАО «УК «Аэропорты регионов» (стр. 31 —

¹ Позднее — Министерство транспорта и связи Пермского края.

33) разработали проект документа, регламентирующего отбор Инвестора.

14.11.2012 проект документа был представлен указанными компаниями в Минтранс Пермского края (стр. 31 — 32).

Этот документ был рассмотрен соответствующими органами власти Пермского края и использован в качестве основы положения о порядке проведения Отбора, согласованного министром транспорта и связи Пермского края Митюшниковым В. А. и утверждённого генеральным директором ГКУП «Пермские авиалинии» Кошенковым Э. А. 31.01.2013.

Распоряжением Правительства Пермского края было поручено осуществить отбор инвестора в срок с 01.02.2013 по 01.03.2013.

Таким образом, срок подготовки предложений для участников отбора — за исключением ОАО «Кольцово-Инвест» — составил менее 1 месяца.

Отбор предложений по реализации инвестиционного проекта по строительству нового аэровокзального комплекса, реконструкции и модернизации инженерных систем и коммуникаций международного аэропорта «Пермь» («Большое Савино») с целью рекомендации победителя отбора Правительству Пермского края как потенциального инвестора (далее также — Отбор) был объявлен 01.02.2013.

21.02.2013 организатору Отбора поступило 3 заявки — от ООО «Базэл Аэро», от ОАО «Кольцово-Инвест» и от ОАО «Аэропорт Толмачёво».

28.02.2013 победителем отбора было признано ОАО «Кольцово-Инвест», которое было также рекомендовано Правительству Пермского края как потенциальный инвестор.

25.04.2013 между Правительством Пермского края, ОАО «Кольцово-Инвест» и ОАО «МАП» был подписан инвестиционный меморандум о реализации инвестиционного проекта по строительству нового аэровокзального комплекса, реконструкции и модернизации инженерных

систем и коммуникаций международного аэропорта «Большое Савино» (г. Пермь) (далее также — Инвестмеморандум).

Положения Инвестмеморандума предусматривали как условия концессионного соглашения, так и условия приватизации аэровокзального комплекса международного аэропорта «Пермь» («Большое Савино»). Помимо этого, в целях строительства нового аэровокзального комплекса предполагалась передача специально созданной организации в субаренду части земельного участка, переданного, в свою очередь, Пермским краем в аренду ОАО МАП». После завершения строительства Инвестор — ОАО «Кольцово-Инвест» — должно было получить корпоративный контроль над ОАО «МАП», стать собственником международного аэропорта «Пермь».

Основные элементы реализации Соглашения представлены на Рис. 2.

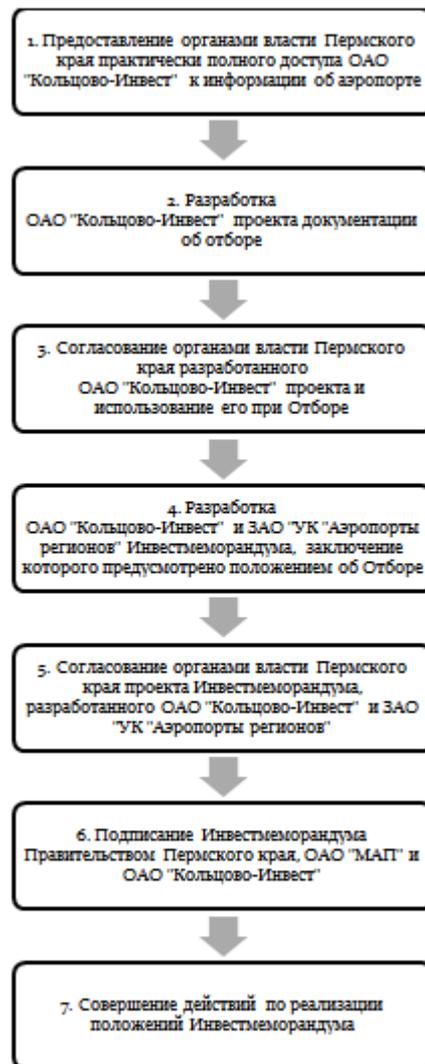


Рис. 2. Основные элементы реализации Соглашения

Заключение Соглашения и начало его исполнения подтверждается следующими доказательствами.

Распоряжением Правительства Пермского края от 23.12.2011 № 184-рп¹ был утверждён состав рабочей группы по организации проектирования нового здания пассажирского терминала аэропорта «Пермь» («Большое Савино»). В состав данной рабочей группы вошли, в частности, следующие лица: А. Л. Кудрявцев — заместитель председателя Правительства Пермского

¹ Т. 32, л. 68.

края (руководитель рабочей группы), Д. А. Изосимов — заместитель министра транспорта Пермского края (заместитель руководителя рабочей группы), П. Г. Темляк — консультант отдела автомобильного, авиационного и водного транспорта управления транспорта и связи Министерства транспорта Пермского края (секретарь рабочей группы).

В начале 2012 года Правительство Пермского и края и ОАО «Кольцово-Инвест» начали вести переговоры об участии в реконструкции и развитии аэропорта «Большое Савино».

На презентации предконцепции архитектурного проекта развития аэропорта, состоявшейся 19.01.2012 — 20.01.2012, и презентации полной концепции развития аэропорта, проведённой 12.04.2012, присутствовали, помимо прочих заинтересованных в участии в проекте лиц, представители ОАО «Кольцово-Инвест». При этом после проведения указанных презентаций только открытому акционерному обществу «Кольцово-Инвест» был предоставлен практически полный доступ к информации об аэропорте «Большое Савино».

20.02.2012 первый заместитель председателя Пермской городской Думы Кац А. Б. направил министру транспорта Пермского края Громовой Е. Г. письмо, в котором указал, что в качестве будущего инвестора он предлагает *«Ренову с её опытом в Кольцово, Стригино (Н.Новгород) и Курумоче (Самара)»*¹. *«Здесь же замечу, — продолжает в письме А. Б. Кац, — что по поводу возможного участия Реновы была встреча их руководства с Губернатором - и позитивная (подробности при встрече). Люди буквально реутся в бой, время уже точно готовы тратить, а там глядишь и деньги»*².

Данное письмо 21.02.2012 было перенаправлено министром Громовой Е. Г. своему заместителю Изосимову Д. А. (впоследствии, с мая по

¹ Здесь и далее орфография и пунктуация авторов писем сохранены.

² Т. 33, л. 220.

текущего года. В этой связи просим Вас дать поручение организовать им допуск на территорию аэропорта и аэродромной зоны в сопровождении сотрудника аэропорта обладающего соответствующими полномочиями, а также дать разрешение на фотографирование объектов аэропортовой инфраструктуры.

В случае возникновения вопросов в рамках данного рабочего визита у рабочей группы аэропорта "Кольцово" просим Вас дать распоряжение службам аэропорта предоставлять все необходимые разъяснения и информацию для прояснения ситуации на месте».

30.04.2012, после отставки губернатора Пермского края Чиркунова О. А. (состоявшейся 28.04.2012), начальник департамента по стратегии и инвестициям ОАО «Кольцово-Инвест» Касаткин Д. М. написал сотрудникам компании письмо следующего содержания¹:

«Ув. Коллеги,

В свете наблюдаемых перемен высшего руководства в Пермской области, я вчера дозвонился до Кудрявцева² узнать складывающуюся обстановку по проекту аэропорта. Он сказал, что касается перемен руководства, надо будет посмотреть, какие это повлечёт за собой последствия для нас, но пока всё остаётся в силе и он со своей стороны окажет нам всеобъемлящую поддержку по продвижению проекта.

С уважением,

Алексей».

Изменение руководства края не повлекло за собой отмены вовлечённости ОАО «Кольцово-Инвест» в подготовку к реализации Инвестиционного проекта.

02.05.2012 на представленном письме ОАО «Кольцово-Инвест»

¹ Т. 18, л. 25.

² На момент направления письма А. Л. Кудрявцев являлся и. о. заместителя председателя Правительства Пермского края.

исполняющим обязанности заместителя председателя Правительства Пермского края Кудрявцевым А. Л. в системе электронного документооборота (вх. от 02.05.2012 № СЭД-01-33-343) была оставлена резолюция *«прошу направить запрашиваемую информацию в срок»*, а исполнителем указан Д. А. Изосимов — и. о. министра транспорта Пермского края¹.

Указанное выше письмо ОАО «Кольцово-Инвест» (исх. от 28.04.2012 № 19-ки) 10.05.2012 было перенаправлено исполняющим обязанности министра транспорта Пермского края Изосимовым Д. А. генеральному директору ФГУП «Пермские авиалинии» Григорьеву В. В. (исх. от 10.05.2012 № СЭД-44-09-03-59²), которому было поручено организовать работу по подготовке запрошенных ОАО «Кольцово-Инвест» документов. И. о. министра Изосимов Д. А. также направил письмо генеральному директору ОАО «Кольцово-Инвест» Ульянову Н. В. письмо (исх. от 10.05.2012 № СЭД-44-09-03-60³), которым проинформировал последнего о том, что копии документов, запрошенных ОАО «Кольцово-Инвест», будут представляться по мере их готовности с учётом результатов исследования на наличие в перечне требуемых документов сведений, составляющих государственную и коммерческую тайну.

Помимо этого, как указано в письме и. о. министра Изосимова Д. А. (исх. от 10.05.2012 № СЭД-44-09-03-60), *«в рамках исполнения»* письма ОАО «Кольцово-Инвест» (исх. от 28.04.2012 № 19-ки) *«Министерством транспорта Пермского края 03.05.2012 было организовано посещение аэропорта "Большое Савино" представителями аэропорта "Кольцово"»*.

В ходе вышеуказанного посещения необходимые разъяснения и информацию представили заместитель генерального директора

1 Т. 2, ч. III, л. 161.

2 Т. 32, л. 63.

3 Т. 32, л. 52.

ФГУП "Пермские авиалинии" В. В. Текоев и консультант Министерства транспорта Пермского края П. Г. Темляк.

Отчёты компаний Люфтганзы консалтинг и НАКО по результатам разработки генерального плана аэропорта Пермь (Большое Савино) и рекомендаций по привлечению частных инвестиций для реализации генерального плана были представлены руководителю департамента мастер-планирования аэропорта "Кольцово" Алексею Богатырёву 12 апреля 2012 года».

2 — 3. Разработка открытым акционерным обществом «Кольцово-Инвест» проекта документации об отборе; согласование органами власти Пермского края разработанного ОАО «Кольцово-Инвест» проекта и использование его при Отборе.

04.07.2012 сотрудник Минтранса Пермского края Темляк П. Г. направил сотруднику консалтинговой компании NACO (Netherlands Airport Consultants B. V.) Инне Ратиевой (адрес электронной почты: info@resultsr.com¹) письмо следующего содержания²:

«Добрый день, Инна!

Принято решение о модели привлечения инвестиций для строительства нового пассажирского терминала аэропорта Пермь (Большое Савино), а именно, продажа инвестору пакета акций с инвестиционными обязательствами.

Как я понимаю, это вариант, который при участии НАКО был реализован в Самаре. Об этом я и сказал новому министру Митюшкину Владимиру Александровичу³. Данная информация его очень заинтересовала.

¹ Принадлежность данного адреса указанной сотруднице компании NACO подтверждается открытыми источниками в сети Интернет (URL: http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/ceci/documents/2012/ppp/ppp_days/LoP_PPP_Days_Final.pdf).

² Т. 25, л. 170 — 171.

³ Имеется в виду министр Митюшников Владимир Александрович.

Хочет как можно скорее с Вами встретиться¹.

Пожалуйста, сообщите, когда сможете посетить Пермь?

И второй вопрос, можно где-то ознакомиться с конкурсной документацией по Самаре?

С уважением,

Павел».

Разработкой пакета документов по отбору инвестора для реализации Инвестиционного проекта занималось Министерство транспорта Пермского края. В данный пакет документов входила концепция реализации Инвестиционного проекта.

Использование сотрудниками Министерства транспорта Пермского края при разработке данной концепции документов для отбора инвестора в целях реконструкции аэропорта «Курумоч» (г. Самара) подтверждается следующей перепиской, обнаруженной при проведении внеплановой выездной проверки Минтранса Пермского края:

- электронными письмами сотрудника Минтранса Пермского края Темляка П. Г. (в частности, в письме от 16.07.2012, адресованном работнику Lufthansa Consulting GmbH Вадиму Вильгельми, П. Г. Темляк пишет: *«У нас в отношении аэропорта дело сдвинулось. Модель следующая — продажа инвестору 75% акций Б. Савино на условиях обязательств инвестора построить новый аэровокзал до 31.12.2014 года. В общем, вариант Самары. Думаю, что и инвестор будет как в Самаре — РЕНОВА»²*);

- письмом и. о. министра транспорта и связи Пермского края Митюшникова В. А. министру по управлению имуществом и земельным

¹ В соответствии с соглашением, подписанным ГК «Ренова» с ОАО «Корпорация развития Самарской области» в январе 2012 года, ГК «Ренова» взяла на себя инвестиционные обязательства по развитию аэропорта «Курумоч» (г. Самара). В 2012 году данный аэропорт (ОАО «Международный аэропорт «Курумоч»») вошёл в холдинг «Аэропорты регионов» (входящий, в свою очередь, в ГК «Ренова»).

² Т. 32, л. 30.

отношениям Пермского края Шагапа А. В. «О разработке концепции реализации проекта "Аэропорт"» (исх. от 15.08.2012 № СЭД-44-09-03-91¹; письмо содержит просьбу о предоставлении Минимуществом Пермского края мнения о разработанном Минтрансом Пермского края проекте концепции реализации Инвестиционного проекта);

- письмом министра по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края Шагапа А. В. министру транспорта и связи Пермского края Митюшникову В. А. «О концепции реализации проекта "Аэропорт"» (исх. от 10.09.2012 № СЭД-Пвн31-15-1220²).

В последнем из указанных писем министр по управлению имуществом и земельным отношениям Шагап А. В. пишет следующее:

«Кроме того, по вопросу поэтапного отчуждения акций ОАО «МАП» в пользу инвестора, считаем наиболее целесообразным и надежным на первом этапе отчуждение 49% акций, на втором этапе — 51%, после надлежащей реализации инфраструктурного компонента проекта. Предлагаемый вариант позволит Пермскому краю осуществить полный контроль на всех этапах реализации проекта».

17.07.2012 и. о. заместитель председателя Правительства Пермского края Демченко О. В. провёл совещание по реализации проекта строительства нового аэровокзального комплекса, реконструкции и модернизации инженерных систем и коммуникаций международного аэропорта «Большое Савино»³. На совещании был обсуждён план мероприятий проведения отбора инвестора для реализации Инвестиционного проекта. Данный план согласовали и. о. министра транспорта и связи Пермского края Митюшников В. А., министр по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края Шагап А. В., министр строительства и

1 Т. 32, л. 13.

2 Т. 32, л. 11.

3 Т. 32, л. 238.

архитектуры Пермского края Шаповал Д. В. и первый заместитель генерального директора ГКУП «Пермские авиалинии» Текоев В. В. В соответствии с указанным планом мероприятий, подписанным заместителем председателя Правительства Пермского края Демченко О. В. 18.07.2012, ряд министерств и ведомств Пермского края были назначены ответственными за проведение отдельных мероприятий при отборе инвестора. В частности, план предусматривал следующее¹:

- в срок до конца августа 2012 года Минтранс Пермского края должен был разработать проект концепции реализации Инвестиционного проекта;

- в срок до конца сентября 2012 года Минимущество Пермского края должно было обеспечить *выделение из состава федерального земельного участка аэропорта «Пермь» земельного участка под объектами ГКУП «Пермские авиалинии» площадью 33,6 га;*

- в срок до конца сентября 2012 года Минтранс Пермского края обязан был разработать проект правил отбора инвестора и подготовить распоряжение Правительства Пермского края о создании комиссии по Отбору;

- в срок до конца сентября 2012 года Минимущество Пермского края должно было обеспечить включение имущественного комплекса ГКУП «Пермские авиалинии» в программу приватизации имущества Пермского края на 2013 год;

- в срок до конца сентября 2013 года Минимущество Пермского края должно было зарегистрировать акционерное общество (реорганизованное ГКУП «Пермские авиалинии»), владеющее аэропортом, и подготовить нормативный документ об условиях его приватизации.

17.08.2012 и. о. губернатора Пермского края Куранов Г. В. подписал распоряжение № 166-р «Об утверждении состава рабочей группы по

¹ Т. 32, л. 235 — 237.

реализации инвестиционного проекта по строительству нового аэровокзального комплекса, реконструкции и модернизации инженерных систем и коммуникаций ГКУП "Пермские авиалинии"¹. В соответствии с данным распоряжением в состав рабочей группы вошли, помимо прочих, следующие лица: О. В. Демченко — и. о. заместителя председателя Правительства Пермского края (руководитель рабочей группы), В. М. Митюшников — и. о. министра транспорта и связи Пермского края, В. В. Текоев — первый заместитель генерального директора ГКУП «Пермские авиалинии», А. В. Чибисов — заместитель председателя Правительства Пермского края, А. В. Шагап — министр по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края, Д. В. Шаповал — министр строительства и архитектуры Пермского края.

В соответствии с письмом исполняющего обязанности заместителя председателя Правительства Пермского края Демченко О. В., адресованным председателю правления Национального агентства прямых инвестиций Вдовину И. А. (исх. от 28.08.2012 № СЭД-01-33-799²), координацию работ по реализации Инвестиционного проекта осуществлял В. А. Митюшников, на тот момент — и. о. министра транспорта и связи Пермского края.

В ходе проведения внеплановой выездной проверки Минтранса Пермского края была обнаружена и скопирована распечатанная на бумаге презентация на тему «Строительство нового пассажирского терминала в международном аэропорту "Большое Савино"», созданная работниками ОАО «Кольцово-Инвест». Первый лист распечатанной презентации содержит реквизиты регистрации документа в системе электронного документооборота, используемой в органах государственной власти Пермского края (№ СЭД-02-13-23-83 от 11.09.2012), а также рукописный

1 Т. 32, л. 232.

2 Т. 25, л. 262.

текст следующего содержания¹:

«Демченко О. В.

Прошу проработать

(многие предложения

обоснованы) и доложить

на совещании у меня.

Срок до 15.09.

[подпись]

7.09.12 г.».

По данным системы электронного документооборота, используемой органами власти Пермского края, данное поручение было дано губернатором Пермского края Басаргиным В. Ф.²

12.09.2012 сотрудник Минтранса Пермского края Темляк П. Г. переслал информацию, необходимую для совещания у губернатора Пермского края, сотруднице Минтранса Пермского края Толкуновой О. В.³ В частности, в соответствии с переданной П. Г. Темляком информацией, губернатору Пермского края была представлена разработанная открытым акционерным обществом «Кольцово-Инвест» схема отчуждения акций ОАО «МАП» в пользу инвестора-победителя отбора⁴.

Указанная презентация содержит предложения по организации перехода прав на 100% акций ОАО «МАП» от Пермского края инвестору (т. е. предложения по организации приватизации аэропорта), а также

1 Т. 32, л. 168.

2 Т. 25, л. 317.

3 В соответствии с информацией, размещённой на официальном сайте Минтранса Пермского края, О. В. Толкунова занимает должность помощника министра транспорта и связи Пермского края и начальника отдела организационной работы Минтранса Пермского края.

4 В соответствии со схемой 1-й пакет (75% - 1 акция) должен быть передан сразу после заключения договора купли-продажи, а передача 2-го пакета (25% + 1 акция) поставлена в зависимость от надлежащей реализации инвестором проекта строительства, реконструкции и модернизации аэропорта.

предложения по корректировке конкурсной документации. В частности, открытым акционерным обществом «Кольцово-Инвест» в своей презентации было предложено следующее¹:

*«Для исключения участия непрофессиональных или недобросовестных инвесторов предлагается **добавить этап предквалификации инвесторов и добавить специальные критерии квалификационного отбора:***

■ *Наличие опыта деятельности по эксплуатации и обслуживанию одного из аэропортов в России с годовым объёмом пассажиропотока не менее 2 миллионов пассажиров в год в любой из последних 3 (трех) лет*

■ *Нахождение в стадии строительства или завершение в течение последних 10 (десяти) лет строительства как минимум одного пассажирского терминала аэропорта (его части), общей площадью не менее 20 000 кв.м. на территории Российской Федерации;*

■ *Наличие опыта привлечения не обеспеченного государственной гарантией финансирования (заимствования) за последние 10 (десять) лет в отношении хотя бы одного инфраструктурного проекта в Российской Федерации, соответствующего следующим требованиям:*

— *Объём привлеченного заемного финансирования — не менее 1 (одного) миллиарда рублей (или эквивалентной суммы в иностранной валюте);*

— *Общая стоимость проекта — не менее 5 (пяти) миллиардов рублей (или эквивалентной суммы в иностранной валюте), с учетом НДС.*

■ *Одним из видов деятельности Инвестора либо компаний, аффилированных с его акционером, не являются авиационные перевозки».*

ОАО «Кольцово-Инвест» также предлагало скорректировать технические параметры Инвестиционного проекта. В частности, в

¹ Т. 32, л. 178.

рассматриваемой презентации указывается следующее: *«Из Инвестиционной программы следует исключить объекты, связанные с перроном и аэродромом. Данные объекты должны быть построены за счет ФЦП¹ (стандартная практика)».*

Отдельно в презентации представлены ожидаемые ОАО «Кольцово-Инвест» действия со стороны Пермского края.

«Обязательства Инвестора по реализации проекта в согласованные сроки, — указано в одном из распечатанных слайдов, — должны быть поставлены под условие своевременного исполнения Краем вышеуказанных обязательств». Среди обязательств, которые должен взять на себя Пермский край указаны, в частности, следующие:

- *«Край предоставит Аэропорту необходимые земельные участки для реализации инвестиционного проекта»;*

- *«Край возьмет на себя обязательства по строительству необходимых дорог и коммунальной инфраструктуры»;*

- *«Край возьмет на себя обязательства по лоббированию включения программы реконструкции перрона и прочей аэродромной инфраструктуры в ФЦП».*

Презентация ОАО «Кольцово-Инвест», разработанная в августе 2012 г., некоторые тезисы и положения которой представлены выше, послужила предметом переписки между генеральным директором ОАО «Кольцово-Инвест» Ульяновым Н. В. и министром транспорта и связи Пермского края Митюшниковым В. А.

Сотрудником Минтранса Пермского края Темляком П. Г. был составлен перечень вопросов, касающихся предложений ОАО «Кольцово-Инвест», представленных в презентации. 27.09.2012 П. Г. Темляк направил данный перечень в формате текстового документа во вложении в электронное письмо

¹ ФЦП — федеральная целевая программа.

министру транспорта и связи Пермского края Митюшникову В. А. (файл *Варианты приватизации аэропорта. 27.09.2012..docx.docx*)¹. Темляк П. Г. сопроводил отправку данного файла министру Митюшникову В. А. текстом следующего содержания:

«Владимир Александрович, предлагаю направить в ГК "Ренова" для дальнейшего обсуждения».

В ответ на электронное письмо с указанным перечнем вопросов генеральный директор ОАО «Кольцово-Инвест» Ульянов Н. В. ответил электронным письмом от 28.09.2012 (тема: *«Re: Fwd: Варианты приватизации аэропорта. 27.09.2012»*), которое министр Митюшников В. А. переслал сотруднику Минтранса Пермского края Темляку П. Г. с указанием: *«Посмотрите, заходите»*².

В ходе указанной переписки с генеральным директором ОАО «Кольцово-Инвест» Ульяновым Н. В. министром Митюшниковым В. А. был задан, в частности, следующий вопрос³:

«Не проще ли 100% пакет акций, зарегистрированный по результатам преобразования ГКУП «Пермские авиалинии» в ОАО «МАП» (а эта процедура будет завершена до окончания 2012 года) разделить на два пакета и продавать?»

¹ Т. 32, л. 183 — 187.

² Указанная переписка, распечатанная из почтового клиента (почтовой программы) сотрудника Минтранса Пермского края Темляка П. Г., а также распечатанный документ, присланный генеральным директором ОАО «Кольцово-Инвест» Ульяновым Н. В. (вложение в электронное письмо — файл *Варианты приватизации аэропорта. 27.09.2012..docx (1).docx*), были скопированы в ходе проведения внеплановой выездной проверки Минтранса Пермского края. На одном из скопированных листов с указанной перепиской обнаружен рукописный текст следующего содержания: *«Нормальная схема РЕНОВЫ»* (т. 32, л. 155).

³ Далее приводятся выдержки из содержания текстового документа, вложенного в электронное письмо генерального директора ОАО «Кольцово-Инвест» Ульянова Н. В. (*Варианты приватизации аэропорта. 27.09.2012..docx (1).docx*). Комментарии ОАО «Кольцово-Инвест» (ответы на вопросы) были вставлены в исходный текстовый документ сотрудника Минтранса Пермского края Темляка П. Г. Орфография и пунктуация изменённого сотрудниками ОАО «Кольцово-Инвест» текстового документа при цитировании далее сохранены.

Далее следует ответ министру Митюшникову В. А., присланный генеральным директором ОАО «Кольцово-Инвест» Ульяновым Н. В.:

«ОТВЕТ: ТУТ ЕСТЬ ДВА ПРИНЦИПИАЛЬНЫХ МОМЕНТА:

1) ПОСЛЕ ПЕРВОГО ЭТАПА ПРИВАТИЗАЦИИ, КОТОРЫЙ БУДЕТ ЗАКЛЮЧАТЬСЯ СОБСТВЕННО В АКЦИОНИРОВАНИИ КГУП «ПАЛ»¹ МЫ ПОЛУЧИМ СТРУКТУРУ, КОГДА 100% АКЦИЙ АКЦИОНИРОВАННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ (ОАО «МАП») БУДУТ ПРИНАДЛЕЖАТЬ КРАЮ. ЕСЛИ КРАЙ ПОСЛЕ ЭТОГО ЗАХОЧЕТ ПРОДАТЬ АКЦИИ ОАО «МАП» ТО НА ЭТУ ОПЕРАЦИЮ БУДУТ В ПОЛНОЙ МЕРЕ РАСПРОСТРАНЯТЬСЯ ВСЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ФЗ «О ПРИВАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА...», А ИМЕННО ЭТИ АКЦИИ МОГУТ БЫТЬ ПРОДАНЫ ТОЛЬКО ТЕМИ СПОСОБАМИ, КОТОРЫЕ ПРЕДУСМОТРЕНЫ В УКАЗАННОМ ФЗ, ТО ЕСТЬ АУКЦИОН И Т.П. ТАКИМ ОБРАЗОМ, ПРИ ТАКОЙ СХЕМЕ НЕ МОЖЕТ БЫТЬ РЕАЛИЗОВАН ПОДХОД С ПРОВЕДЕНИЕМ КОНКУРСА В ТОМ ВИДЕ, В КОТОРОМ ВЫ СОБИРАЛИСЬ ЕГО ПРОВОДИТЬ.

ЭТО ОЗНАЧАЕТ, ЧТО НЕОБХОДИМО ПРОВЕСТИ ВТОРОЙ ЭТАП ПРИВАТИЗАЦИИ, А ИМЕННО ВНЕСТИ 100% АКЦИЙ ОАО «МАП» В УСТАВНЫЙ КАПИТАЛ, НАПРИМЕР, ОАО «АГЕНТСТВО ИНВЕСТИЦИИ...». В РЕЗУЛЬТАТЕ ВЫ БУДЕТЕ ИМЕТЬ СТРУКТУРУ, КОГДА КРАЮ БУДЕТ ПРИНАДЛЕЖАТЬ 100% АКЦИЙ ОАО «АГЕНТСТВО ИНВЕСТИЦИИ...», КОТОРОЕ В СВОЮ ОЧЕРЕДЬ СТАНЕТ ВЛАДЕЛЬЦЕМ 100% АКЦИЙ ОАО «МАП».

В ИТОГЕ МЫ ПОЛУЧАЕМ СТРУКТУРУ, КОГДА ОАО «АГЕНТСТВО ИНВЕСТИЦИИ...» ПОЛНОСТЬЮ СВОБОДНО ОТ ОГРАНИЧЕНИЙ ФЗ «О ПРИВАТИЗАЦИИ...» И МОЖЕТ ПОДПИСАТЬ ЮРИДИЧЕСКИЕ СОГЛАШЕНИЯ ПО ПРОДАЖЕ АКЦИЙ ИНВЕСТОРУ В 2 ЭТАПА, А ТАКЖЕ

¹ Имеется в виду ГКУП «Пермские авиалинии».

ИНВЕСТИЦИОННОЕ СОГЛАШЕНИЕ. В ПЕРВОМ СЛУЧАЕ ТАКОЙ ГИБКОСТИ ДОБИТЬСЯ НЕВОЗМОЖНО. КРОМЕ ТОГО, ИНВЕСТОР В ПЕРВОМ ВАРИАНТЕ НЕ СМОЖЕТ ИМЕТЬ НИКАКИХ ГАРАНТИЙ ТОГО, ЧТО ПОСЛЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА КРАЙ ПРОДАСТ ЕМУ 25%+1 АКЦИИ ОАО «МАП» ИЗ-ЗА ВСЕ ТЕХ ЖЕ ОГРАНИЧЕНИЙ ФЗ «О ПРИВАТИЗАЦИИ...» (КРАЙ НЕ СМОЖЕТ ЮРИДИЧЕСКИ ГАРАНТИРОВАТЬ ПРОДАЖУ В БУДУЩЕМ — ЭТО ЗАПРЕЩЕНО ФЗ), А ВОТ ПРИ СХЕМЕ, КОГДА ПРОДАВЦОМ АКЦИЙ ОАО «МАП» ЯВЛЯЕТСЯ ОАО «АГЕНТСТВО ИНВЕСТИЦИЙ...» ТУТ ВОЗМОЖНА ГИБКОСТЬ — ПОДПИСАНИЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫХ ДОГОВОРОВ НА ПРОДАЖУ 25%+1 В БУДУЩЕМ ПОСЛЕ ИСПОЛНЕНИЯ ИНВЕСТОРОМ СВОИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ПРОЕКТУ И Т.Д.

2) СМЫСЛ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ В ТОМ, ЧТО СРЕДСТВА ИНВЕСТОРА ДОЛЖНЫ НАПРАВЛЯТЬСЯ НА ЦЕЛИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОЕКТА СТРОИТЕЛЬСТВА НОВОГО АЭРОПОРТА, ТО ЕСТЬ ДЕНЬГИ ДОЛЖНЫ ПОПАСТЬ "ВНУТРЬ" — В ОАО «МАП». А В СХЕМЕ, КОГДА КРАЙ АКЦИОНИРУЕТ КГУП, А ПОТОМ ПРОДАЕТ АКЦИИ ОАО «МАП» ИНВЕСТОРУ ДОСТИГАЕТСЯ ИНАЯ ЦЕЛЬ — ПОПОЛНЕНИЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА КРАЯ».

28.09.2012 министр транспорта и связи Пермского края Митюшников В. А. направил исполняющему обязанности заместителя председателя Правительства Пермского края Демченко О. В. служебную записку (исх. от 28.09.2012 № СЭД-44-01-11-427) «О рассмотрении предложений ГК "РЕНОВА"»¹. В служебной записке указано следующее:

«Уважаемый Олег Васильевич!

В рамках подготовки Вашей встречи с губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным по вопросу варианта строительства нового

¹ Т. 32, л. 104.

пассажирского терминала международного аэропорта Пермь (Большое Савино), предложенного ГК РЕНОВА, представляю результаты рассмотрения данного варианта Министерством транспорта и связи Пермского края».

В приложении к данной служебной записке представлена таблица, в которой выводы и предложения «ГК РЕНОВА» соотнесены с позицией Минтранса Пермского края.

08.10.2012 на совещании, состоявшемся в Минтрансе Пермского края, были рассмотрены возможные варианты проведения процедуры отбора инвестора для реализации Инвестиционного проекта. Как следует из письма министра транспорта и связи Пермского края Митюшников В. А. (исх. от 22.10.2012 № СЭД-44-09-03-120¹), «*по результатам данного совещания один из его участников, представляющий потенциального инвестора, направил в Министерство транспорта и связи Пермского края Основные принципы открытого отбора инвестора для реализации проекта развития международного аэропорта Пермь (Большое Савино) (далее — принципы отбора).*

Принципы отбора предусматривают передачу вопроса об условиях вхождения инвестора в проект самому инвестору».

«Победитель отбора, — указывается также в письме от 22.10.2012 № СЭД-44-09-03-120, — получит право на реализацию проекта в соответствии с заявкой на конкурсный отбор».

Из переписки сотрудника Минтранса Пермского края Темляка П. Г. и генерального директора ОАО «Кольцово-Инвест» Ульянова Н. В.² следует,

¹ Т. 32, л. 322.

² Помимо указанной переписки в ходе внеплановой выездной проверки Минтранса Пермского края была обнаружена распечатанная версия документа «Основные принципы открытого отбора инвестора для реализации инвестиционного проекта развития международного аэропорта "Большое Савино" (г. Пермь)». На первой странице данного документа был обнаружен рукописный текст: «26.10.2012 Кольцово-Инвест» (т. 32, л. 326).

что «Основные принципы открытого отбора инвестора для реализации инвестиционного проекта развития международного аэропорта "Большое Савино" (г. Пермь)» (далее также — «Основные принципы открытого отбора...») разрабатывались сотрудниками ОАО «Кольцово-Инвест». Некоторые положения данного документа воспроизводят содержание презентации, подготовленной ранее сотрудниками ОАО «Кольцово-Инвест» (стр. 16 — 18), а позднее нашли (практически дословное) отражение в положении о порядке организации и проведения Отбора (стр. 31).

«Основные принципы открытого отбора...»¹ содержат, в частности, следующие положения:

— *«Победитель Отбора определяется решением Конкурсной комиссии на основе оценки предложений потенциальных Инвесторов, которые включают в себя три составных части:*

- 1) Финансовое предложение;*
- 2) Техническое предложение;*
- 3) Юридическое предложение»;*

— *«Заявитель должен удовлетворять следующим критериям:*

[...]

■ *отсутствие просроченной задолженности перед бюджетами всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и государственными внебюджетными фондами в отношении налогов, сборов и других обязательных платежей, а также просроченной задолженности по заработной плате по состоянию на конец последнего отчетного периода.*

■ *наличие активов и выручки, которые соответствуют следующим требованиям:*

(А) в каждый из последних 2 (двух) финансовых лет общая стоимость активов Заявителя (балансовая стоимость всех

¹ Т. 32, л. 326 — 344.

активов и (или) средств под управлением в случае, если управление активами является основной деятельностью Заявителя) должна составлять как минимум 3 (три) миллиарда рублей (или эквивалентную сумму в иностранной валюте) на конец финансового года; при этом размер собственных средств (собственный капитал и резервы) должен составлять как минимум 1 (один) миллиард рублей (или эквивалентную сумму в иностранной валюте) на конец каждого финансового года;

(Б) за каждый из последних 2 (двух) финансовых лет выручка Заявителя должна составлять как минимум 2 (два) миллиарда рублей (или эквивалентную сумму в иностранной валюте) за финансовый год»;

— **«3. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЗАЯВИТЕЛЯМ:**

■ наличие опыта деятельности по эксплуатации и обслуживанию одного из аэропортов в России с годовым объёмом пассажиропотока не менее 2 миллионов пассажиров в год в любой из последних 3 (трех) лет;

■ завершение в течение последних 10 (десяти) лет строительства как минимум одного пассажирского терминала аэропорта (его части), общей площадью не менее 25 000 кв. м на территории Российской Федерации;

■ наличие опыта привлечения не обеспеченного государственной гарантией финансирования (заимствования) за последние 10 (десять) лет в отношении хотя бы одного проекта по строительству аэропортовой инфраструктуры в Российской Федерации, соответствующего следующим требованиям:

- Объем привлеченного заемного финансирования — не менее 1 (одного) миллиарда рублей (или эквивалентной суммы в иностранной валюте);
- Общая стоимость проекта — не менее 5 (пяти) миллиардов рублей

(или эквивалентной суммы в иностранной валюте), с учетом НДС.

■ *одним из видов деятельности Инвестора либо компании, аффилированных с его акционером (-ми), не являются авиационные перевозки».*

Проект положения о порядке организации и проведения отбора предложений по реализации Инвестиционного проекта также был разработан сотрудниками ОАО «Кольцово-Инвест», что подтверждается письмом заместителя председателя Правительства Пермского края Демченко О. В. министру по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края Шагапу А. В. (исх. от 16.11.2012 № СЭД-01-47-2024¹). В данном письме указано следующее:

«Проект Положения о порядке организации и проведения отбора предложений по реализации инвестиционного проекта по строительству нового аэровокзального комплекса, реконструкции и модернизации инженерных систем и коммуникаций международного аэропорта Пермь (Большое Савино) (далее — проект Положения), разработанный ОАО «Аэропорт Кольцово»², рассмотрен Министерством транспорта и связи Пермского края.

Проект Положения предусматривает принятие распоряжений Правительства Пермского края об утверждении положения об отборе и создании комиссии по отбору, а также наделении ГКУП «Пермские авиалинии» полномочиями организатора отбора.

[...]

¹ Т. 25, л. 29 — 30.

² Часть работников ОАО «Аэропорт Кольцово» также состояла в трудовых отношениях с ОАО «Кольцово-Инвест». В частности, Н. В. Ульянов, переписка которого с сотрудниками органов власти Пермского края была представлена выше, с декабря 2009 года по июнь 2012 года являлся директором представительства ОАО «Аэропорт Кольцово» в г. Москве и одновременно (с 02.02.2010) — генеральным директором ОАО «Кольцово-Инвест». Данные о сотрудниках представлены ОАО «Кольцово-Инвест» (т. 11, ч. 1, л. 258 — 259), а также ЗАО «УК «Аэропорты регионов» (т. 16, л. 265 — 267).

Результатом исполнения распоряжений Правительства Пермского края должен стать инвестиционный меморандум, подписанный с победителем отбора и ГКУП «Пермские авиалинии».

16.11.2012 заместитель председателя Правительства Пермского края Демченко О. В. также написал губернатору Пермского края Басаргину В. Ф. служебную записку (исх. № СЭД-01-56-2434), в которой сообщил последнему о том, что проекты документов, в соответствии с которыми будет проводиться Отбор, составлены представителями ГК «РЕНОВА» (в частности, как следует из вышеизложенного, представителями ОАО «Кольцово-Инвест», входящего в ГК «РЕНОВА»)¹:

«Уважаемый Виктор Фёдорович!

В рамках реализации инвестиционного проекта строительства нового аэровокзального комплекса аэропорта Пермь (Большое Савино) (далее — инвестиционный проект) 8 октября 2012 года состоялась встреча с представителями ГК «РЕНОВА» как с одной из коммерческих структур, рассматриваемых в качестве потенциального инвестора данного проекта.

По результатам встречи ГК «РЕНОВА» представила 16 октября 2012 года в Министерство транспорта и связи Пермского края проект основных принципов реализации инвестиционного проекта, а 14 ноября 2012 года проект положения о порядке организации и проведении отбора предложений по реализации инвестиционного проекта.

[...]

В настоящее время вновь поступившие документы ГК «РЕНОВА» рассматриваются Министерством транспорта и связи Пермского края и Министерством имущественных и земельных отношений Пермского края².

[...]

¹ Т. 25, л. 31.

² Имеется в виду Министерство по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края.

На основании вышеизложенного прошу снять с контроля документ от 11 сентября № СЭД-02-13-23-83¹».

Проект положения о порядке организации и проведения отбора был также направлен исполняющим обязанности министра транспорта и связи Пермского края Фарвазетдиновым Х. Х. исполняющему обязанности директора ГКУП «Пермские авиалинии» Кошенкову Э. А. В сопроводительном письме (исх. от 22.11.2012 № СЭД-44-09-03-127²) министр Фарвазетдинов Х. Х. указал, в частности, следующее:

«Уважаемый Эдуард Анатольевич!

Направляю Вам для рассмотрения и дальнейшего использования в работе проект Положения о порядке организации и проведения отбора предложений по реализации инвестиционного проекта строительства нового аэровокзального комплекса, реконструкции и модернизации инженерных систем и коммуникаций международного аэропорта Пермь (Большое Савино), представленный в Правительство Пермского края одним из потенциальных участников данного отбора».

20.12.2012 губернатор Пермского края Басаргин В. Ф. подписал распоряжение Правительства Пермского края от 20.12.2012 № 251-рп «О выборе инвестора для строительства нового аэровокзального комплекса»³ (далее также — Распоряжение от 20.12.2012 № 251-рп о выборе инвестора).

В соответствии с данным распоряжением ГКУП «Пермские авиалинии» было поручено, в частности, следующее:

1) в срок до 01.02.2013 разработать и согласовать с Минтрансом Пермского края положение о порядке организации и проведения Отбора;

2) в срок до 01.03.2013 осуществить Отбор, представить Правительству

¹ Документ с данным номером — это указанная выше презентация, подготовленная работниками ОАО «Кольцово-Инвест», о содержании которой губернатор Басаргин В. Ф. давал поручение доложить на совещании (стр. 22).

² Т. 25, л. 35.

³ Т. 25, л. 154 — 156.

Пермского края информацию о его результатах.

В соответствии с Распоряжением от 20.12.2012 № 251-рп о выборе инвестора также была создана рабочая группа по созданию нового аэровокзального комплекса международного аэропорта «Пермь» («Большое Савино»), в состав которой вошли следующие лица:

- О. В. Демченко — заместитель председателя Правительства Пермского края;

- И. В. Кощев — заместитель министра по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края;

- В. А. Митюшников — министр транспорта и связи Пермского края;

- П. Г. Темляк — консультант отдела автомобильного, авиационного и водного транспорта Министерства транспорта и связи Пермского края;

- А. В. Шагап — министр по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края;

- Д. В. Шаповал — министр строительства и архитектуры Пермского края.

Также 20.12.2012 Минимуществом Пермского края был издан приказ № СЭД-31-02-1239 «Об условиях приватизации государственного краевого унитарного предприятия "Пермские авиалинии"»¹. В соответствии с данным приказом ГКУП «Пермские авиалинии» должно было быть приватизировано путём преобразования в ОАО «МАП». Помимо этого был утверждён устав ОАО «МАП»².

21.12.2012 сотрудник Минтранса Пермского края Темляк П. Г. направил генеральному директору ГКУП «Пермские авиалинии» Кошенскову Э. А. электронное письмо следующего содержания³:

«Эдуард Анатольевич, предлагаю обсудить совместные действия

1 Т. 1, л. 32 — 34.

2 Запись в ЕГРЮЛ о создании ОАО «МАП» была внесена 11.03.2013 (т. 3, л. 96).

3 Т. 32, л. 51.

24.12.2012 после встречи с представителем а/к Сибирь. Времени мало. Считаю, что надо максимально использовать закупочную документацию (согласована и направлена в ГКУП письмом Министерства от 22.10.2012 № СЭД-44-09-03-119») и проект положения о порядке организации и проведении отбора, предложенный ГП "РЕНОВА"¹».

Как следует из вышеизложенного (в т. ч. на стр. 32 — 34), проект положения о порядке организации и проведения Отбора, разработанный сотрудниками ОАО «Кольцово-Инвест» к середине ноября 2012 года², был взят за основу при составлении окончательной версии данного положения.

31.01.2013 положение о порядке организации и проведения ГКУП «Пермские авиалинии» отбора предложений по реализации инвестиционного проекта по строительству нового аэровокзального комплекса, реконструкции и модернизации инженерных систем и коммуникаций международного аэропорта «Пермь» («Большое Савино») с целью рекомендации победителя отбора Правительству Пермского края как потенциального инвестора (далее также — Положение об Отборе³) было согласовано министром транспорта и связи Пермского края Митюшниковым В. А. и утверждено генеральным директором ГКУП «Пермские авиалинии» Кошенсковым Э. А.

В тексте данного положения указывается, что Отбор проводится ГКУП «Пермские авиалинии» на основании и во исполнение распоряжения Правительства Пермского края от 20.12.2012 № 251-рп (стр. 34).

В части 2 статьи 4 Положения об Отборе указано следующее:

«Отбор, проводимый в соответствии с настоящим Положением, не

1 Имеется в виду ОАО «Кольцово-Инвест», входящее в ГК «РЕНОВА».

2 Как следует из писем, направленных государственным краевым унитарным предприятием «Пермские авиалинии», 27.12.2012 предприятие направило запросы коммерческих предложений на проведение правовой экспертизы разработанного проекта положения о порядке организации и проведения Отбора (т. 27, л. 174 — 185).

3 Т. 7, л. 7 — 56.

является разновидностью торгов и не попадает под регулирование ст.ст. 447 -449 Гражданского кодекса РФ от 30.11.1994 № 51-ФЗ, не является закупками в смысле, придаваемом этому термину Федеральным законом "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" № 223-ФЗ от 18.07.2011»¹.

Анализ требований к участникам Отбора, указанных в § 5 Положения об Отборе, показывает, что в данный параграф были включены предложения ОАО «Кольцово-Инвест».

Так, например, части 2 и 3 статьи 11 Положения об Отборе (общие и специальные требования к участнику Отбора²) практически дословно воспроизводят часть текста «Основных принципов открытого отбора...» (стр. 30 — 31).

Помимо прочего, воспроизведены были и требования к составу предложений участников Отбора, которые должны были включать финансовую, техническую и юридическую части³.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Положения об Отборе для целей уточнения положений схемы Инвестиционного проекта между организатором Отбора, Правительством Пермского края и победителем Отбора проводятся переговоры⁴.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Положения об Отборе по итогам

1 Т. 7, л. 51. Вопрос о правовой природе Отбора обсуждался в электронной переписке генерального директора ГКУП «Пермские авиалинии» Кошенкова Э. А. и сотрудника Минтранса Пермского края Темляка П. Г. В письме Э. А. Кошенкова, адресованном П. Г. Темляку 21.12.2012, указывается следующее: «Если мы говорим об отборе инвестора, то тут ограничений со стороны (видимо, имеется в виду «со стороны») 94 или 223 ФЗ нет т. к. не идет речь о закупках или услугах. Это инвестиционный проект, когда деньги дают нам» (т. 32, л. 50).

2 Т. 7, л. 46 — 47.

3 Т. 7, л. 40.

4 Т. 7, л. 26.

указанных переговоров Правительство Пермского края, организатор Отбора и победитель Отбора подписывают инвестиционный меморандум¹.

Отбор впоследствии был проведён в соответствии со сроками, установленными статьёй 9 Положения об Отборе².

Извещение о проведении Отбора было размещено на сайте его организатора — ГКУП «Пермские авиалинии» (<http://aviaperm.ru/>) — 01.02.2013.

ГКУП «Пермские авиалинии» выслало извещения о проведении Отбора следующим компаниям³: ООО «Базэл Аэро» (копия — компании «Базовый элемент»), ЗАО «УК «Аэропорты регионов» (копия — группе компаний «РЕНОВА»), ООО «НОВАПОРТ».

Президент ООО «НОВАПОРТ» Смирнов М. Ю. после объявления о проведении Отбора направил в адрес ГКУП «Пермские авиалинии» письмо с просьбой о предоставлении информации для участия в Отборе. В ответном письме (исх. от 08.02.2013 № 21/298⁴) и. о. генерального директора ГКУП «Пермские авиалинии» Кошенсков Э. А. предложил направить представителей ООО «Новпорт» (или аффилированных с ним лиц) для получения запрашиваемой информации и документов с 11.02.2013. Таким образом, одному из потенциальных участников отбора было предложено начать более детальное ознакомление с информацией, необходимой для участия в Отборе, через 11 дней после объявления о проведении Отбора; при этом, исходя из вышеизложенного, другому участнику Отбора — ОАО «Кольцово-Инвест» — такая возможность была предоставлена с мая 2012 года (стр. 15 — 18).

15.02.2013 губернатор Пермского края Басаргин В. Ф. подписал

1 Т. 7, л. 25.

2 Т. 7, л. 47.

3 Т. 26, л. 67 — 71.

4 Т. 26, л. 36.

распоряжение № 39-р «Об утверждении состава комиссии по отбору инвестора для строительства нового аэровокзального комплекса международного аэропорта Пермь (Большое Савино)» (далее также — Распоряжение губернатора Пермского края от 15.02.2013 № 39-р¹). В состав комиссии, созданной губернатором Пермского края Басаргиным В. Ф. для рассмотрения и оценки предложений участников Отбора, вошли, помимо прочих, лица, включённые ранее в состав рабочей группы по созданию нового аэровокзального комплекса международного аэропорта «Пермь» в соответствии с Распоряжением от 20.12.2012 № 251-рп о выборе инвестора (стр. 34).

20.02.2013 на основании Распоряжения губернатора Пермского края от 15.02.2013 № 39-р и в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Положения об Отборе ГКУП «Пермские авиалинии» был издан приказ № 106 «Об образовании Комиссии по отбору» (далее также — Приказ ГКУП «Пермские авиалинии» от 20.02.2013 № 106²). Состав комиссии, утверждённый данным приказом, совпал с составом комиссии, созданной Распоряжением губернатора Пермского края от 15.02.2013 № 39-р.

В установленный Положением об Отборе срок — до 21.02.2013 (включительно) — организатору Отбора поступило 3 заявки: от ООО «Базэл Аэро», от ОАО «Аэропорт Толмачёво» и от ОАО «Кольцово-Инвест»³.

21.02.2013 состоялось вскрытие конвертов с оригиналами принятых предложений участников Отбора, по результатам которого был составлен протокол, утверждённый и. о. генерального директора ГКУП «Пермские авиалинии» Кошенсковым Э. А.⁴ Каждый конверт с оригиналами предложений участников Отбора был признан соответствующим

1 Т. 7, л. 97 — 98.

2 Т. 7, л. 95 — 96.

3 Т. 26, л. 55 — 66.

4 Т. 27, л. 106 — 108.

формальным требованиям Положения об Отборе, а оригиналы предложений были переданы председателю комиссии по Отбору Демченко О. В. для работы комиссии, оценки и выявления победителя.

25.02.2013 под руководством заместителя председателя Правительства Пермского края Демченко О. В. прошло совещание рабочей группы по созданию нового аэровокзального комплекса международного аэропорта «Пермь», созданной в соответствии с Распоряжением от 20.12.2012 № 251-рп о выборе инвестора, а также совещание комиссии по Отбору, созданной в соответствии с Распоряжением губернатора Пермского края от 15.02.2013 № 39-р и Приказом ГКУП «Пермские авиалинии» от 20.02.2013 № 106. Данные совещания проходили совместно, поскольку, как было указано выше, составы рабочей группы и комиссии по Отбору совпадали. На совместном совещании выступили заместитель председателя Правительства Пермского края Демченко О. В. и и. о. генерального директора ГКУП «Пермские авиалинии» Кошенков Э. А., которые проинформировали присутствовавших о поступивших предложениях участников Отбора; по итогам совместного совещания был составлен протокол¹.

28.02.2013 было проведено заседание комиссии по Отбору. По результатам голосования членов комиссии предложениям участников Отбора были присвоены следующие баллы: предложению ОАО «Аэропорт Толмачёво» — 95 баллов, предложению ОАО «Кольцово-Инвест» — 109 баллов, предложению ООО «Базэл Аэро» — 84 балла².

Итоги голосования комиссии по Отбору были утверждены, победитель Отбора — ОАО «Кольцово-Инвест» — было рекомендовано Правительству Пермского края как потенциальный инвестор³. 01.03.2013 соответствующее письмо было направлено и. о. генерального директора ГКУП «Пермские

1 Т. 27, л. 115.

2 Т. 27, л. 120.

3 Т. 27, л. 121.

авиалинии» Кошенсковым Э. А. председателю правительства Пермского края Тушнолобову Г. П. (исх. от 01.03.2013 № 21/469¹).

4 — 5. Разработка открытым акционерным обществом «Кольцово-Инвест» и закрытым акционерным обществом «УК «Аэропорты регионов» Инвестмеморандума, заключение которого предусмотрено положением об Отборе; согласование органами власти Пермского края проекта Инвестмеморандума, разработанного ОАО «Кольцово-Инвест» и ЗАО «УК «Аэропорты регионов».

В середине марта 2013 года генеральный директор ОАО «МАП»² Кошенсков Э. А. разослал в адрес заместителя председателя Правительства Пермского края Демченко О. В., министра по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края Шагапа А. В. и исполняющего обязанности министра строительства и архитектуры Пермского края Бородулина Д. Е. письма с просьбой согласовать проект Инвестмеморандума, подписание которого Правительством Пермского края, организатором Отбора (ОАО «МАП», ранее — ГКУП «Пермские авиалинии») и победителем Отбора (ОАО «Кольцово-Инвест») предусмотрено статьёй 43 Положения об Отборе. В данных письмах³ указано, что проект Инвестмеморандума, текст которого должны согласовать ряд органов власти Пермского края, поступил от ОАО «Кольцово-Инвест».

Таким образом, проект документа, который в соответствии с Положением об Отборе должен был быть составлен и подписан по итогам переговоров между победителем Отбора, организатором Отбора и Правительством Пермского края, был составлен победителем Отбора — ОАО «Кольцово-Инвест».

21.03.2013 в ЗАО «УК «Аэропорты регионов» состоялось совещание,

1 Т. 27, л. 130.

2 Бывшее ГКУП «Пермские авиалинии» — организатор Отбора.

3 Т. 27, л. 131 — 132.

на котором было решено подписать Инвестмеморандум с Правительством Пермского края¹.

Вопросы строительства нового аэровокзального комплекса, реконструкции и модернизации международного аэропорта «Пермь» обсуждались на заседаниях градостроительного совета Пермского края², состоявшихся 03.04.2013 и 02.07.2013 под председательством губернатора Пермского края Басаргина В. Ф.³ На этих заседаниях выступил директор департамента мастер-планирования ЗАО «УК «Аэропорты регионов» Богатырёв А. В. (доклады о концепции развития аэровокзального комплекса «Большое Савино» и о подготовке проекта нового аэровокзального комплекса аэропорта). На заседании, состоявшемся 03.04.2013, присутствовала также архитектор департамента мастер-планирования ЗАО «УК «Аэропорты регионов» Абакумова Д. Е.; на заседании, состоявшемся 02.07.2013, присутствовал генеральный директор ЗАО «УК «Аэропорты регионов» Чудновский Е. А. и директор по стратегическим коммуникациям ЗАО «УК «Аэропорты регионов» Красиков Е. А.

18.04.2013 губернатор Пермского края Басаргин В. Ф. подписал распоряжение № 90-р «О наделении полномочиями Демченко О. В.»⁴, в соответствии с которым подписывать Инвестмеморандум со стороны Пермского края уполномочивался заместитель председателя Правительства Пермского края Демченко О. В.

22.04.2013 письмо с просьбой о согласовании проекта Инвестмеморандума (подготовленного сотрудниками ОАО «Кольцово-Инвест») было разослано исполняющим обязанности министра транспорта и

1 Т. 17, л. 229.

2 Градостроительный совет Пермского края создан указом губернатора Пермского края от 28.12.2012 № 112 и является постоянно действующим совещательным органом, решения которого носят рекомендательный характер.

3 Т. 2, ч. 2, л. 170 — 177.

4 Т. 1, л. 3.

связи Пермского края Бородулиным Д. Е. заместителю председателя Правительства Пермского края Демченко О. В., министру транспорта и связи Пермского края Митюшникову В. А., министру по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края Шагапу А. В., начальнику правового управления Аппарата Правительства Пермского края Калашниковой Л. П. (исх. от 22.04.2013 № СЭД-35-01-06-42¹). Как следует из пояснений Минстроя Пермского края, представленных в ходе рассмотрения дела (исх. от 18.03.2014 № СЭД-35-05-05-136; вх. от 19.02.2014 № 25957-ЭП/14²) проект Инвестмеморандума был направлен в органы государственной власти Пермского края для согласования и направления замечаний *«по устному указанию министра строительства и архитектуры Пермского края Д.Е. Бородулина. Круг адресатов, которым на согласование был направлен Проект, был также определен министром»*.

Замечания и предложения к проекту Инвестмеморандума поступили в Минстрой Пермского края до конца апреля 2013 года из правового управления Аппарата Правительства Пермского края (исх. от 24.04.2013, б/н), из правового управления Минимущества Пермского края (исх. от 29.04.2013 № СЭД-31-05-01-37) и из Минтранса Пермского края (исх. от 30.04.2013 № СЭД-44-09-03-60)³.

23.04.2013 между сотрудниками ЗАО «УК «Аэропорты регионов» состоялась электронная переписка по поводу проектов писем губернатора Пермского края министру транспорта Российской Федерации и Президенту Российской Федерации. В данных проектах речь шла об обеспечении финансирования реконструкции некоторых объектов⁴ аэродрома «Пермь» из

1 Т. 2, ч. 2, л. 163.

2 Т. 2, ч. 3, л. 324.

3 Т. 2, ч. 2, л. 134 — 143.

4 Исходя из указанных проектов писем, федеральное финансирование могло быть выделено для работ по реконструкции перрона, рулёжных дорожек и мест стоянок воздушных судов.

средств федерального бюджета. Проекты данных писем были подготовлены сотрудником Минтранса Пермского края Темляком П. Г.; 23.04.2013 проекты были отправлены им генеральному директору ОАО «МАП» Кошенскову Э. А.; Э. А. Кошенсков перенаправил их директору по строительству (реконструкции) аэродромов ЗАО «УК «Аэропорты регионов» Кобзеву В. М., а В. М. Кобзев — генеральному директору ЗАО «УК «Аэропорты регионов» Чудновскому Е. А.

Электронное письмо В. М. Кобзева Е. А. Чудновскому имеет следующее содержание¹:

«Евгений, направляю проект письма по Перми подготовленное Правительством Пермского края, которое проходит согласование.

Одновременно направляю проект письма на ВВП и прилагаю расчет затрат на 1,5 млрд. руб. выполненный консультантом.

Сомневаюсь, что в данных обстоятельствах эти деньги можно пробить, но попробовать можно, чтоб не отличались с письмом в Минтранс».

Письмо министру транспорта Российской Федерации о выделении федеральных средств для реконструкции некоторых объектов аэродрома было направлено губернатором Пермского края Басаргиным В. Ф. 11.06.2013 (исх. № СЭД-01-28-1390²).

6. Подписание Инвестмеморандума Правительством Пермского края, ОАО «МАП» и ОАО «Кольцово-Инвест».

25.04.2013 Инвестмеморандум был подписан Пермским краем в лице заместителя председателя Правительства Пермского края Демченко О. В., ОАО «МАП» в лице генерального директора Кошенскова Э. А. и ОАО «Кольцово-Инвест» в лице Е. А. Чудновского.

Текст Инвестмеморандума включает в себя, в частности, следующие

¹ Т. 17, л. 227.

² Т. 25, л. 141 — 142.

положения, реализацию которых стороны *выражали намерение* обеспечить:

- должна быть создана *промежуточная юридическая структура* — ОАО «БСТ»;

- учредителями ОАО «БСТ» являются ОАО «МАП» (26% акций) и ОАО «Кольцово-Инвест» (74% акций ОАО «БСТ»). Цель создания данного общества — срочное начало реализации проекта. Для этого между ОАО «Кольцово-Инвест» выражало намерение обеспечить заключение договора с ОАО «БСТ» по предоставлению последнему заёмного финансирования. Также должно было быть обеспечено подписание между ОАО «МАП» и ОАО «БСТ» договора субаренды части земельного участка с кадастровым номером 59:32:3980008:2000, необходимой для строительства нового пассажирского терминала;

- стороны должны предпринять шаги по включению 100% акций ОАО «МАП» в прогнозный план приватизации государственного имущества Пермского края для целей их последующего внесения в качестве вклада в уставный капитал ОАО «Агентство содействия инвестициям Пермского края» (переименовано 25.06.2013 в ОАО «Корпорация развития Пермского края»¹);

- 100% акций ОАО «МАП» в срок не позднее завершения строительства и ввода в эксплуатацию основных объектов (31.12.2015) должны были быть приватизированы путём внесения в качестве вклада в уставный капитал ОАО «Корпорация развития Пермского края»;

- впоследствии должно было быть обеспечено принятие решений об увеличении уставного капитала ОАО «МАП» путём дополнительной эмиссии обыкновенных акций, размещаемых посредством закрытой подписки в пользу Инвестора, который, в свою очередь, должен оплатить эту дополнительную эмиссию денежными средствами в размере не менее

¹ Т. 25, л. 99.

1,050 млрд. рублей, а также 74% акций ОАО «БСТ»;

- стороны Инвестмеморандума также согласовали, что по итогам завершения дополнительной эмиссии размер доля ОАО «Кольцово-Инвест» в уставном капитале ОАО «МАП» должна составить не менее 50% плюс 1 акция и не более 75% - 1 акция;

- не позднее 31.12.2015 ОАО «Кольцово-Инвест» должно было обеспечить завершение строительства и ввод в эксплуатацию основных объектов, предусмотренных Инвестмеморандумом;

- после завершения строительства нового пассажирского терминала ОАО «Кольцово-Инвест» обязано постоянно обеспечивать определённый уровень обслуживания и сервиса в аэропорту, а также построить дополнительные объекты после достижения пассажиропотока определённых показателей; таким образом, инвестору будет предоставлено право эксплуатации действующего терминала аэропорта, что свойственно природе концессионного соглашения¹;

- если ОАО «Кольцово-Инвест» надлежащим образом исполнит свои обязательства, в т. ч. завершит строительство и ввод в эксплуатацию основных объектов, то ему будет передан по договору купли-продажи пакет акций ОАО «МАП» в размере 75% - 1 акция; также Инвестмеморандумом предусмотрена возможность продажи открытому акционерному обществу «Кольцово-Инвест» после завершения строительства всего пакета (100%) акций ОАО «МАП»;

- сторонам запрещено до даты ввода в эксплуатацию нового пассажирского терминала — 31.12.2015 — отчуждать акции ОАО «МАП» и ОАО «БСТ» третьим лицам.

Таким образом, после завершения Инвестиционного проекта в

¹ В соответствии с Приложением № 1 к Инвестмеморандуму в 2016 — 2017 гг. планировалось провести перепрофилирование действующего терминала для размещения государственных служб и терминала деловой авиации (т. 1, л. 15 — 16).

соответствии с Инвестмеморандумом ОАО «Кольцово-Инвест» должен был перейти контрольный пакет акций ОАО «МАП» — от 75% - 1 акция до 100% акций.

Из вышеизложенного также следует, что в тексте Инвестмеморандума были воспроизведены предложения ОАО «Кольцово-Инвест», изложенные ранее в переписке общества с органами власти Пермского края (см. выше) и в подготовленных обществом документах (в частности, в «Основных принципах открытого отбора...»).

Несмотря на то, что Инвестмеморандум не налагает каких-либо юридических или финансовых обязательств на стороны (п. 5.3), как следует из дальнейших действий органов власти и иных лиц, вовлечённых в реализацию Инвестиционного проекта, его положения впоследствии начали реализовываться.

7. Совершение действий по реализации положений Инвестмеморандума.

Реализация положений Инвестмеморандума подтверждается следующими действиями участников Соглашения.

14.05.2013 был издан приказ Минимущества Пермского края № СЭД-31-02-2-02-422 «О предоставлении открытому акционерному обществу "Международный аэропорт "Пермь" земельного участка с кадастровым номером 59:32:3980008:2000 в аренду»¹.

16.05.2013 заместителем министра по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края Гончаровым Н. Н. и генеральным директором ОАО «МАП» Кошенковым Э. А. подписан договор аренды земельного участка с кадастровым номером 59:32:3980008:2000 (№ 0858

¹ Т. 2, ч. 2, л. 248. Данный приказ был издан после регистрации прав Пермского края на земельный участок с кадастровым номером 59:32:3980008:1526, из которого впоследствии был выделен земельный участок с кадастровым номером 59:32:3980008:2000 (см. ниже).

(МИЗО)¹). 23.07.2013 было заключено дополнительное соглашение к данному договору аренды, в соответствии с которым срок аренды земельного участка продлён до 31.12.2030².

Права на данный земельный участок являются в настоящее время предметом судебного разбирательства. Земельный участок с кадастровым номером 59:32:3980008:2000 был выделен из земельного участка с кадастровым номером 59:32:3980008:1526. Право собственности Пермского края на последний из указанных участков было зарегистрировано 18.10.2012 после прекращения государственной регистрации права собственности Российской Федерации на него. Территориальное управление Росимущества в Пермском крае полагает, что все действия по перерегистрации права собственности на земельный участок с кадастровым номером 59:32:3980008:1526 незаконны. В связи с этим Территориальное управление Росимущества в Пермском крае обратилось 09.09.2013 в Арбитражный суд Пермского края с соответствующим заявлением³.

Позиция Территориального управления Росимущества в Пермском крае (вх. от 15.01.2014 № 3595/14) состоит в следующем:

- прекращение государственной регистрации права собственности Российской Федерации и регистрация права собственности Пермского края на земельный участок с кадастровым номером 59:32:3980008:1526 незаконны, поскольку отсутствовало необходимое для передачи имущества из одного уровня государственной собственности в другой волеизъявление федерального органа государственной власти, уполномоченного на управление и распоряжение указанным земельным участком; таким образом, Российская Федерация не отказывалась от права собственности на данный

1 Т. 2, ч. 2, л. 235 — 245.

2 Т. 2, ч. 2, л. 234.

3 Т. 2, ч. 2, л. 330 — 393. В настоящее время производство по данному делу (№ А50-17422/2013) приостановлено. На 05.05.2014 назначено судебное заседание по вопросу возобновления производства по делу.

земельный участок;

- при переходе права собственности на здание к другому лицу (т. е. при переходе зданий аэропорта из федеральной собственности в собственность Пермского края) данное лицо приобретает право на использование соответствующей части земельного участка, занятой зданием, на тех же условиях и в том же объёме, что и прежний собственник; при этом, как следует из кадастрового паспорта земельного участка с кадастровым номером 59:32:3980008:2000 площадью 330538 кв. м., более 14,5 га данного участка не застроены объектами недвижимости и предназначены для предоставления в субаренду, т. е. вся площадь переданного ГКУП «Пермские авиалинии» земельного участка (бывшего земельного участка с кадастровым номером 59:32:3980008:1526) не требуется для обслуживания недвижимости международного аэропорта «Пермь»; таким образом, прекращение права федеральной собственности на весь земельный участок с кадастровым номером 59:32:3980008:1526 и возникновение права собственности на него у Пермского края существенно нарушает баланс имущественных интересов публично-правовых образований;

- к моменту принятия решения о передаче имущественного комплекса ФГУП «Пермские авиалинии» спорный земельный участок не входил в него и не мог быть предметом передачи в связи с отсутствием его как объекта земельных отношений и существенным превышением его площади относительно застроенной площади под объектами недвижимости, подлежащими передаче в собственность Пермского края;

- в отсутствие волеизъявления Росимущества на передачу земельного участка в краевую собственность действия Управления Росреестра по Пермскому краю по государственной регистрации права собственности Пермского края на земельный участок с кадастровым номером 59:32:3980008:1526, повлёкшие погашение записи о праве собственности

Российской Федерации на него, совершены с нарушением федерального законодательства о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, земельного и гражданского законодательства.

При этом, Комиссия ФАС России не имеет достаточных оснований полагать, что описанные действия по передаче земельного участка имели антиконкурентный характер. Комиссия не даёт оценку законности перерегистрации прав собственности на земельный участок, его последующего разделения и передачи одного из вновь образованных участков ОАО «МАП», поскольку это находится в компетенции арбитражного суда.

В соответствии с указанными выше условиями Инвестмеморандума 07.06.2013 создано (зарегистрировано) ОАО «БСТ» (распределение долей в нём соответствует условиям Инвестмеморандума).

22.06.2013 министр транспорта и связи Пермского края Митюшников В. А. направил министру по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края Шагапу А. В. письмо (№ СЭД-44-09-03-97¹) следующего содержания:

«Уважаемый Андрей Владимирович!

В рамках разработки прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2013-2015 гг. предлагаю включить в данный план акции ОАО "Международный аэропорт "Пермь" и рассмотреть следующие варианты их приватизации:

внесение 100% акций в качестве вклада в уставный капитал ОАО "Агентство содействия инвестициям Пермского края (или его правопреемника);

продажа 75% - 1 акция ОАО "Международный аэропорт "Пермь".

Вопрос о выборе одного из двух вышеуказанных вариантов предлагаю

¹ Т. 2, ч. 2, л. 255.

рассмотреть на заседании совета директоров ОАО "Международный аэропорт "Пермь"».

30.07.2013 решением совета директоров ОАО «МАП» одобрено заключение с ОАО «БСТ» договора субаренды части земельного участка (площадью 14,53 га) с кадастровым номером 59:32:3980008:2000. При этом сам договор субаренды заключён не был¹.

13.08.2013 Правительство Пермского края приняло постановление № 1101-п «Об одобрении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2013 — 2015 годы». В соответствии с данным постановлением 100% акций ОАО «МАП» должны быть приватизированы путём внесения имущественного вклада в уставный капитал ОАО «Корпорация развития Пермского края». В качестве цели данной приватизации указано привлечение инвестиций для строительства нового аэровокзального комплекса, реконструкции и модернизации инженерных систем и коммуникаций международного аэропорта². В обосновании приватизации акций ОАО «МАП» воспроизводятся положения Инвестмеморандума о дополнительной эмиссии акций ОАО «МАП» путём размещения дополнительных акций в пользу инвестора (т. е. ОАО «Кольцово-Инвест»). Также указанным постановлением Правительства Пермского края Минимущество Пермского края было поручено направить одобренный план приватизации губернатору Пермского края для представления в Законодательное Собрание Пермского края (далее также — Заксобрание Пермского края).

27.08.2013 губернатор Пермского края Басаргин В. Ф. внёс в Заксобрание Пермского края проект закона «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2013 — 2015 годы».

¹ Т. 2, ч. 1, л. 393.

² URL: <http://zakon.zsperm.ru/data/docs/25105.pdf>.

21.11.2013 Заксобрание Пермского края приняло Закон Пермского края № 267-ПК «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2013 — 2015 годы». Положения данного Закона о приватизации акций ОАО «МАП» несущественно отличаются от положений, содержащихся в тексте проекта закона: в соответствии с разделом 5 Приложения 1 к указанному Закону приватизации подлежат 75% акций ОАО «МАП». 14.12.2013 данный Закон был подписан губернатором Пермского края Басаргиным В. Ф.

09.12.2013 губернатор Пермского края Басаргин В. Ф. подписал распоряжение № 284-р «О вопросах инвестиционного проекта аэровокзального комплекса "Международного аэропорта "Пермь"», в соответствии с которым заместитель председателя Правительства Пермского края Демченко О. В. был наделён полномочиями по расторжению Инвестмеморандума, а Правительству Пермского края, ОАО «Корпорация развития Пермского края» и ОАО «МАП» было поручено организовать мероприятия по проектированию нового аэровокзального комплекса международного аэропорта «Пермь»¹. Также в соответствии с данным распоряжением были признаны утратившими силу Распоряжение губернатора Пермского края от 15.02.2013 № 39-р, распоряжение губернатора Пермского края от 18.04.2013 № 90-р «О наделении полномочиями Демченко О. В.» и решение комиссии по отбору предложений по реализации инвестиционного проекта по строительству нового аэровокзального комплекса международного аэропорта «Пермь» («Большое Савино») от 28.02.2013.

23.12.2013 заместитель председателя Правительства Пермского края Демченко О. В. направил генеральному директору ОАО «Кольцово-Инвест» Ульянову Н. В. письмо (№ СЭД-01-33-1278²), в соответствии с которым

1 Т. 2, ч. 2, л. 35.

2 Т. 2, ч. 3, л. 99.

Пермский край отказался от исполнения Инвестмеморандума с момента получения данного письма адресатом.

30.01.2014 генеральный директор ОАО «Кольцово-Инвест» Ульянов Н. В. направил заместителю председателя Правительства Пермского края Демченко О. В. письмо (№ 01-ки¹), в котором сообщил, что письмо О. В. Демченко об отказе Пермского края от исполнения Инвестмеморандума получено обществом 23.12.2013. Со своей стороны ОАО «Кольцово-Инвест» подтвердило прекращение действия Инвестмеморандума с 23.12.2013.

Губернатор Пермского края в письме от 26.03.2014 № СЭД-01-60-801 «О конкурсе по отбору инвестора для строительства нового аэровокзального комплекса в аэропорту Пермь (Большое Савино)»² указал следующее:

«В настоящее время осуществляется подготовка соответствующих документов на проведение нового конкурса по отбору инвестора для строительства аэровокзального комплекса международного аэропорта Пермь (Большое Савино) (далее — Конкурс).

[...]

В целях соблюдения антимонопольного законодательства при проведении отбора инвестора для строительства аэровокзального комплекса международного аэропорта Пермь (Большое Савино) проект документации об указанном отборе будет представлен в Управление ФАС России по Пермскому краю для экспертизы и согласования.

Также при формировании Комиссии по отбору инвестора для строительства аэровокзального комплекса международного аэропорта Пермь (Большое Савино) в Управление ФАС России по Пермскому краю будет представлено предложение о включении в указанную Комиссию сотрудника антимонопольной службы».

На заседаниях Комиссии ФАС России представители ответчиков

1 Т. 2, ч. 3, л. 100.

2 Т. 2, ч. 3, л. 332 — 333.

отрицали факт заключения антиконкурентного соглашения и участия в нём.

Представители ООО «Базэл Аэро» на заседаниях Комиссии ФАС России указывали, что действия ответчиков свидетельствуют об ограничении конкуренции при проведении отбора инвестора для строительства нового аэровокзального комплекса, реконструкции и модернизации инженерных систем и коммуникаций международного аэропорта «Пермь» («Большое Савино»), а также при передаче земельного участка для строительства нового аэровокзального комплекса и при внесении акций международного аэропорта «Пермь» в уставный капитал ОАО «Корпорация развития Пермского края».

С учётом изложенного, на основании документов и информации, имеющихся в материалах дела № 1-16-257/00-22-13, Комиссия ФАС России установила следующее.

В период с 23.12.2011 по 28.04.2012 ОАО «Кольцово-Инвест», губернатор Пермского края и Правительство Пермского края заключили устное Соглашение при проведении отбора инвестора для строительства нового аэровокзального комплекса, реконструкции и модернизации инженерных систем и коммуникаций международного аэропорта «Пермь» («Большое Савино»), а также при передаче земельного участка для строительства нового аэровокзального комплекса и при приватизации международного аэропорта «Пермь».

Органы власти Пермского края почти за 1 год до проведения отбора инвестора обеспечили практически полный доступ к информации об аэропорте «Большое Савино» открытому акционерному обществу «Кольцово-Инвест» (будущему победителю отбора).

С 28.04.2012 по 23.12.2013 губернатор Пермского края, Правительство Пермского края и ОАО «Кольцово-Инвест» участвовали в Соглашении.

03.05.2012 к участию в Соглашении присоединились Министерство

транспорта Пермского края (правопреемник — Министерство транспорта и связи Пермского края) и ФГУП «Пермские авиалинии» (правопреемники — ГКУП «Пермские авиалинии», ОАО «Международный аэропорт «Пермь»).

10.09.2012 к участию в Соглашении присоединилось Министерство по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края.

02.01.2013 к участию в Соглашении присоединилось ЗАО «Управляющая компания «Аэропорты регионов».

22.04.2013 к участию в Соглашении присоединилось Министерство строительства и архитектуры Пермского края.

Комиссия считает доказанным факт заключения и участия ответчиков в Соглашении.

Для целей применения статьи 16 Закона о защите конкуренции необходимо установить, что заключение между органами государственной власти и хозяйствующими субъектами соглашения приводит или может привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции.

В данном деле Комиссией ФАС России установлено, что губернатор Пермского края принял все исчерпывающие меры для того, чтобы ограничения конкуренции не наступило: издал распоряжение № 284-р «О вопросах инвестиционного проекта аэровокзального комплекса "Международного аэропорта "Пермь"» и принял все меры к тому, чтобы Инвестмеморандум сторонами был расторгнут.

Комиссия ФАС России полагает, что предоставление земельного участка в аренду ОАО «МАП», внесение акций данного общества в краевой прогнозный план приватизации сами по себе не ведут к ограничению конкуренции и не препятствуют проведению в дальнейшем соответствующих федеральному законодательству конкурентных процедур, направленных на реконструкцию и модернизацию международного аэропорта «Пермь».

Действия ответчиков по заключению и реализации Соглашения не

привели к ограничению, устранению или недопущению конкуренции в части возможности инвестирования хозяйствующими субъектами в строительство аэропортов в границах Российской Федерации и получения права эксплуатации аэропортов, оказания услуг аэропортов.

В частности, Комиссией не установлено, что в связи с указанными действиями ответчиков изменились состав хозяйствующих субъектов, действующих на соответствующих товарных рынках, которые могли быть затронуты указанным соглашением, доли хозяйствующих субъектов, уровень экономической концентрации, созданы какие-либо барьеры для входа на указанные товарные рынки.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что действия ответчиков не повлекли ограничение, устранение, недопущение конкуренции, и в силу этого в рассматриваемых действиях ответчиков отсутствует нарушение статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 — 3 статьи 41, статьёй 48, статьёй 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Прекратить дело в отношении губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края, Министерства транспорта и связи Пермского края, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, ОАО «Международный аэропорт «Пермь», ОАО «Кольцово-Инвест», ЗАО «Управляющая компания «Аэропорты регионов» в связи с отсутствием в их действиях нарушений антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.