



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 115/18.1-2014

29.12.2014

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ Свердловского УФАС России от 09.01.2014 № 1 в ред. Приказа от 06.10.2014 № 289) в составе:

председатель Комиссии  
члены Комиссии:

Волков С.Н. – заместитель руководителя Управления;  
Смирнягина Л.В. – начальник отдела контроля органов  
власти;

Бокша А.А. – главный специалист-эксперт отдела  
контроля органов власти;

Лопарёва А.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля  
органов власти,

при участии:

- организатора торгов – ООО «Право и консалтинг» (адрес: ул. Бакинских Комиссаров, д. 23, оф.13, г. Екатеринбург, 620088), представитель Зайцев С.Г. (дов. от 24.12.2014 б/н);

- заявителя жалобы – ИП Шиф Л.М. (адрес: ул. Попова, д. 3, г. Заречный, Свердловская область, 624250), представители: Горнштейн И.Е. (дов. от 24.12.2014 № 014П), Коблик И.П. (дов. от 24.12.2014 № 014П),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о защите конкуренции**) жалобу ИП Шиф Л.М. на действия (бездействие) ООО «Право и консалтинг» при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника ЗАО «Производственное объединение «РОСС» (код торгов SBR013-1409200002 на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru>),

### УСТАНОВИЛА:

О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов и заявитель жалобы уведомлены посредством «электронной почты» (уведомление от 22.12.2014 исх. № 3340), а также публично путём размещения информации на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

В жалобе (вх. № 01-26001 от 19.12.2014) заявитель указал, что конкурсным управляющим ЗАО «Производственное объединение «РОСС» (далее – ЗАО ПО «РОСС») сформировано 4 лота для продажи имущества должника:

- Лот № 1 – здание механического цеха 3652,9 кв.м. по адресу: г. Новоуральск, ул. Монтажников, д. 1, стр.7;

- Лот № 2 – здание склада 617,7 кв. м по адресу: г. Новоуральск, ул. Монтажников, д. 1, стр. 3;

- Лот №3 – станки и оборудование по адресу: г. Новоуральск, ул.Мон гажников, д. 1, стр.7;

- Лот № 4 – здание клуба 579,5 кв.м. по адресу: г. Новоуральск, ул.Октябрьская, д. 6 Б.

Согласно информации, размещенной на ЭТП«Сбербанк-АСТ», торги по лоту № 1 проводились в период с 14.12.2013 по 27.01.2014 в форме открытого аукциона (Код торгов SBR013-1312140001. Начальная цена данного лота составляла 22 089 000 руб. Результат проведения торгов – торги признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок на приобретение имущества.

Следующим обязательным шагом в процедуре проведения торгов в ходе продажи имущества должника являются повторные торги.

Между тем, заявитель жалобы указывает, что 20.09.2014 на ЭТП(ЭТП) «Сбербанк-АСТ» в сети «Интернет» (<http://utp.sberbank-ast.ru>) было размещено сообщение о продаже имущества должника – ЗАО «ПО «РОСС» в форме публичного предложения со снижением цены каждые 15 дней.

В соответствии с информацией на электронной площадке «торговались» четыре лота:

- SBR013-1409200002.1 – здание механического цеха;

- SBR013-1409200002.2 – здание склада;

- SBR013-1409200002.3 – станки и оборудование;

- SBR013-1409200003.1 – здание клуба.

Информация о повторных торгах на ЭТП «Сбербанк-АСТ» отсутствует.

Более того, заявитель жалобы утверждает, что по лоту № 4 на ЭТП«Сбербанк-АСТ» нет информации ни о «первичных», ни о повторных торгах в форме аукциона. Первая, по хронологии, информация, о Лоте № 4 – это информация о торгах в форме публичного предложения.

Заявитель жалобы утверждает, что организатор торгов, после признания аукциона несостоявшимся, минуя процедуру «повторных торгов», сразу перешел к продаже имущества посредством публичного предложения, чем нарушил порядок проведения торгов, установленный ст.ст. 110, 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – **Закон о несостоятельности (банкротстве)**).

Кроме того, согласно п. 8 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), размер задатка для участия в торгах, устанавливаемый внешним управляющим, не должен превышать двадцать процентов начальной цены продажи предприятия.

В соответствии с п. 1 ст. 380 Гражданского кодекса РФ задатком признается денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения.

Совокупность приведенных норм права, по мнению заявителя жалобы, позволяет сделать вывод, что при проведении торгов посредством публичного предложения размер задатка должен быть соразмерен цене имущества в соответствующем периоде торгов, и не может превышать двадцать процентов от цены имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

Согласно сообщению, опубликованному организатором торгов в газете «Коммерсантъ» № 170 от 20.09.2014 (сообщение № 66030171479) о проведении торгов в форме публичного предложения, начальная цена лота № 1 – 11 928 600 руб. а задаток – 994 005 руб. Начиная с 20.10.2014, каждые 15 дней цена снижается на 10% от начальной цены продажи имущества. Объявление аналогичного содержания опубликовано в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве 24.09.2014 (сообщение № 379311).

Между тем, как указывает заявитель жалобы, задаток на протяжении всех периодов снижения цены остается неизменным – 994 005 руб., хотя в соответствии с требованием закона, должен снижаться, пропорционально снижению начальной цены, а именно: составить 894 609 руб. и менее, в соответствующих периодах.

Аналогичная ситуация с задатком по остальным лотам №№ 2, 3 и 4 (задатки составляют 98 910 руб., 119 340 руб. и 1 090 345 руб., соответственно).

По мнению заявителя жалобы, организатором торгов нарушены требования Закона о защите конкуренции, Закона о несостоятельности (банкротстве), касающиеся определения задатка.

Также, по мнению заявителя жалобы, организатор торгов опубликовал сведения об условиях участия в торгах, которые не соответствуют действительности, а именно начальная цена, указанная в объявлении о торгах (по лоту № 1 – 11 928 600 руб.) не соответствует цене, указанной на торговой площадке, которая действовала в первый период торгов (с 20.09.2014 по 04.11.2014 – 10 735 740 руб.).

Аналогично, по лотам №№ 2, 3 и 4 (начальная цена продажи 1 186 920 руб., 1 432 080 руб. и 21 816 900 руб., соответственно, в газете «Коммерсантъ» № 170 от 20.09.2014 и 1 068 228 руб., 1 288 872 руб. и 19 635 210 руб., соответственно, на ЭТП «Сбербанк-АСТ»).

Основываясь на вышеприведенных доводах, заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать организатору торгов предписание об аннулировании торгов посредством публичного предложения.

Представитель организатора торгов на доводы жалобы сообщил, что указывая на отсутствие повторных торгов, как на непреодолимое препятствие, заявитель жалобы ссылается на Закон о несостоятельности (банкротстве), согласно которого (ст. 110) обжаловать действия и решения организатора торгов могут лица, подавшие заявки на участие в торгах и чьи законные интересы нарушены. Заявитель жалобы, по мнению организатора торгов, таковым лицом не является.

Организатор торгов признал, что объявление о торгах не было опубликовано на ЭТП «Сбербанк-АСТ» ввиду технических проблем самой площадки, но соответствующая информация публиковалась в газете «Коммерсантъ» № 16 от 01.02.2014 (объявление № 66030145579 на стр. 65), что, по мнению организатора торгов, не препятствовало направлению соответствующей заявки.

Итогом торгов, объявленных в газете «Коммерсантъ» 01.02.2014, подведены 11.03.2014, никаких жалоб на неправомерные действия организатора торгов не поступало, следовательно, в соответствии с ч.ч. 4, 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, заявителем пропущен срок на обжалование.

Относительно определения величины задатка, организатор торгов пояснил, что при определении задатков, руководствовался Законом о несостоятельности (банкротстве), Положением о порядке проведения торгов ЗАО «Производственное объединение «РОСС» (далее – **Положение о продаже ЗАО «ПО «РОСС»**), утвержденным собранием кредиторов от 27.11.2013 и Положением о порядке проведения торгов по продаже залогового имущества ЗАО «Производственное объединение «РОСС», утвержденным 22.01.2014 Арбитражным судом Свердловской области (далее – **Положение о продаже залога**).

Согласно п. 2.5 Положения о продаже ЗАО «ПО «РОСС» и п. 2.6 Положения о продаже залога, задаток установлен в размере пяти процентов от начальной стоимости имущества. О пропорциональном снижении величины задатка ни в Законе о несостоятельности (банкротстве), ни в Положениях, по мнению организатора торгов, не говорится.

Относительно доводов о неверном указании начальной цены реализуемого имущества организатор торгов сообщил, что в газете «Коммерсантъ» и на ЭТП «Сбербанк-АСТ» указана начальная цена продажи имущества (предприятия) должника, которая составляет 11 928 600 руб. В дальнейшем, стоимость лота торговая площадка формирует автоматически.

Организатор торгов полагает, что его действия не направлены на ограничение круга потенциальных покупателей, и, напротив, снижение стоимости имущества расширяет круг потенциальных покупателей.

Кроме того, по мнению организатора торгов, жалоба удовлетворению не подлежит, поскольку заявитель не является участником торгов, его права не нарушены, сроки для обжалования пропущены.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путём проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются законом.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского Кодекса РФ и Законом о несостоятельности (банкротстве).

Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 утверждены Порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве и правила взаимодействия организаторов открытых торгов, операторов электронных площадок, лиц, заинтересованных в регистрации на электронной площадке, лиц, представляющих заявки на участие в открытых торгах, участников открытых торгов в процессе их организации и проведения (далее – **Порядок проведения торгов при продаже имущества должника**).

В соответствии с п. 6 ст. 28 Закона о несостоятельности (банкротстве) при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов подлежат обязательному опубликованию.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 21.07.2008 № 1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о несостоятельности (банкротстве), определена газета «Коммерсантъ» (п. 1).

Согласно п. 1 ст. 124 Закона о несостоятельности (банкротстве) принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства.

В соответствии со ст. 2 Закона о несостоятельности (банкротстве) под **конкурсным производством** понимается процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов, а **конкурсный управляющий** – арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий, или Агентство по страхованию вкладов, осуществляющее указанные полномочия в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

В соответствии со ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве), с даты утверждения конкурсного управляющего до даты прекращения производства по делу о

банкротстве он осуществляет полномочия руководителя должника и иных органов управления должника (п. 1).

В соответствии с п. 3 ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) конкурсный управляющий вправе распоряжаться имуществом должника в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом.

В соответствии с п. 1.1 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) в течение одного месяца с даты окончания инвентаризации предприятия должника или оценки имущества должника в случае, если такая оценка проводилась по требованию конкурсного кредитора или уполномоченного органа в соответствии с настоящим Федеральным законом, конкурсный управляющий обязан представить собранию кредиторов или в комитет кредиторов для утверждения предложение о продаже имущества должника, включающее в себя сведения о составе этого имущества, о сроках его продажи, о форме торгов, о форме представления предложений о цене этого имущества, о начальной цене его продажи, о средствах массовой информации и сайтах в сети «Интернет», где предлагается соответственно опубликовать и разместить сообщение о продаже этого имущества, о сроках опубликования и размещения указанного сообщения.

Согласно п. 3 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном п.п. 3 – 19 ст. 110 и п. 3 ст. 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

В силу п. 7 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме. При этом под предприятием должника, в силу п. 1 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), понимается имущественный комплекс, предназначенный для осуществления предпринимательской деятельности.

Согласно п. 20 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) под электронной площадкой понимается сайт в сети «Интернет», на котором проводятся торги в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом. Оператором электронной площадки является любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, государственная регистрация которых осуществлена в установленном порядке на территории Российской Федерации, которые владеют электронной площадкой и обеспечивают проведение торгов в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом. Операторы электронных площадок устанавливают в соответствии с законодательством Российской Федерации порядок размещения на электронной площадке документов в электронной форме, в том числе вид электронной подписи, используемой для подписания размещенных документов, и порядок ее проверки.

В соответствии с ч. 3 ст. 111 Закона о несостоятельности (банкротстве) продаже на торгах, проводимых в электронной форме, подлежат, в том числе:

- недвижимое имущество;
- вещь, рыночная стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, в том числе неделимая вещь, сложная вещь, главная вещь и вещь, связанная с ней общим назначением (принадлежность).

В качестве организатора торгов, согласно п. 8 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), выступает внешний управляющий или привлекаемая для этих целей специализированная организация

Этим же пунктом определены функции организатора торгов:

- опубликование и размещение сообщения о продаже предприятия и сообщения о результатах проведения торгов;
- прием заявок на участие в торгах, предложений о цене предприятия;
- заключение с заявителями договоров о задатке;
- определение участников торгов;
- проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определение победителя торгов и подписание протокола о результатах проведения торгов;
- уведомление заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

В соответствии с п. 9 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) не позднее, чем за 30 дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже имущества.

Согласно п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) сообщение о продаже предприятия должно содержать сведения о размере задатка, сроках и порядке его внесения и реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

Срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем 25 рабочих дней со дня публикации и размещения сообщения о проведении торгов (п. 8 ст. 110).

Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляться в форме электронного документа (п. 11 ст. 110).

Пунктом п. 14 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) установлена обязанность организатора торгов обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной настоящим Федеральным законом.

В соответствии с п. 18 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), в случае признания торгов несостоявшимися, внешний управляющий в течение двух дней после завершения срока, установленного настоящим Федеральным законом для принятия решений о признании торгов несостоявшимися, принимает решение о проведении повторных торгов и об установлении начальной цены продажи предприятия. Повторные торги проводятся в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Начальная цена продажи предприятия на повторных торгах устанавливается на десять процентов ниже начальной цены продажи предприятия, установленной в соответствии с настоящим Федеральным законом на первоначальных торгах.

В соответствии с п. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися, продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Аналогичные требования содержатся в Порядке проведения торгов при продаже имущества должника.

В соответствии с п. 3.7 Порядка проведения торгов при продаже имущества должника размещению на электронной площадке подлежат:

- а) сообщение о проведении торгов;
- б) сведения о ходе проведения открытых торгов (дата начала представления заявок на участие в торгах, сведения об общем количестве представленных заявок на участие в торгах без указания идентифицирующих заявителей данных);

в) подписанный организатором торгов протокол об определении участников торгов;  
г) протокол об итогах проведения торгов, сведения о результатах открытых торгов (цена продажи имущества (предприятия) должника, сведения о победителе торгов: фирменное наименование (наименование) – для юридических лиц; фамилия, имя, отчество – для физических лиц).

В соответствии с п. 4.1 Порядка проведения торгов при продаже имущества должника оператор электронной площадки в день начала представления заявок на участие в открытых торгах размещает на электронной площадке сообщение о начале представления заявок на участие в открытых торгах с указанием сведений, содержащихся в сообщении о торгах.

В соответствии с п. 7.7. Порядка проведения торгов при продаже имущества должника, в случае, если открытые торги признаны несостоявшимися, организатор торгов в течение двух дней после завершения срока, установленного Законом о несостоятельности (банкротстве) для принятия решений о признании торгов несостоявшимися, составляет и передает оператору электронной площадки протокол о признании открытых торгов несостоявшимися с указанием основания признания торгов несостоявшимися для размещения на электронной площадке и в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве.

Если в соответствии с Порядком проведения торгов при продаже имущества должника открытые торги признаны несостоявшимися, организатор торгов в течение двух дней после утверждения протокола о признании открытых торгов несостоявшимися принимает решение о проведении повторных торгов и об установлении начальной цены (п. 7.9).

Повторные торги, в соответствии с п. 7.10 Порядка проведения торгов при продаже имущества должника, проводятся в порядке, установленном настоящим Порядком с учетом положений п. 8 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 17.12.2012 по делу № А60-20286/2012 ЗАО «ПО «РОСС» признано несостоятельным (банкротом), в отношении должника открыто конкурсное производство сроком на шесть месяцев (до 19.06.2013).

Этим же судебным актом утвержден конкурсный управляющий Горностаев В.Г., являющегося членом Некоммерческого партнерства «Дальневосточная межрегиональная саморегулируемая организация профессиональных арбитражных управляющих». Публикация соответствующих сведений произведена в газете «Коммерсантъ» № 247 от 28.12.2012.

Определением Арбитражного суда Свердловской области от 20.08.2013 по делу № А60-20286/2012 Горностаев В.Г. от исполнения обязанностей конкурсного управляющего ЗАО «ПО «РОСС» освобожден, утвержден новый конкурсный управляющий Паливода Р.В. – член Некоммерческого партнерства «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих «Южный Урал».

Собранием кредиторов от 27.11.2014 утверждено Положение о порядке проведения торгов ЗАО «Производственное объединение «РОСС» (Положение о продаже ЗАО «ПО «РОСС») и начальная продажная цена имущества, определенная независимым оценщиком – ООО «Арбитр.ру».

Определением Арбитражного суда Свердловской области от 22.01.2014 утверждена начальная цена продажи имущества ЗАО «ПО «РОСС», обремененного залогом в пользу ОАО «Уральский Транспортный банк», в размере 24 241 000 руб. (с учетом НДС).

ЗАО «ПО «РОСС», в лице конкурсного управляющего с ООО «Право и консалтинг» заключен Договор об организации торгов от 01.12.2013 № 04, в соответствии с пунктом 1 которого, последнее обязалось «организовать проведение торгов в форме аукциона

открытого по составу участников, путем проведения торгов в форме публичного предложения...».

Комиссия антимонопольного органа отмечает, что вышеприведенная формулировка, п. 1 Договора от 01.12.2013 № 04 является некорректной, нелогичной и может ввести в заблуждение.

Пунктом п. 2.8 Положения о продаже ЗАО «ПО «РОСС» и п. 2.9 Положения о продаже залога, определено, что организатор торгов публикует информационное сообщение о продаже имущества в средствах массовой информации в соответствии с действующим законодательством, а также в электронном виде на ЭТП «ОАО «Сбербанк».

Комиссия антимонопольного органа отмечает, что наименование электронной торговой площадки указано некорректно – правильно следует указывать: «ЗАО «Сбербанк-АСТ» или «Сбербанк-АСТ».

О продаже имущества ЗАО «ПО «РОСС» посредством торгов в форме открытого аукциона было объявлено в газете «Коммерсантъ» № 231 от 14.12.2013 (в электронной версии 13.12.2013), объявление № 66030140451.

Согласно объявлению № 66030140451 на торгах продавалось движимое и недвижимое имущество, сгруппированное в три лота:

Лот № 1 – здание механического цеха 3 652,9 кв.м, по адресу: г. Новоуральск, ул. Монтажников, д. 1, стр. 7, начальная цена 22 089 000 руб.;

Лот № 2 – здание склада 617,7 кв.м, по адресу: г. Новоуральск, ул. Монтажников, д. 1, стр. 3, начальная цена – 2 198 000 руб.;

Лот № 3 – станки и оборудование по адресу: г. Новоуральск, ул. Монтажников, д. 1, стр. 7: печь индукционная – 174 000 руб.; сварочный аппарат ПДГО-528 (2 шт.) – 35 000 руб.; станок горизонтально-фрезерный 6Р82Г – 87 000 руб.; станок зубофрезерный 5Д32 – 86000 руб.; станок расточной 2622П – 108 000 руб.; станок токарно-винторезный 9М14ДФ – 192 000 руб.; станок токарно-винторезный с УЦИ CLS 6250B2000 – 234 000 руб.; POS-система «Штрих-mini POS» – 12 000 руб.; установка распыления порошков: 829 000 рублей; разматыватель приводной 15 т. – 297 000 руб. пресс 40 т. (2 шт.) – 598 000 руб.

В объявлении устанавливалось, что заявки принимаются с 14.12.2013 по 17.01.2014, включительно, с 10 час. 00 мин. до 14 час. 00 мин. «местного времени», через сайт: <http://bankruptcy.sberbank-ast.ru> (ЗАО «Сбербанк-АСТ»).

Задаток и шаг аукциона устанавливались в размере пяти процентов от начальной цены.

Торги были назначены на 12 час. 00 мин. 20.01.2014 на ЭТП «Сбербанк-АСТ».

Согласно копии Протокола от 27.01.2014 о результатах торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества ЗАО «ПО «РОСС», представленной представителем организатора торгов, торги по трем лотам признаны несостоявшимися, поскольку на момент окончания приема заявок не поступило ни одной заявки.

Повторные торги в форме открытого аукциона по продаже имущества ЗАО «ПО «РОСС» по лотам №№ 1, 2, 3 были объявлены в газете «Коммерсантъ» № 16 от 31.01.2014 (в электронной версии 01.02.2014), объявление № 66030145579.

В этом же объявлении, была опубликована информация о продаже залогового имущества ЗАО «ПО «РОСС» – здания клуба 579,5 кв.м по адресу: г. Новоуральск, ул. Октябрьская, д. 6Б стоимостью 24 241 000 руб. (Лот № 4).

Согласно объявлению № 66030145579 прием заявок осуществлялся с 01.02.2014 по 11.03.2014, включительно, с 10 час. 00 мин. до 14 час. 00 мин. местного времени, через сайт: <http://bankruptcy.sberbank-ast.ru>.



Задаток и шаг аукциона устанавливались в размере пяти процентов от начальной цены.

Торги назначены на 12 час. 00 мин. 12.03.2014 на ЭТП «Сбербанк-АСТ».

Согласно копии Протокола от 11.03.2014 о результатах торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества ЗАО «ПО «РОСС» (составлен в 14 час. 10 мин.), представленной представителем организатора торгов, торги по лотам №№ 1, 2, 3 признаны несостоявшимися, поскольку на момент окончания приема заявок не поступило ни одной заявки.

Таким образом, информация о повторных торгах в отношении имущества ЗАО «ПО «РОСС» по лотам №№ 1, 2, 3 была размещена в печатном средстве массовой информации – газете «Коммерсантъ».

Согласно копии Протокола от 11.03.2014 о результатах торгов по лоту № 4 (составлен в 14 час. 20 мин.), торги в отношении залогового имущества ЗАО «ПО «РОСС» признаны несостоявшимися, т.к. на момент окончания приема заявок ни одной не поступило. Протокол подписан председателем комиссии (директор ООО «Право и консалтинг») и секретарем.

О проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ЗАО «ПО «РОСС» по лотам №№ 1, 2, 3 было объявлено в газете «Коммерсантъ» № 58 от 05.04.2014 (в электронной версии 04.04.2014), объявление № 66030152232.

Прием заявок осуществлялся с 10 час. 00 мин. 05.05.2014 до 14 час. 00 мин. местного времени, через сайт: <http://bankruptcy.sberbank-ast.ru>.

Задаток и шаг аукциона устанавливались в размере пяти процентов от начальной цены, снижение цены на десять процентов от начальной цены продажи имущества, планировалось каждые 15 дней, начиная с 15.05.2014.

В этом же объявлении содержалась информация о повторных торгах в форме открытого аукциона по продаже залогового имущества ЗАО «ПО «РОСС» (лот № 4).

Прием заявок осуществлялся через сайт: <http://bankruptcy.sberbank-ast.ru> с 10 час. 00 мин. 05.04.2014 до 14 час. 00 мин. 14.05.2014, включительно (время местное).

Задаток и шаг аукциона устанавливались в размере пяти процентов от начальной цены – 21 816 900 руб., установленной с учетом снижения на десять процентов.

Торги были назначены на 12 час. 00 мин. 15.05.2014 на ЭТП «Сбербанк-АСТ».

Таким образом, повторные торги в отношении залогового имущества ЗАО «ПО «РОСС» (лот № 4), также объявлялись в газете «Коммерсантъ».

Согласно копии Протокола от 15.05.2014 о результатах торгов по лоту № 4 (составлен в 12 час. 00 мин.), торги по продаже имущества ЗАО «ПО «РОСС» признаны несостоявшимися, т.к. на момент окончания приема заявок ни одной не поступило. Протокол подписан председателем комиссии и секретарем.

О проведении торгов в форме публичного предложения по продаже залогового имущества ЗАО «Производственное объединение «РОСС» было объявлено в газете «Коммерсантъ» № 105 от 21.06.2014 (печатная версия от 20.06.2014), объявление № 66030161449.

Начальная цена имущества устанавливалась в размере 21 816 900 руб. В объявлении указывалось, что прием заявок осуществляется с 23.07.2014 по 12.08.2014, через сайт: <http://bankruptcy.sberbank-ast.ru>.

Задаток устанавливался в размере пяти процентов от начальной цены. Снижение цены на десять процентов от начальной планировалось каждые 15 дней, начиная с 13.08.2014.

Организатором торгов представлена копия Протокола от 29.06.2014 (составлен 14 час. 10 мин.), из которого следует, что в ходе торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ЗАО «ПО «РОСС» по лотам №№ 1, 2, 3, 4, в 14 час. 00 мин. 29.06.2014 было установлено отсутствие связи с электронной торговой площадкой в связи с чем, комиссией организатора торгов принято решение: «приостановить прием заявок, уведомить арбитражного управляющего должника о техническом сбое и признать торги несостоявшимися». Протокол подписан председателем комиссии и секретарем.

Представителем организатора торгов представлена копия письма от 10.09.2014 (исх. № 05) адресованного Конкурсному управляющему ЗАО «ПО «РОСС». В письме ООО «Право и консалтинг» информирует конкурсного управляющего о том, при продаже имущества ЗАО «ПО «РОСС» на торгах в форме публичного предложения, объявленных 05.04.2014 (лоты №№ 1, 2, 3) и 21.06.2014 (лот № 4) в газете «Коммерсантъ» № 66030152232 и № 66030161449, соответственно, а также на ЭТП «Сбербанк-АСТ» произошел технический сбой в связи с чем, у организатора торгов отсутствовала возможность принимать заявки по графику, указанному в объявлениях. По вышеуказанным причинам организатор торгов принял решение о признании торгов несостоявшимися. Письмо подписано директором ООО «Право и консалтинг».

Обжалуемые ИП Шиф Л.М. торги по продаже имущества ЗАО «ПО «РОСС» по лотам №№ 1, 2, 3 и 4 объявлены в газете «Коммерсантъ» № 170 от 20.09.2014 (в электронной версии – 19.09.2014), объявление № 6603017479.

Как следует из объявления № 6603017479, торги в форме публичного предложения являются повторными, объявлены в связи с отменой предыдущих.

В объявлении указано, что прием заявок осуществляется с 20.09.2014 с 10 час. 00 мин. до 14 час. 00 мин. местного времени через сайт: <http://bankruptcy.sberbank-ast.ru>, начиная с 20.10.2014, каждые 15 дней осуществляется снижение цены на десять процентов от начальной цены продажи имущества.

Заявителем жалобы представлен документ – автоматизированная копия страницы в сети «Интернет» электронной торговой площадки «Сбербанк-АСТ» (screenshot) по адресу <http://utp.sberbank-ast.ru/Bankruptcy/List/BidList>, сделанная 12.12.2014 в 11 час. 00 мин. 47 сек. На копии страницы отображена информация о следующих торгах по продаже имущества ЗАО «Производственное объединение «РОСС»:

Код торгов	Наименование лота	Форма торгов	Начальная и текущая цена (руб.)	Подача заявок		Состояние торгов
				начало	окончание	
SBR013-1409200003.1	здание клуба	Открытое публичное предложение	21 816 900,00 13 090 140,00	20.09.2014 12:00	02.02.2014 14:00	Прием заявок
SBR013-1409200002.1	здание механического цеха	Открытое публичное предложение	11 928 600,00 7 157 160,00	20.09.2014 12:00	02.02.2014 14:00	Прием заявок
SBR013-1409200002.2	здание склада	Открытое публичное предложение	1 186 920,00 712 152,00	20.09.2014 12:00	02.02.2014 14:00	Прием заявок
SBR013-1409200002.3	станки и оборудование	Открытое публичное предложение	1 432 080,00 859 248,00	20.09.2014 12:00	02.02.2014 14:00	Прием заявок
SBR013-1312140001.1	здание механического цеха	Открытый аукцион	22 089 000,00	14.12.2013 08:00	27.01.2014 14:00	Не состоялся
SBR013-1312140001.2	здание склада	Открытый аукцион	2 198 000,00	14.12.2013 08:00	27.01.2014 14:00	Не состоялся
SBR013-1312140001.3	станки и оборудование	Открытый аукцион	2 652 00,00	14.12.2013 08:00	27.01.2014 14:00	Не состоялся

Комиссия антимонопольного органа, произведя поиск информации о торгах на ЭТП «Сбербанк-АСТ» по параметрам: ИНН должника (6629020161) и ИНН организатора торгов (6673224319), не обнаружила иной информации о продаже имущества ЗАО «ПО «РОСС», кроме представленной заявителем жалобы.

**Рассмотрев представленные материалы, заслушав мнения сторон, Комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам:**

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что ИП Шиф Л.М. заявку на участие в торгах не подавал, а потому предметом проверки являются только действия (бездействие) организатора торгов, связанные с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов и порядка подачи заявок на участие в торгах.

Пунктом п. 14 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) установлена обязанность организатора торгов обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов.

Исходя из п. 7 ст. 110 и ч. 3 ст. 111 Закона о несостоятельности (банкротстве) торги по продаже предприятия, недвижимого имущества и вещи, рыночная стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, проводятся в электронной форме.

В силу п. 11 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) заявка на участие в торгах должна быть оформлена в форме электронного документа.

В соответствии с п. 18 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), в случае признания торгов несостоявшимися, внешний управляющий принимает решение о проведении повторных торгов.

Повторные торги проводятся в порядке, установленном Законом о несостоятельности (банкротстве).

Организатор торгов признал, что объявление о торгах не было опубликовано на ЭТП «Сбербанк-АСТ» ввиду технического сбоя.

Между тем, обеспечение конкуренции покупателей при продаже имущества должника с **торгов** является главной задачей организатора торгов, поскольку способствует получению наибольшей цены за имущество банкрота.

Принимая во внимание вышеизложенное, учитывая доказательства отсутствия на ЭТП «Сбербанк-АСТ» информации:

- о повторных торгах в форме открытого аукциона по лотам №№ 1, 2, 3;

- о торгах в форме открытого аукциона (первичных и повторных) по лоту № 4,

Комиссия антимонопольного органа считает, что организатор торгов ограничил доступ заинтересованных лиц к информации о проведении торгов и не обеспечил проведение повторных торгов, чем нарушил п. 18 ст. 110 и п. 3 ст. 111 Закона о несостоятельности (банкротстве).

Остальные вопросы, жалобы выходят за пределы проверки.

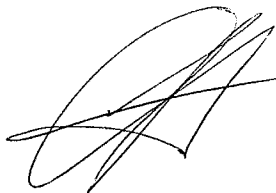
Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Шиф Л.М. признать обоснованной.
2. Признать ООО «Право и консалтинг» нарушившим п. 3 ст. 111 и п. 18 ст. 110 Федерального закона от 22.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» при организации торгов по продаже имущества должника ЗАО «Производственное объединение «РОСС», что выразилось в непроведении повторных торгов в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.
3. Выдать ООО «Право и консалтинг» предписание об устранении нарушений порядка организации, проведения торгов.

Председатель комиссии



С.Н. Волков

Члены комиссии:



Л.В. Смирнягина



А.А. Бокша



А.Д. Лопарёва

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ по жалобе № 115/18.1-2014

29 декабря 2014 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ Свердловского УФАС России от 09.01.2014 № 1 в ред. Приказа от 06.10.2014 № 289) в составе:

председатель Комиссии Волков С.Н. – заместитель руководителя Управления;  
члены Комиссии: Смирнягина Л.В. – начальник отдела контроля органов власти;  
Бокша А.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;  
Лопарёва А.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего Решения от 29.12.2013 по жалобе № 115/18.1-2014 о нарушении ООО «Право и консалтинг» (адрес: 620088, г. Екатеринбург, ул. Бакинских Комиссаров, д. 23, оф.13, организатор торгов) п. 18 ст. 110, и п. 3 ст. 111 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» при продаже имущества должника – ЗАО «Производственное объединение «РОСС» посредством публичного предложения (код торгов SBR013-1409200002 на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru>),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Право и консалтинг» в течение трех дней с момента размещения на сайте <http://sverdlovsk.fas.gov.ru> Решения по жалобе № 115/18.1 и настоящего Предписания, аннулировать торги в форме публичного предложения по лотам №№ 1, 2, 3, 4 по продаже имущества должника – ЗАО «Производственное объединение «РОСС».

2. О выполнении настоящего предписания информировать Свердловское УФАС России в течение 5 дней с момента исполнения предписания.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

С.Н. Волков

Л.В. Смирнягина

А.А. Бокша

А.Д. Лопарёва

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи в арбитражный суд.

