

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 16942
на нарушения при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 25.12.2014 г.

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

ведущего заседание – заместителя председателя Комиссии:

Муравьева С.Е. – заместителя руководителя Управления;

членов Комиссии:

Жуковой Е.А. – начальника отдела контроля за рекламной деятельностью Управления;

Голованова А.В. – заместителя начальника отдела контроля органов власти Управления,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу (№ 16942 от 18.12.2014) ООО «Новатор» (далее – заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Истринского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Истринского муниципального района Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена на территории Истринского муниципального района Московской области. Информационное сообщение о проведении торгов размещено в сети «Интернет» по адресу: <http://www.raion.istra.ru>. (далее - Аукцион), в присутствии представителей Организатора торгов – <...> (доверенность <...>), <...> (доверенность <...>), в отсутствие представителя заявителя, уведомленных в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Управлением в установленном порядке в адрес заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам заявителя:

Извещение о проведении Аукциона в нарушение требований, установленных статьей 448 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 5.2 Порядка проведения торгов в форме аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях и ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Истринского муниципального района Московской области, утвержденного решением Совета депутатов Истринского муниципального района Московской области от 14.11.2014 № 3/16 (далее - Положение о проведении аукционов от 14.11.2014 № 3/16) опубликовано менее чем за 30 дней до проведения Аукциона.

Согласно позиции Организатора торгов:

По техническим причинам Извещение о проведении торгов было опубликовано частями в выпусках газеты «Истринские Вести» № 92 от 22.11.2014 и № 94 29.11.2014, на сайте www.raion.istra.ru Извещение о проведении торгов было опубликовано 21.11.2014 в полном объеме

В отношении доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

Порядок проведения Аукциона определен статьями 447 и 448 Гражданского Кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и Положением о проведении аукционов от 14.11.2014 № 3/16.

Согласно пункту 2 статьи 448 Гражданского Кодекса Российской Федерации Извещение должно содержать, во всяком случае, сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии с пунктом 5.2 Положения о проведении аукционов от 14.11.2014 № 3/16, Извещение о проведении торгов публикуется комиссией в газете «Истринские вести» для всеобщего сведения и размещается на официальном сайте администрации Истринского муниципального района в сети Интернет по адресу www.raion.istra.ru не менее чем за тридцать дней до их проведения.

Согласно Извещению, дата проведения Аукциона - 22.12.2014.

Извещение, опубликованное в газете «Истринские Вести» № 92 от 22.11.2014 содержало сведения о времени, месте и форме торгов.

Извещение, опубликованное в газете «Истринские Вести» № 94 от 29.11.2014 содержало сведения о предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Таким образом, Извещение о проведении Аукциона было опубликовано в газете «Истринские Вести» в полном объеме 29.11.2014, за 23 дня до даты проведения Аукциона, что не соответствует пункту 2 статьи

448 Гражданского Кодекса Российской Федерации и 5.2 Положения о проведение аукционов от 14.11.2014 № 3/16.

В соответствии с абзацем вторым части 1 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации в открытом конкурсе может участвовать любое лицо.

Учитывая изложенное, любое лицо до начала проведения торгов должно иметь возможность подать заявку на участие в Аукционе, причем минимальный срок для осуществления указанного действия составляет 30 дней, и этот срок может быть ограничен только законом.

В соответствии с Извещением, дата начала подачи заявок на участие в Аукционе - 22.11.2014, дата окончания приема заявок - 14.12.2014.

С учетом даты опубликования Извещения в газете «Истринские Вести» в полном объеме (29.11.2014), срок подачи заявок составил 15 дней, что не соответствует требованиям части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, и ограничивает круг лиц, которые могут участвовать в Аукционе, что не соответствует требованиям части 1 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Довод заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новатор» на действия Организатора торгов обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Ведущий заседание-
заместитель председателя Комиссии

С.Е. Муравьев

Члены Комиссии:

Е.А. Жукова

А.В. Голованов

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.