

# ТЕХНОСТРОЙ

ООО «Технострой» 127018, Москва, 3-й пр-д Марьиной Рощи, д.40, стр.1  
тел./факс: 689-05-43, 689-97-82 e-mail: [txstroy@mail.ru](mailto:txstroy@mail.ru) [www.tehnostroy.pro](http://www.tehnostroy.pro)

Исх. № 138-12/14 от 26.12.2014 г.

Московское областное УФАС России  
Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

**Копия Заказчику:** Открытое акционерное общество  
«Федеральный научно-производственный центр  
«Научно-исследовательский институт прикладной  
химии» (ОАО «ФНПЦ «НИИ прикладной химии»)  
141313, Московская обл., г. Сергиев Посад,  
ул. Академика Силина, д. 3

**Заявитель:** Общество с ограниченной  
ответственностью «Технострой»  
127018 г. Москва ул. 3-й проезд Марьиной рощи дом.  
40 стр.1.

## Заявление (жалоба)

### О нарушении антимонопольного законодательства

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ	<b>Общество с ограниченной ответственностью «Технострой»</b> ИНН 7721502881, КПП 771501001, ОГРН 1047796015299 Место нахождения, почтовый адрес: 127018 г. Москва, ул. 3-й проезд Марьиной рощи дом 40, стр. 1. телефон: 8(495) 689-05-43 e-mail: <a href="mailto:txstroy50@mail.ru">txstroy50@mail.ru</a> Контактное лицо: Бубелев Сергей Антонович
СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ	<b>Открытое акционерное общество «Федеральный научно- производственный центр «Научно-исследовательский институт прикладной химии» (ОАО «ФНПЦ «НИИ прикладной химии»)</b> Место нахождения: 141313, Московская обл., г. Сергиев Посад, ул. Академика Силина, д. 3 Телефон/факс: 8(910) 453-25-18, 8(496)548-08-58 e-mail: <a href="mailto:zakurki-niiph@mail.ru">zakurki-niiph@mail.ru</a> Ответственное должностное лицо: Скоморохова Надежда Павловна

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ  
УФАС РОССИИ  
Вх. № 17493 от 29.12.14  
НА 17 ЛИСТАХ



СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ	Способ размещения заказа: открытый конкурс в электронной форме Наименование открытого конкурса в электронной форме: на право заключения договора генерального подряда на выполнение комплекса работ по объекту: «Реализация комплекса мероприятий по реструктуризации промышленных мощностей» на ОАО «ФНПЦ «НИИ прикладной химии» г. Сергиев Посад, Московской области в 2014г. Закупку осуществляет: Заказчик Номер извещения: 31401790835 Начальная (максимальная) цена контракта: 162 300 000 рублей Дата и время окончания подачи заявок: 29.12.2014 в 11:00 Дата и время рассмотрения заявок участников: 30.12.2014 в 11:00
ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ	Документация об открытом конкурсе в электронной форме не соответствует требованиям действующего законодательства

### Содержание и обоснование заявления (жалобы):

«09» декабря 2014 в 10 ч 53 м. года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31401790835: на право заключения договора генерального подряда на выполнение комплекса работ по объекту: «Реализация комплекса мероприятий по реструктуризации промышленных мощностей» на ОАО «ФНПЦ «НИИ прикладной химии» г. Сергиев Посад, Московской области в 2014г.

Просим обратить внимание Комиссии на следующие грубые нарушения действующего антимонопольного законодательства.

1. В соответствии с документацией предметом конкурса является «Выполнение комплекса работ по объекту: «Реализация комплекса мероприятий по реструктуризации промышленных мощностей» на ОАО «ФНПЦ «НИИ прикладной химии».

В соответствии с пунктом 11 Информационной карт документации Участник должен соответствовать следующим обязательным требованиям: соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов: наличие действующего свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (кроме особо опасных и технически сложных объектов, объектов использования атомной энергии), выданное саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации и в соответствии с Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень), утвержденным Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624, на следующие виды работ: 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.1.6. Предприятия и объекты машиностроения и металлообработки (с правом заключать договоры по осуществлению организации работ, стоимость которых по одному договору составляет не менее цены договора, предлагаемой участником закупки в заявке на участие в конкурсе).

То есть заказчик установил, что участники открытого конкурса должны иметь свидетельство СРО с пунктами допуска 33 и 33.1.6.

В соответствии с ч. 1 ст. 55.8 ГрК РФ Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.



**Из вышеизложенного следует, что заказчику требуются работы которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.**

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее ФЗ-223) При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ст. 743 ГК РФ Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие, предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. Договором строительного подряда должны быть определены состав и содержание технической документации, а также должно быть предусмотрено, какая из сторон и в какой срок должна предоставить соответствующую документацию.

В соответствии с ч. 2 ст. 48 ГрК РФ Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Из вышеприведенных норм следует, что работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства должны быть выполнены в соответствии с технической, проектной, сметной документацией.

О том, что при выполнении работ используется проектно-сметная и иная техническая документация указывает и сам Заказчик. Так в проекте Контракта установлено следующие:

- пункт 2.1. По настоящему Договору Генподрядчик обязуется в установленный настоящим Договором срок по заданию Заказчика выполнить комплекс работ по объекту: «Реализация комплекса мероприятий по реструктуризации промышленных мощностей» на ОАО «ФНПЦ «НИИ прикладной химии», по адресу: 141313, Московская обл., г. Сергиев Посад, ул. Академика Силина, д. 3 (далее – Проект) в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к настоящему Договору), Проектной и Рабочей документацией, а Заказчик обязуется принять результат Работ и оплатить обусловленную настоящим Договором цену.

- пункт 4.1. Дата начала Работ по настоящему Договору – в течение 5 (Пяти) рабочих дней с даты перечисления аванса на расчетный счет Генподрядчика, а также передачи всей необходимой для начала выполнения работ разрешительной, технической, проектной и рабочей документации.

- пункт 5.2.2. Заказчик обязан **Передать до начала Работ Генподрядчику** в установленном порядке на период выполнения работ Строительную площадку по Акту передачи строительной площадки, а также всю необходимую для строительства Объекта Техническую документацию (Проектную документацию, прошедшую экспертизу, Рабочую документацию со штампом «В производство работ»), журнал производства работ, разрешение на строительство Объекта, и др. необходимые и достаточные для выполнения работ документы).

Из вышеизложенного следует, что у Заказчика имеется проектно-сметная документация в соответствии, с которой признанный по итогам конкурса победителем участник должен будет выполнить работы по Контракту.

**Однако Заказчик не разместил данную проектно-сметную документацию, чем лишил возможности участников ознакомиться с предстоящими работами и рассчитать сметную прибыль.**

**Данным условием заказчик ограничил круг участников открытого конкурса.**



В соответствии с ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту ФЗ-223) При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 1 ч.10 ст. 3 ФЗ-223 Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

2. Кроме того в соответствии с ч. 11 ст. 4 ФЗ-223 Изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Нами «19» декабря 2014 г. был направлен запрос на разъяснение, в связи с отсутствием проектно-сметной документации, следующего содержания:

*Просим разъяснить по п/п № 1,2,3,4,5,6 части III «Техническое задание» следующее:*

1. *Какой тип, марка, техническая характеристика, полное наименование, завод изготовитель (поставщик) у оборудования запроектированного и необходимого для выполнения работ, согласно технического задания;*
2. *Каковы натуральные показатели объектов (высота, длина, ширина, глубина, подземная часть, надземная часть, протяженность, этажность, площадь, объем и т.д.) ;*
3. *Каковы конструктивы объектов , технические характеристики и марка запроектированным материалов;*
4. *Включены ли работы и материалы по автоматизации, сигнализации, электроснабжения объектов (если включены, то каковы объемы и материалы необходимые для этих работ);*
5. *Что является основным видом топлива котельной.*

*По п/п №8 «Технического задания» разъяснить следующее:*

*Каковы конструктивы и материалы применяемые для покрытий проездов, площадок, отмосток. В какой системе цен ( ФЕР, ТЕР и др) будут закрываться работы.*

Однако до сегодняшнего дня на официальном сайте отсутствует информация о разъяснении документации.

**Тем самым заказчик нарушил требования действующего законодательства.**

3. В соответствии с положениями п. 6.2.21. проекта контракта, в. 25 Информационной карты документации о конкурсе в качестве обеспечения исполнения контракта предусмотрено только



предоставление банковской гарантии. При этом банковская гарантия должна быть «внесена в реестр». Вместе с тем, документацией не установлено, что это за «реестр». В настоящее время в соответствии с требованиями 44-ФЗ действует реестр банковских гарантий, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения контрактов. Вместе с тем, в настоящее время законодательно не установлено требование о том, что сведения о предоставляемых по 223-ФЗ в качестве обеспечения исполнения контракта банковские гарантии должны содержаться в каком то реестре.

**Считаем, что указанное требование о нахождении сведений о банковской гарантии в неустановленном «реестре» фактически лишает участников возможности заключения контракта в результате участия в конкурсе.**

**4. В соответствии с положениями п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. Пунктом 14 Информационной карты документации о конкурсе установлен исчерпывающий перечень документов, которые должны входить в состав заявки. Однако п. 25 Информационной карты предусматривает следующее: «Письмо о готовности предоставить безотзывную банковскую гарантию в размере 30% от начальной максимальной цены со сканом подписи и печатью уполномоченного лица, должно быть приложено к заявке, до момента окончания срока подачи заявок». Указанное положение изменяет положения п. 14 Информационной карты, вводит участников в заблуждение относительно перечня документов, которые должна содержать заявка на участие в конкурсе.**

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

По правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1 Закона №135-ФЗ

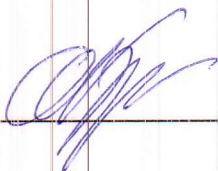
#### **ПРОСИМ:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ.
2. Признать жалобу заявителя обоснованной.
3. Совершить все необходимые действия по устранению нарушений прав и законных интересов заявителя жалобы, привлечению виновных лиц к административной ответственности в рамках имеющихся полномочий.
4. Осуществить внеплановую проверку при размещении заказа.

**ПРИЛОЖЕНИЕ:**

1. Копия Решения о назначении на должность генерального директора на 1 листе
2. Скриншот отправления запроса на разъяснение на 4 листах

**Генеральный директор  
ООО «Технострой»**



**С.А. Бубелев**