



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

30.12.2014 № 06/06-07

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
ГП ЯО «Ярославское
автотранспортное предприятие»
150062, г. Ярославль,
пр-т Авиаторов, д. 153.

Заявитель -
ООО ЧОФ «Пума»
150057, г. Ярославль,
ул. Слепнева, д. 37, офис 7.

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/91-14**

31 декабря 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,
с участием:

- представителей заказчика закупки — ГП ЯО «Ярославское автотранспортное предприятие» – Гаврилова Э.Л., директора, Кулаковой А.К. (по доверенности),

- от заявителя – ООО ЧОФ «Пума» - Борздыко Т.П., генерального директора, Степанова А.В. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО ЧОФ «Пума» на действия заказчика закупки — ГП ЯО «Ярославское автотранспортное предприятие» (далее — Заказчик), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО ЧОФ «Пума» на действия Заказчика - ГП ЯО «Ярославское автотранспортное предприятие» - при

00235

проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества заказчика (далее — Закупка).

Обжалуемые действия — принятие решения о выборе в качестве победителя закупки ООО ЧОП «Тахион».

На заседании Комиссии представители Заявителя в полном объеме поддержали доводы, изложенные в своей жалобе, считают, что заявка ООО ЧОП «Тахион» должна была быть отклонена, как несоответствующая требованиям Заказчика, изложенным в извещении о проведении Закупки.

Заказчик считает, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Закупки допущено не было, представил письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о закупке товаров, работ, услуг, закупочную документацию, протоколы составленные в ходе обжалуемой закупки, оригиналы поступивших заявок.

Принимая решение Комиссия, исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. **Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.** Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГП ЯО «Ярославское автотранспортное предприятие» (далее — Положение о закупках) утверждено приказом директора данного предприятия № 185 от 12.11.2014 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ГП ЯО «Ярославское автотранспортное предприятие», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частями 9 и 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен порядок обжалования действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ услуг, в

судебном порядке, а также путем подачи жалобы в антимонопольный орган, в порядке, установленном антимонопольным органом.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, **требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.**

Извещением о проведении закупки (согласно внесенным изменениям от 12.12.2014 и 15.12.2014) определены **требования к участнику закупки**, которые содержатся в техническом задании (приложении № 1 к извещению).

Согласно пункту 2 технического задания **участник закупки должен иметь опыт работы на объектах транспортной инфраструктуры не менее трех лет** (Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»).

Пунктом 15 извещения о проведении закупки установлен перечень прилагаемых к заявке документов, в том числе:

- свидетельство о государственной регистрации;
- свидетельство о постановке на налоговый учет;
- копии лицензий на осуществление частной охранной деятельности.

Разделом 5 главы 7 Положения о закупке регламентирован порядок рассмотрения и оценки котировочных заявок. Согласно абзацу 2 данного раздела **победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.**

Комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок (абзац 4 раздела 5 главы 7 Положения о закупке).

Согласно протоколу № 1 от 22.12.2014 рассмотрения заявок на участие в Закупке до даты и времени окончания подачи заявок на участие в Закупке комиссий было получено 3 заявки в письменной форме, запечатанные в конверты, от ООО ОА «Ацтек», ООО ЧОФ «Пума» и ООО ЧОП «Тахион». Все три участника были допущены к участию в закупке. Победителем Закупки был признан ООО ЧОП «Тахион», как участник, предложивший наименьшую цену в своей заявке.

Вместе с тем, на заседании Комиссии было установлено, что заявка ООО ЧОП «Тахион» не соответствует требованиям пункта 2 технического задания. В составе своей заявки ООО ЧОП «Тахион» представило свидетельство о регистрации юридического лица и свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения от 28.05.2014 года, а также лицензию № 801 на осуществление частной охранной деятельности, выданную УМВД России по Ярославской области 11.08.2014 года.

Вышеуказанный комплект документов свидетельствует о том, что ООО ЧОП «Тахион» не имеет и не может иметь опыта работы на объектах транспортной инфраструктуры не менее трех лет, так как было образован как юридическое лицо только в 2014 году.

Таким образом, решение закупочной комиссии о признании ООО ЧОП «Тахион» было принято в нарушение абзаца 4 раздела 5 главы 7 Положения о закупке, так как заявка данного участника не отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО ЧОФ «Пума» на действия заказчика закупки — ГП ЯО «Ярославское автотранспортное предприятие» — обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию ГП ЯО «Ярославское автотранспортное предприятие» при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества нарушившей абзац 4 раздела 5 главы 7 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГП ЯО «Ярославское автотранспортное предприятие».
2. Выдать закупочной комиссии ГП ЯО «Ярославское автотранспортное предприятие» обязательное для исполнения предписание об отмене протокола № 1 от 22.12.2014 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок и о повторном рассмотрении поступивших заявок с учетом выявленных Ярославским УФАС России нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

13.01.2014 № 10/06-07

На № _____ от _____ **ПРЕДПИСАНИЕ**

31 декабря 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 31.12.2014 по жалобе ООО ЧОФ «Пума» на действия организатора торгов — ГП ЯО «Ярославское автотранспортное предприятие» при проведении открытого запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества заказчика,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Закупочной комиссии ГП ЯО «Ярославское автотранспортное предприятие»:

- а) отменить протокол № 1 от 22.12.2014 г. рассмотрения заявок на участие в открытом запросе котировок на право заключения договора на оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества заказчика;
- б) повторно рассмотреть заявки ООО ОА «Ацтек», ООО ЧОФ «Пума» и ООО ЧОП «Тахион» на участие в открытом запросе котировок на право заключения договора на оказание услуг по круглосуточной охране помещений и имущества с учетом принятого Ярославским УФАС России решения по жалобе № 06-07/91-14 от 31.12.2014.

2) О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в **срок до 23 января 2015 года.**

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

00234

И.Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов