



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

12.01.2014 № 35/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик закупки -**  
ОАО «Ярославльводоканал»  
150003, г. Ярославль,  
пр-т Ленина, д. 1 а.

**Заявитель –**  
ГАУЗ ЯО  
«Клиническая больница № 2»  
150010, г. Ярославль,  
ул. Попова, д. 24.

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
№ 06-07/88-14**

29 декабря 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,  
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,  
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием:

- представителя заказчика закупки — ОАО «Ярославльводоканал» – Лебедева С.А., начальника юридического отдела, Безгина Д.А., начальника отдела охраны труда (по доверенностям),

- от заявителя – ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2» - Давлетова С.Р., исполняющего обязанности главного врача, Кузнецовой О.Н., заведующей профсмотровым отделением взрослой поликлиники, Шадринной Ю.И., начальника отдела закупок (по доверенностям),

рассмотрев жалобу ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2» на действия заказчика закупки — ОАО «Ярославльводоканал» (далее — Заказчик), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**у с т а н о в и л а:**

00153



в Ярославское УФАС России поступила жалоба ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2» на действия Заказчика - ОАО «Ярославльводоканал» - при проведении открытых конкурсов на право заключения договоров оказания услуг по предварительному медицинскому осмотру работников предприятия и по периодическому медицинскому осмотру работников предприятия (далее — Конкурсы).

Обжалуемые действия:

- требование о необходимости предоставления копий договоров или актов оказанных услуг с производственными и промышленными предприятиями на проведение периодических медицинских осмотров на территории Заказчика;
- отсутствие конкретных технических характеристик и других показателей относительно требования о наличии передвижного лицензированного процедурного кабинета с возможностью забора крови.

На заседании Комиссии представители Заявители в полном объеме поддержали доводы жалобы, считают, что Конкурсы были проведены Заказчиком с нарушением действующего законодательства.

Представители Заказчика считают, что Конкурсы были проведены в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал», каких-либо нарушений при проведении Конкурсов допущено не было. На заседание Комиссии были представлены письменные пояснения с подробным правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг, документацию о проведении Конкурсов, протоколы, составленные в ходе обжалуемых Конкурсов, оригиналы поступивших заявок.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. **Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.** Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал» (далее — Положение о закупках) утверждено протоколом



заседания Совета директоров данного предприятия 19.08.2014 № 2 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «Ярославльводоканал», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частями 9 и 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен порядок обжалования действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ услуг, в судебном порядке, а также путем подачи жалобы в антимонопольный орган, в порядке, установленном антимонопольным органом.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2», в рассматриваемой ситуации, не содержит ссылки на перечисленные в части 10 статьи 3 Закона о закупках нарушения. Антимонопольным органом, со своей стороны, в ходе рассмотрения жалобы такие нарушения также установлены не были. Фактически в жалобе ставится вопрос об установлении Заказчиком незаконных, по мнению Заявителя, требований к участникам торгов.

С учетом части 10 статьи 3 Закона о закупках у антимонопольного органа отсутствуют основания для установления факта того или иного нарушения Закона о закупках по процедуре, предусмотренной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, а также выдачи соответствующего предписания.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, предусматривающим, что в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений, Комиссией (относительно доводов жалобы Заявителя) установлено следующее.

Извещения о проведении Конкурсов были опубликованы на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 20.11.2014 г., вскрытие конвертов с заявками на торги произведено 22.12.2014 г.



1. В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, **требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.**

Пунктами 9.6, 9.7. конкурсных документаций установлено, что заявка на участие в торгах должна содержать, в том числе,

- копии действующих лицензий на осуществление медицинской деятельности, сертификатов, свидетельств, допусков и других документов, подтверждающих право участника **на выполнение работ, оказание услуг согласно предмету торгов**, если законодательством Российской Федерации предусмотрены вышеуказанные документы;

- копии договоров или актов оказанных услуг (подтвержденных справкой об опыте выполнения оказываемых услуг, аналогичных требуемым к открытому конкурсу, с указанием учреждения, его адреса, объемом проведенной работы и контактного лица) с производственными и промышленными предприятиями на проведение периодических (предварительных) медицинских осмотров.

Указанные требования не противоречат нормам Закона о закупках, так как данный нормативный правовой акт позволяет Заказчику устанавливать в конкурсной документации требования к потенциальным участникам торгов согласно собственным потребностям и предмету закупки.

Перечень разрешительных документов для медицинской деятельности и, в частности, для проведения периодических и предварительных медицинских осмотров, установлен Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности».

2. В соответствии с пунктами 12,13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, **критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.**

Согласно конкурсной документации о проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по периодическому медицинскому осмотру работников предприятия одним из критериев оценки заявок является наличие передвижного процедурного кабинета с возможностью забора крови из вены ежедневно у 60 работников предприятия на территории Заказчика.

В соответствии с Техническим заданием к конкурсной документации (с учетом внесенных изменений) наличие передвижного процедурного кабинета необходимо подтвердить копией экспертного заключения государственного органа уполномоченного на выдачу данного заключения о наличии и соответствии его государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.

Пунктами 19.4.2 Положения о закупке оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией.

Комиссия при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе вправе оценивать деловую репутацию участника конкурса, наличие у участника конкурса опыта выполнения работ, оказания услуг, наличие у него **производственных мощностей, технологического оборудования**, трудовых, финансовых ресурсов и



иные показатели, **необходимые для выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом договора, если это установлено содержащимся в конкурсной документации порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе** (пункт 19.4.3 Положения о закупке).

Учитывая вышеизложенное, само по себе установление указанного критерия не свидетельствует о нарушении Заказчиком норм Закона о закупках (либо Положения о закупках), так как Заказчик обязан устанавливать критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, сформулированные, исходя из потребностей Заказчика в необходимых ему товарах, работах, услугах.

3. В извещениях о проведении Конкурсов указано, что всем вопросам ознакомления с документацией (технической документацией, проектом договора и т.д.), получения справочной информации можно обращаться по предварительной договоренности по рабочим дням с 8-00 до 16-00 часов в здании управления ОАО «Ярославльводоканал» по адресу: г. Ярославль, пр. Ленина, дом 1-А, каб. 108, тел. (4852) 73-65-83; либо на основании запроса в электронном виде по адресу: [tender@vodokanal.yaroslavl.ru](mailto:tender@vodokanal.yaroslavl.ru).

15.12.2014 г. в адрес Заказчика поступили 4 запроса от ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2» на разъяснение конкурсных документов. 16.12.2014 ответы с разъяснениями были выложены Заказчиком на официальный сайт для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), а также направлены факсом на номер 46-13-15 в ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2».

Таким образом, доводы, изложенные в жалобе ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2», своего подтверждения не нашли.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2» на действия заказчика закупки — ОАО «Ярославльводоканал» — необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение заказа, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 23.12.2014 № 19284/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов