

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Московской области

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«ОРВИЛ»
сведения о месте нахождения заявителя: 127486, г.
Москва, ул. Коровинское шоссе, д.17, корп. 2, офис
1
почтовый адрес заявителя: 127486, г. Москва, ул.
Коровинское шоссе, д.17, корп. 2, офис 1
адрес электронной почты: orvil2014@yandex.ru
номер контактного телефона: 8 965 216 52 87

Организатор торгов:

Администрация Павлово-Посадского
муниципального района Московской области,
сведения о месте нахождения (совпадают с
почтовым адресом): 142500, Московская обл.,
г. Павловский Посад, пл. Революции, д. 4;
адрес электронной почты: pavpos@mosreg.ru;
info@pavpos.ru
номер контактного телефона: 8(496) 432-05-87;
номер факса: 8 (496) 432-24-09;
информация об обжалуемых торгах
размещена: на официальном сайте
Администрации Павлово-Посадского
муниципального района Московской области
(режим доступа: [http://www.pavpos.ru/
Narujnaya_Reklama](http://www.pavpos.ru/Narujnaya_Reklama))

ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) организатора торгов (аукционной комиссии)
и нарушение законодательства о защите конкуренции**

Настоящим доводим до сведения Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области информацию о нарушении положений действующего законодательства о защите конкуренции, выразившемся в следующем.

Администрацией Павлово-Посадского муниципального района Московской области было назначено проведение торгов в форме открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по лотам №№ 16-18 на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Павлово-Посадского муниципального района Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Павлово-Посадского муниципального района, утверждена документация об открытом аукционе.

Извещение о проведении открытого аукциона, документация об аукционе, текст договора были размещены в сети «Интернет» на официальном сайте администрации Павлово-Посадского муниципального района Московской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.pavpos.ru/ Narujnaya_Reklama](http://www.pavpos.ru/Narujnaya_Reklama); опубликованы в газете

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
РОССИИ
№ 17
ОТ 30.12.14
ЛИСТАХ

«Павлово-Посадские известия», № 44 (14087), от 30.10.2014-06.11.2014; впоследствии в них неоднократно вносились изменения.

26.11.2014 года на официальном сайте администрации Павлово-Посадского муниципального района Московской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.pavpos.ru/Narujnaya_Reklama было размещено извещение о приостановлении указанных торгов на основании норм ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» до рассмотрения поступившей жалобы по существу.

Решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – УФАС по МО) по жалобе № 15464 от 04.12.2014 года жалоба на действия организатора торгов – Администрации Павлово-Посадского муниципального района Московской области была признана обоснованной; согласно выданному Предписанию по жалобе № 15464 от 04.12.2014 года – организатор торгов должен был внести соответствующие изменения в извещение и аукционную документацию, а также продлить срок подачи заявок на участие в аукционе, по лотам, в которые были внесены изменения.

В соответствии с утвержденными (принятыми) 15.12.2014 года организатором аукциона изменениями в извещение № 5 и в аукционную документацию, размещенными на официальном сайте администрации Павлово-Посадского муниципального района Московской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.pavpos.ru/Narujnaya_Reklama, аукцион по лотам №№ 16-18 будет проведен 23.01.2014 года, срок приема заявок с 19.01.2014 года по 19.01.2015 года. При этом заявителю была возвращена ранее перечисленная организатору аукциона сумма задатка (выписка по счету, подтверждающая оплату и возвращение указанной суммы).

В соответствии с нормами **части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»** (далее - № 131-ФЗ) муниципальные правовые акты не должны противоречить действующему федеральному законодательству и законодательству Московской области.

Заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - № 38-ФЗ) и гражданского законодательства (**ч. 5 ст. 19 № 38-ФЗ**), то есть на основании проводимых торгов, форма проведения которых устанавливается представительными органами муниципальных образований (**ч. 5.1 ст. 19 № 38-ФЗ**).

Положением о проведении аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Павлово-Посадского муниципального района Московской области или на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена в Павлово-Посадском муниципальном районе Московской области, утв. Решением Совета депутатов Павлово-Посадского муниципального района Московской области № 762/87 от 01.08.2014 года (далее – **Положение о проведении аукциона**), определяется форма, порядок подготовки и проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (**п. 1.2 Положения о проведении аукциона**).

Общие требования к порядку заключения договора на торгах, организации и проведения торгов установлены **ст. 447, 448 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 года № 51-ФЗ** (далее – ГК РФ). Вышеуказанные нормы законодательства не устанавливают специальных требований к порядку размещения информации о торгах, предметом которых является заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящимся в государственной собственности, а равно к организации и порядку проведения торгов.

При этом органам местного самоуправления и их должностным лицам запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе при проведении торгов (**ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»** (далее - № 135-ФЗ)).

Действия (бездействие) организатора торгов, аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган в случае нарушения установленного нормативными

правовыми актами порядка организации и проведения торгов, в том числе нарушения порядка размещения информации о проведении торгов (ч. 2 ст. 18¹ № 135-ФЗ).

Вместе с тем, по нашему мнению, **неправомерными являются следующие действия организатора торгов:**

Первое. Организатор аукциона вправе принять решение о внесении изменений в извещение, а равно в аукционную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе (п. 6.6 и 6.12 Положения о проведении аукциона).

В нарушение указанных требований и установленного порядка организатором аукциона решение о внесении изменений в извещение и аукционную документацию было принято 15.12.2014 года, то есть в день проведения аукциона и через 4 (четыре) дня после окончания срока подачи заявок (11.12.2014 года).

Второе. В соответствии с нормами п. 4 ст. 448 ГК РФ задаток подлежит возврату в двух случаях:

- а) если торги не состоялись;
- б) если лицо участвовало в торгах, но не выиграло их.

В нарушение указанных выше требований действующего законодательства организатор аукциона возвратил суммы надлежащим образом внесенных задатков участникам аукциона по лотам №№ 16-18 при отсутствии каких бы то ни было правовых оснований.

Права и законные интересы заявителя были ущемлены (нарушены) в результате указанных выше нарушений действующего законодательства, порядка организации и проведения торгов в части нарушения установленного порядка принятия решений о внесении изменений в извещение и документацию об аукционе, а также неправомерном возврате суммы задатка; сами эти нарушения закономерно влекли ограничение конкуренции при проведении обжалуемых торгов.

На основании вышеизложенного, в целях предупреждения нарушения действующего законодательства, прав и законных интересов участников торгов, субъектов осуществления рекламной деятельности, руководствуясь нормами статей 15, 17, 18¹, 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе», статей 447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации,

ПРОСИМ:

1. возбудить и рассмотреть дело о нарушении антимонопольного законодательства;
2. признать в действиях организатора аукциона – администрации Павлово-Посадского муниципального района Московской области нарушение указанных выше требований гражданского, антимонопольного законодательства и законодательства о рекламе;
3. выдать предписание организатору аукциона об устранении допущенных нарушений;
4. при наличии состава соответствующего административного правонарушения, привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

Приложения:

1. выписка по счету, подтверждающая оплату и возвращение указанной суммы – на 6 л.;
2. документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя – на 1 л.

Генеральный директор