

ООО «Катюша»

ул. Новогиреевская, д. 31/45, г. Москва,
111397

ОАО «Московская объединённая
электросетевая компания»»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1222/77-14

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «21» октября 2014 года

В полном объеме решение изготовлено «31» октября 2014 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: (...) - заместителя руководителя;

Членов комиссии: (...) - начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,
(...) - главного специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ОАО «МОЭСК» – (...) (по доверенности от (...) № (...)),
– (...) (по доверенности от (...) № (...)),

в отсутствии ООО «Катюша», уведомленного надлежащим образом определением об отложении рассмотрения дела № 1-10-1222/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 18.09.2014 № ОК/28373),

рассмотрев дело № 1-10-1222/77-14 по признакам нарушения ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее — ОАО «МОЭСК») (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «Катюша» по вопросу нарушения ОАО «МОЭСК» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при исполнении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Катюша», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Новогиреевская, д. 31/45 (вх. от 26.05.2014 № 17144).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1222/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров

ОАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего

субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

ООО «Катюша» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава. Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией МНС России № 39 по г. Москве 15.01.2003, за основным государственным регистрационным номером 1037700025934, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7720080235/772001001.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Новогиреевская, д. 31/45, нежилое помещение пл. 1541,3 кв.м., ООО «Катюша» подало в ОАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение, зарегистрированную за № И-13-00-936543/102/МС. По результатам рассмотрения указанной заявки 19.10.2013 между ОАО «МОЭСК» и ООО «Катюша» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № МС-13-302-6930(936543) (далее - Договор), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Катюша», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Новогиреевская, д. 31/45, нежилое помещение пл. 1541,3 кв.м. и выданы технические условия № И-13-00-936543/102/МС (далее - Объект), являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

ООО «Катюша» оплачены услуги по технологическому присоединению, согласно установленному пунктом 10 Договора тарифу, определенному в соответствии с Постановлением Региональной Энергетической Комиссии города Москвы от 27 декабря 2012 г. № 421, в размере 539 501,51 (пятьсот тридцать девять тысяч пятьсот один рубль 51 копейка), в том числе НДС (18 %) 82 296,84

(восемьдесят две тысячи двести девяносто шесть рублей 84 копейки), что подтверждается платежным поручением от 18.10.2013 № 295 (вх. от 26.05.2014 № 17144).

Пунктом 16.3 Правил технологического присоединения установлено, что обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, имеющих намерение осуществить технологическое присоединение по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Техническими условиями № И-13-00-936543/102/МС на заявителя возложена обязанность по прокладке 2-х КЛ до 1 кВ от ВРЩ 0,4 кВ Заявителя до участка КЛ до 1 кВ ОАО «МОЭСК» направлением ТП 20546-новое ВРЩ 0,4 кВ при необходимости с монтажом муфты в сторону ТП 20546 на границе участка заявителя (подтвержденной правоустанавливающими документами) и по установке и монтажу ВРЩ 0,4 кВ заявителя.

ООО «Катюша» на праве собственности принадлежит нежилое помещение, площадью 1541,3 кв.м., расположенное по адресу: г. Москва, ул. Новогиреевская, д. 31/45, согласно свидетельству о государственной регистрации права от 17.09.2007 № 017124 серия 77АЖ.

Таким образом, обязанность по прокладке КЛ до ВРЩ заявителя, в силу пункта 16.3 Правил технологического присоединения, лежит на сетевой организации.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических лиц или индивидуальных

предпринимателей имеющих намерение осуществить технологическое присоединение по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности составляет 6 месяцев в соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Пунктом 5 Договора от 19.10.2013 № МС-13-302-6930(936543) установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, составляющий 6 месяцев с даты заключения Договора. Таким образом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору от 19.10.2013 — 19.04.2014. По состоянию на 26.05.2014 (вх. от 26.05.2014 № 17144) мероприятия по технологическому присоединению со стороны ОАО «МОЭСК» не исполнены, в том числе не выполнены фактические мероприятия, не составлены акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акт об осуществлении технологического присоединения.

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе, осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения и акт согласования

технологической и (или) аварийной брони.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Катюша» должны быть выполнены в течении шести месяцев со дня заключения Договора, а именно осуществлено фактическое присоединение Объекта, включен коммутационный аппарат (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»), составлены акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

ООО «Катюша» неоднократно обращалось в ОАО «МОЭСК» по вопросу необходимости выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны сетевой организации (исх. от 12.02.2014 № 15 (вх. ОАО «МОЭСК» от 14.02.2014 № И-14-00-905481/903), вх. ОАО «МОЭСК» от 13.02.2014 № И-14-00-905325/903, от 30.04.2014 № 2-30 (вх. № ОАО «МОЭСК» И-14-00-919277/903 от 05.05.2014), вх. ОАО «МОЭСК» от 27.05.2014 № И-14-00-922660/903).

ОАО «МОЭСК» письмом от 08.04.2014 № МКС/01/4862 сообщило ООО «Катюша», что в рамках Договора объем работ по электроснабжению Объекта был включен в инвестиционную программу ОАО «МОЭСК». К работам в соответствии с техническими условиями № И-13-00-936543/102/МС приступила подрядная организация филиала ОАО «МОЭСК» - Московские кабельные сети «ТрестСтройМонтаж» со сроком окончания работ в мае 2014 г. (вх. от 26.05.2014 № 17144, от 16.06.2014 № 20270).

Вместе с тем, письмом от 28.04.2014 № МКС/01/5907 (на письмо от 12.04.2014 № 15) ОАО «МОЭСК» сообщило Заявителю, что объем работ предусмотренный техническими условиями № И-13-00-936543/102/МС, являющимися неотъемлемой частью Договора, в кратчайшие сроки будет включен в инвестиционную программу ОАО «МОЭСК». На основании договора подряда, заключенного с организацией, которая определится в результате торгов, выполняются проектно-изыскательский работы. Строительно-монтажные работы запланировано завершить в мае 2014 г.

Таким образом, сетевая организация приступила к выполнению мероприятий по технологическому присоединению Объекта, по истечении шестимесячного срока,

предусмотренного Правилами технологического присоединения и Договором.

Указанные действия ОАО «МОЭСК», свидетельствуют о ненадлежащем исполнении ОАО «МОЭСК» обязательств, возложенных на сетевую организацию Правилами технологического присоединения и Договором.

Из пункта 6 Договора следует, что сетевая организация обязуется:

1) в течении 10 рабочих дней со дня уведомления заявителем сетевой организации о выполнении им технических условий осуществить проверку выполнения технических условий заявителем, провести с участием заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя;

2) не позднее 20 рабочих дней со дня проведения осмотра (обследования), указанного в пункте первом, с соблюдением срока, установленного пунктом 5 Договора от 19.10.2013 № МС-13-302-6930(936543), осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, составить при участии заявителя акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологического присоединения и направить их заявителю.

07.07.2014 года Заявитель уведомил сетевую организацию о выполнении в границах его участка обязанностей, предусмотренных техническими условиями № И-13-00-936543/102/МС (вх. ОАО «МОЭСК» от 07.07.2014 № И-14-00-010880(936543)).

09.07.2014 между ОАО «МОЭСК» и Заявителем составлен акт осмотра (обследования) электроустановки и акт о выполнении технических условий.

Неисполнение ОАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта ООО «Катюша» привело к нарушению сроков технологического присоединения, установленных Правилами технологического присоединения и договором от 19.10.2013 № МС-13-302-6930(936543), и тем самым повлекло ущемление интересов ООО «Катюша».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта,

результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ОАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Катюша» к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

В соответствии с документами, представленными в адрес Московского УФАС России (вх. от 12.09.2014 № 34084, от 10.10.2014 № 38232), ОАО «МОЭСК» выполнило обязательства по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренные Правилами технологического присоединения, что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения от 17.07.2014 № 1/МС-13-302-6930(936543), актом разграничения границ балансовой принадлежности сторон от 17.07.2013 № МКС/107.14/2384Б и актом разграничения границ эксплуатационной ответственности сторон от 17.07.2014 № МКС/107.14/2384Э, подписанными ОАО «МОЭСК» и ООО «Катюша».

Таким образом, на дату рассмотрения дела № 1-10-1222/77-14 ОАО «МОЭСК» исполнило мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Катюша».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ОАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы (в границах присоединенной

электрической сети) путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Катюша», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Новогиреевская, д. 31/45, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «Катюша».

2. Прекратить рассмотрение дела № 1-10-1222/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением ОАО «МОЭСК» нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 1-10-1222/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)

(...)