



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

15.01.2015

№ 04-18/11-2014/38

На № _____ от _____ **РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ**
№ 04-18/11-2014

Дело № 04-18/11-2014

Заказчик:

Федеральное государственное
бюджетное учреждение «ФКП
«Росреестра по Республике Карелия»

Красная, 31,
Петрозаводск, 185910
polivaykina_ty@u10.rosreestr.ru

Заявитель:

Кусакин Б.В.

г. Петрозаводск

Решение изготовлено «15» января 2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в порядке, предусмотренном статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Петров М.С. – заместитель руководителя-начальник отдела контроля органов власти и закупок, заместитель председателя Комиссии;

Лешко В.О. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии;

Мокеева Н.Ю. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Кусакина Бориса Валерьевича (далее – Заявитель) на организацию закупки в форме запроса котировок № 39зк-14 (далее – котировки) на право заключения Договора на выполнение кадастровых работ для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия» (далее – Заказчик) (извещение № 31401838228), в соответствии с пунктом 1 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13 (далее - Порядок), статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)

в присутствии представителей: филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия: Поливайкина Т.Ю., Денисова И.А. (копии доверенностей в материалах дела);

в присутствии Кусакина Бориса Валерьевича,



УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России поступила жалоба Кусакина Бориса Валерьевича от 22.12.2014 № б/н (вх. № 6819 от 22.12.2014).

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Согласно пункту 2 Документации, участник закупки, претендующий на заключение Договора, должен соответствовать следующим не требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, но и требованиям, приведенным в п. 2 Информационной карты заказа: копия (копии) квалификационного аттестата кадастрового инженера (в соответствии с ч.1 ст. 29, ч. 1 ст. 31, ст. 33 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» № 221-ФЗ от 24.07.2007 г.).

Заявитель считает, что условия проведения котировки ограничивают конкуренцию в сфере кадастровой деятельности на территории Республики Карелия по следующим основаниям:

-Сроки выполнения работ с момента заключения договора по 26 декабря 2014 года, в то время как дата и время окончания приема заявок: 17 часов 00 минут 22.12.2014 года, вместе с тем, все работы должны быть выполнены в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее - Закон о кадастре). Заявитель считает, что выполняя кадастровые работы в соответствии с Законом о кадастре, срок выполнения работ должен был бы установлен не раньше марта 2015 года.

Также заявитель, отмечает, что действия Заказчика при подготовке котировочной документации и при исполнении договора направлены на ограничение конкуренции в сфере кадастровой деятельности, создание условий для недобросовестной конкуренции, свидетельствуют о наличии коррупционных проявлений при выдаче сведений государственного кадастра недвижимости, осуществлении кадастрового учета объектов недвижимости и их изменений.

На основании вышеизложенного Заявитель просит проверить котировочную документацию на предмет соответствия с действующим законодательством.

В Карельское УФАС России письмом от 26.12.2014 № 01-20/4554 Заказчик представил письменные пояснения по доводам, изложенным в жалобе, где просит признать жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России и проведения внеплановой проверки установлено следующее:

Запрос котировок проводится в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках). На основании приказа Филиала ФГБУ «ФКП Росреестра по Республике Карелия» от 12.12.2014 года № П/166 «О проведении процедур для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия, а также на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии», осуществляемых в 2014 году, утвержденного и.о. руководителя ФГБУ «Федеральная кадастровая палата

Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» Г.Ю. Елизаровой (приказ от 31.03.2014 года № П/130).

Извещение № 31401838228 о проведении запроса котировок размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 18.12.2014 года.

Заказчик: филиал ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии».

Форма закупки: запрос котировок.

Предмет закупки: выполнение кадастровых работ для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия».

Дата начала подачи заявок: 18.12.2014.

Дата и время окончания срока подачи котировочных заявок: 22.12.2014 года, 17 часов 00 минут (время московское).

Дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок (по местному времени заказчика): 23.12.2014 года, в 10 часов 00 минут.

Место подачи котировочных заявок: филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия», г. Петрозаводск, пр. Первомайский, 33, каб. 206.

Начальная (максимальная цена) контракта: 100 000,00 рублей.

Документация утверждена Директором филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия А.М. Кондратьевой.

На дату окончания приема заявок в адрес Заказчика поступило 2 (две) заявки на бумажных носителях, присвоенные номера №№ 1, 2.

Процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок проводилась 23.12.2014 года в 10 часов 30 минут.

Заявки на участие в запросе котировок были поданы следующими участниками:

Заявка под № 1 зарегистрирована 22.12.2014 года в 12-30 - ГУП РК РГЦ «Недвижимость», цена договора 78 000,00 рублей.

Заявка под № 2 зарегистрирована 22.12.2014 года в 16-55 - Филиала ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» по Республике Карелия, цена договора 100 000,00 рублей.

Комиссия Заказчика, рассмотрев представленные котировочные заявки единогласно приняла решение о признании заявки участника ГУП РК РГЦ «Недвижимость» (Заявка № 1) не соответствующей требованиям Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения и документации о проведении запроса котировок, т.к. в заявке отсутствуют установленные требования в соответствии с п.5 Положения.

Заявка под № 2 Филиала ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» по Республике Карелия комиссией признана соответствующей требованиям Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения и документации о проведении запроса котировок.

В своих письменных доводах Заказчик указал следующее.

На основании п. 8.2 Положения договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с Положением о закупке заключается такой договор, по

результатам проведения процедуры закупки в форме Конкурса или Аукциона должен быть заключен Заказчиком не позднее двадцати дней, а по результатам проведения процедуры закупки в иной форме - не позднее десяти дней со дня подписания итогового протокола. Таким образом, заказчик не нарушил сроки заключения договора. 23.12.2014 между филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия и Филиалом ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» по Республике Карелия заключен Договор подряда № 39зк-14 на выполнение кадастровых работ для нужд Филиала. Срок исполнения договора 26.12.2014 года. Представители Заказчика также пояснили, что предметом договора являлось выполнение кадастровых работ, кроме того, Заказчик для выполнения данных работ, предоставит исполнителю необходимые документы.

План финансово-хозяйственной деятельности Филиала содержит и утверждает плановые показатели по всем видам доходов и расходов Филиала. Это доходы и расходы по целевым субсидиям, субсидия на выполнение государственного задания и средства, полученные от предпринимательской деятельности.

Заслушав доводы сторон, изучив представленные на рассмотрение жалобы материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу ч.1 ст.1 Закона о закупках целями регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу п.1 ч.1. ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться в т.ч. принципом: информационной открытости закупки.

В силу ч.5 ст.4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Процедура запроса котировок проведена Заказчиком в соответствии с приказом Филиала ФГБУ «ФКП Росреестра по Республике Карелия» от 12.12.2014 года № П/166 и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии», осуществляемых в 2014 году.

В соответствии с пунктом 6.2.1. Положения в документации о закупке указываются следующие сведения:

1) установленные требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

14) иные сведения по усмотрению Заказчика.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

В соответствии со статьей 37 Закона о кадастре результатом кадастровых работ индивидуального предпринимателя, указанного в статье 32 Закона о кадастре, или юридического лица, указанного в статье 33 Закона о кадастре, является межевой план, технический план или акт обследования.

Согласно части 1 статьи 41 Закона о кадастре технический план представляет собой документ, в котором воспроизведены определенные сведения, внесенные в государственный кадастр недвижимости, и указаны сведения о здании, сооружении, помещении или об объекте незавершенного строительства, необходимые для постановки на учет такого объекта недвижимости, либо сведения о части или частях такого объекта недвижимости, либо новые необходимые для внесения в государственный кадастр недвижимости сведения о таком объекте недвижимости, которому присвоен кадастровый номер.

Частью 8 статьи 14 Закона о кадастре, а также пунктом 39 Административного регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по предоставлению государственной услуги по предоставлению сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 18 мая 2012 г. № 292, установлено, что внесенные в государственный кадастр недвижимости сведения, за исключением сведений, предоставляемых в виде кадастровых планов территорий, предоставляются в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения органом кадастрового учета соответствующего запроса (максимальный срок), если иное не установлено Законом о кадастре.

Пунктом 12 Требований к подготовке технического плана помещения, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 29 ноября 2010 г. № 583, технический план составляется на основе сведений ГКН об определенном здании (сооружении), в котором расположено помещение, в виде кадастровой выписки о соответствующем здании (сооружении) либо об определенном помещении (помещениях) в здании (сооружении) в виде кадастрового паспорта (кадастровых паспортов) соответствующего (соответствующих) помещения (помещений).

Комиссия установила, что пунктом 3.2 проекта договора подряда 39зк-14 на выполнение кадастровых работ для нужд Филиала, размещенном 18.12.2014 в составе документации о закупке в форме запроса котировок № 39зк-14, предусмотрено, что Заказчик (Филиал) обязуется предоставить все документы и сведения, необходимые для производства работ Подрядчиком, Вместе с тем, в извещении и на официальном сайте информация о порядке передачи сведений и о перечне сведений для производства работ по запросу котировок на выполнение кадастровых работ отсутствуют.

В соответствии с пунктом 7.5.4 Положения информация о проведении запроса котировок, включая извещение о проведении запроса котировок, документацию о закупке, проект договора размещается Заказчиком в единой информационной системе.

В действиях Заказчика при утверждении документации установлено нарушение пункта 6.2.1. Положения о закупке и пункта 1 части 1 статьи 3, части 5 статьи 4 Закона о закупках.

Вышеуказанное нарушение является существенным, т.к. потенциальные участники закупки, не обладая информацией в полном объеме, лишены возможности принять участие в данной закупке. В связи с тем, что на момент рассмотрения жалобы, договор заключен и исполнен в полном объеме, Комиссия предписания Заказчику об устранении нарушений не выдает.

Доводы Заявителя о нарушении Заказчиком требований Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» № 221-ФЗ от 24.07.2007 г., допущенные Заказчиком при подготовке документации о проведении запросов котировок Комиссия не оценивала в связи с отсутствием независимых специалистов, осуществляющих контрольные полномочия в сфере государственного кадастра учета объектов недвижимости.

Филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия» осуществляет на территории Республики Карелия полномочия Учреждения (ФГБУ «ФКП Росреестра») по государственному кадастровому учету объектов недвижимости, ведению государственного кадастра недвижимости, обеспечению ведения государственного технического учета объектов капитального строительства, государственной кадастровой оценке, а также оказанию государственных услуг в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастрового учета недвижимого имущества.

В связи с этим, Комиссия Карельского УФАС России считает целесообразным направить копию жалобы в ФГБУ «ФКП Росреестра» (г.Москва) для оценки доводов Заявителя о нарушении филиалом по Республике Карелия требований Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» № 221-ФЗ от 24.07.2007 г..

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Кусакина Бориса Валерьевича на документацию о закупке, в форме запроса котировок № 39зк-14 на право заключения Договора на выполнение кадастровых работ для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия (извещение № 31401838228) **обоснованной**.

2. Направить копию жалобы Кусакина Бориса Валерьевича на документацию о закупке в форме запроса котировок № 39зк-14 на право заключения Договора на выполнение кадастровых работ для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия (извещение № 31401838228) и копию настоящего Решения в адрес ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии».

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Заместитель председателя Комиссии

М.С. Петров

Член Комиссии

В.О. Лешко

Член Комиссии

Н.Ю. Мокеева