

**Руководителю Башкортостанского
Управления ФАС Российской
Федерации**

Акбашевой З.Х.

450008, г. Уфа, ул. Пушкина, 95,

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью
«Компания Уфа-Лайн»
ИНН 0278176215,
Адрес: 450006, Россия,
Республика Башкортостан, г. Уфа,
ул. Пархоменко, д. 156/3, а/я 95,
тел. 8-347-2510191
Email: ufa-line@ufanet.ru

Организатор конкурса:

Администрация Городского поселения
Чишминский поссовет муниципального
района Чишминский район Республики
Башкортостан, 452170, Россия,
Республика Башкортостан, Чишминский
район, пгт Чишмы, ул. Кирова, 58,
тел.: +7347972-22-72,
chishm_sovet@mail.ru.

Члены Конкурсной комиссии:

Председатель комиссии:

- глава Администрации

ГП Чишминский поссовет
муниципального района Чишминский
район;

Секретарь комиссии:

- начальник

юридического отдела администрации
городского поселения;

Члены комиссии:

- главный специалист

Администрации муниципального района
Чишминский район;

- зам. главы

Администрации ГП Чишминский
поссовет;

- начальник

ОГИБДД при ОМВД России по
Чишминскому району.

Жалоба

на действия организатора конкурса - Администрации Городского поселения
Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район Республики
Башкортостан, при проведении конкурса, предметом которого являлось право
заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по маршрутам
регулярных сообщений на территории Городского поселения Чишминский поссовет
муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан о котором
размещено на официальном сайте chishm_sovet@mail.ru,

12 2 01 15

Администрацией Городского поселения Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан (Далее – Администрация) 10.11.2014 был объявлен открытый конкурс на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по маршрутам регулярных сообщений на территории Городского поселения Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район (Далее – Конкурс) в соответствии со следующими лотами:

Лот № 1: маршрут «мкр. Сахарный завод - ЖБЗ»;

Лот № 2: маршрут «мкр. Сахарный завод - ОПХ»;

Лот № 3: маршрут «мкр. Заречный -2 - ЖБЗ».

Прием заявок на участие в Конкурсе проводился с 09 час. 10.11.2014 до 18 час. 09.12.2014.

09.12.2014 в 15 час. 45 мин. ООО «Компания Уфа-Лайн» подало в Администрацию заявку и конкурсное предложение с приложением необходимой конкурсной документации для участия в Конкурсе по всем трем лотам.

15.12.2014 конкурсной комиссией Администрации проведено рассмотрение поступивших заявок на участие в Конкурсе № 2. При этом установлено, что на Конкурс поступили три заявки от ИП _____ ООО «Компания Уфа-Лайн» и ИП _____

15.12.2014 Конкурсной комиссией были подведены итоги рассмотрения заявок на участие в Конкурсе следующих участников. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 2, к участию в Конкурсе допущены ИП _____ – по лотам №№ 1, 2, 3 и ИП _____ по лоту № 2.

Решением конкурсной комиссии ООО «Компания Уфа-Лайн» к участию в Конкурсе не допущено по всем лотам №№ 1, 2, 3, а ИП _____ не допущен к участию в конкурсе по лотам №№ 1, 3. Согласно протоколу, вышеуказанные участники конкурса отстранены от участия в конкурсе в связи с тем, что их конкурсные предложения не соответствуют требованиям конкурсной документации, а именно предложенные автобусы не соответствуют необходимым техническим характеристикам (автобусы средней вместимости с пассажироместимостью 25/38 человек).

В связи с тем, что по лотам № 1 и №3 допущен только один участник, то Конкурс признан несостоявшимся и конкурсной комиссией принято решение о заключении договора на осуществление перевозок с единственным участником, который подал заявку на участие по лоту №1 «мкр.Сахарный завод - ЖБЗ» и по лоту № 3 «мкр. Заречный - 2 - ЖБЗ», то есть с ИП _____

По результатам конкурса победителем лота № 2 был признан ИП _____ который набрал 1420 баллов, против 1260 баллов у ИП _____

Вместе с тем, считаем, что в ходе проведения Конкурса Администрацией допущены грубейшие нарушения действующего законодательства в сфере государственных закупок, аукционов и конкурсов, а также Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Одним из законодательных актов в области пассажирских перевозок является закон Республики Башкортостан «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Башкортостан» №77-з от 17.12.2008.

Ст. 4 данного Закона определены основные принципы организации и осуществления транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом. Это - безопасность при выполнении пассажирских перевозок, качественное транспортное обслуживание населения, обеспечение доступности транспортного обслуживания для населения и стабильности осуществления пассажирских перевозок, равный доступ перевозчиков на рынок транспортных услуг независимо от их организационно-правовой формы собственности на транспортные средства и др.

Однако, при проведении конкурса данные принципы не были соблюдены.

Так, п. 8 ст. 15 «Требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в конкурсе» Конкурсной документации, утвержденной Главой Администрации _____, согласованной с заместителем Главы Администрации _____ и Главным юрисконсультom Администрации _____, участнику Конкурса предписано обязательное соответствие Заявки на участие следующим требованиям, в частности:

- Наличие транспортных средств вместимостью не менее 15 посадочных мест и соответствие их технических характеристик государственным стандартам;

Однако в приложении № 1 к Конкурсной документации, содержится таблица, согласно которой предусмотрено использование транспортных средств средней вместимости пассажироместимостью (количеством мест для сидения) 25/38, что само по себе противоречит требованиям к транспортным средствам, содержащимся в конкурсной документации (не менее 15 мест).

Согласно Заявке от 08.12.2014 на участие в Конкурсе, ООО «Компания Уфа-Лайн» представило транспортные средства (Форд, Мерседес Бенц и Скания) соответствующие требованию, указанному в п. 8 ст. 15 Конкурсной документации, пассажироместимостью от 18 до 51 чел.

Согласно Заявке на участие в Конкурсе, ИП _____ представил транспортные средства отечественного производства (ПАЗ), соответствующие приложению № 1 к Конкурсной документации, пассажироместимостью 25/38 чел.

Таким образом, изначально в конкурсной документации содержались противоречия относительно требований, предъявляемых к транспортным средствам. Однако, несмотря на наличие указанных противоречий, без их разъяснения и устранения, Администрация приняла решение о не допуске ООО «Компания Уфа-Лайн» к участию в Конкурсе, допустив при этом ИП _____

В результате всего вышеуказанного Администрация и Конкурсная комиссия своими неправомерными действиями нарушили требования ст. 8 Федерального Закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", согласно которым контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В ходе конкурса ООО «Компания Уфа-Лайн» предложило использование большего количества автобусов на каждый лот (по две единицы), тогда как ИП _____ предложил выпуск лишь одного транспортного средства по каждому лоту. Тем самым, общее количество перевозимых пассажиров, возможное по конкурсному предложению ООО «Компания Уфа-Лайн» выше количества пассажиров, перевозка которых была возможна по конкурсному предложению ИП _____ что положительно скажется на качестве оказания услуг населению.

Таким образом, Конкурсное предложение ООО «Компания Уфа-Лайн» изначально содержало более выгодные, эффективные, безопасные и комфортные условия перевозок населения, поскольку предложенные им транспортные средства современнее используемых и предложенных конкурентом – ИП _____ автобусов марки _____

ПАЗ, которые даже не имеют дополнительных отопителей салона, не говоря о необходимых системах обеспечения безопасности.

Принимая во внимание, что Конкурс на право осуществления перевозок пассажиров организуется и проводится в первую очередь в целях обеспечения потребностей населения, а критерии оценки предлагаемых транспортных средств предусматривают необходимость наличия к ним целого ряда требований по безопасности, комфорту и количеству, считаем, что Заявка и Конкурсное предложение ООО «Компания Уфа-Лайн» более выгодные и подлежат допуску к участию в Конкурсе с учетом тех противоречий, содержащихся в Конкурсной документации, указанных выше.

Согласно ст. 105 Федерального Закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", любой участник имеет право обжаловать действия (бездействие) заказчика, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника.

В соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 02.12.1993 г. № 32 под заинтересованным лицом, которое вправе обратиться с требованием о признании недействительным результатов аукциона или конкурса, следует понимать участников торгов либо лиц, которым отказано в участии в конкурсе или аукционе. ООО «Компания Уфа-Лайн» является участником Конкурса и следовательно обладает правом обжалования его результатов.

Действия Конкурсной комиссии нарушили права заявителя жалобы, препятствуя участию в конкурсе в открытой форме. Учитывая, что Администрация в лице Конкурсной комиссии при наличии противоречащих друг другу требований к транспортным средствам, указанным в Конкурсной документации, не допустила к участию в Конкурсе ООО «Компания Уфа-Лайн», тем самым совершила действия, ограничивающие конкуренцию.

Согласно Федеральному Закону № 44-ФЗ обжалование результатов торгов (конкурса) допускается в любое время размещения заказа и в период аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке, но не позднее чем через 10 дней со дня размещения на официальном сайте:

- протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе;
- протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе;
- протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся;

Принимая во внимание, что указанные протоколы были опубликованы на сайте Администрации 18.12.2014, десятидневный срок их обжалования истек 28.12.2014. Вместе с тем, поскольку 28.12.2014 являлось воскресным, то есть выходным днем, то последним днем подачи жалобы является следующий рабочий день, а именно 29.12.2014.

На основании изложенного руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Признать неправомерными и противоречащими требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия организатора конкурса - Администрации Городского поселения Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан, при проведении конкурса, предметом которого являлось право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по маршрутам регулярных сообщений на территории Городского поселения Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан, проведенного в период с 10.11.2014 по 15.12.2014.

2. Отменить результаты Конкурса право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по маршрутам регулярных сообщений на территории Городского поселения Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан, проведенного в период с 10.11.2014 по 15.12.2014.
3. Истребовать у организатора конкурса - Администрации Городского поселения Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан, документацию по проведению конкурса и оценке конкурсных заявок, проведенных в период с 10.11.2014 по 15.12.2014.

Приложение:

1. копия заявки и конкурсного предложения;
2. копия протокола рассмотрения заявок на выполнение пассажирских перевозок;
3. копия протокола оценки и сопоставления конкурсных заявок на выполнение пассажирских перевозок;
4. копия свидетельства о государственной регистрации заявителя;
5. копия свидетельства о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц;

Директор ООО
«Компания Уфа-Лайн»



А.А. Никитин