

Куда: Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу

Владимирову Вадиму Валерьевичу
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13

От кого: ООО «Микрон-Марин»
187032, Ленинградская область,
Тосненский район, пос. Тельмана,
лит. А А, пом. 22

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. **Заказчик:** ООО «Балтийский завод – Судостроение»

Адрес: Санкт-Петербург, Косая линия, д.16, к.1, лит. Б

Тел: (812) 324-94-35.

Телефон ЭТП «Торговый портал «www.Fabrikant.ru»: 8-800-200-02-04

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Микрон-Марин»,

ИНН: 4716036566

Адрес: 187032, Ленинградская область, Тосненский район, пос. Тельмана, лит. А А1, пом. 22;

Тел.: (812) 322-89-22; Моб. тел.: 8-911-992-81-03 факс: (812) 322-89-22 (доб. 45-35);

e-mail: kurganov.y.a@micron-marin.ru, **контактное лицо:** Курганов Юрий Александрович

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке «Торговый портал «www.Fabrikant.ru»

4. **Номер извещения:** ЭТП «Торговый портал «www.Fabrikant.ru» - № 2171092;
www.zakupki.gov.ru - Закупка № 31401856542.

Наименование аукциона: «Запрос предложений»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 23.12.2014 г.

5. **Обжалуемые действия заказчика:**

В действиях Организатора закупки усматриваются действия, направленные ограничение допуска к участию в закупке.

23.12.2014 г. на официальном сайте, расположенном в сети интернет по адресу: www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке «Торговый портал «www.Fabrikant.ru», ООО «Балтийский завод – Судостроение» (далее – «Заказчик») опубликовал извещение о проведении процедуры закупки № 31401856542 и соответственно № 2171092.

Одновременно с извещением о проведении торговой процедуры, на указанных выше площадках были размещены:

1. Документация по проведению открытого запроса предложений в электронной форме;
2. Приложение № 1 «Информационная карта процедуры закупки»;
3. Приложение № 3 «Договор»
4. Приложение № 2 «Техническое задание»
5. Чертежи

Согласно указанной документации, Заказчик, являясь одновременно Организатором закупки, проводит запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по механической обработке давальческих изделий МСЧ для заказа 05711 проекта 20870.

05.12.2014 10:00:00

12 НЧВ 2015

Указанная процедура закупки проводится в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг и Порядком проведения процедур закупки ООО «Балтийский завод – Судостроение», утвержденных решением единственного участника № б/н от 26.03.2014 г.

В соответствии с п. 2. ст. 2 Федерального закона «о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».

1) Организатор закупки опубликовал извещение о проведении процедуры закупки 23.12.2014 г., в то время как согласно п. 19 «Информационной карты» срок окончания подачи заявок установлен до 12:00 (МСК) «15» января 2015 года (п. 3, п. 19 «Информационной карты»).

В п. 20 указанного документа установлены следующие сроки:

- датой рассмотрения заявок: не позднее «20» января 2014 года.

- оценка и сопоставление Заявок: не позднее «27» января 2014 года.

Во исполнение п. 23.1. «Информационной карты» победитель процедуры закупки (единственный поставщик, Участник несостоявшейся конкурентной процедуры) должен подписать, заверить печатью и передать Заказчику 2 (два) экземпляра договора в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты публикации протокола оценки и сопоставления заявок на Официальном сайте.

Согласно п. 6 «Информационной карты» срок поставки установлен до «06» февраля 2015 г.

Таким образом, победитель должен передать 2 (Два) экземпляра подписанного договора ООО «Балтийский завод – Судостроение» в срок до «10» февраля 2015 г., в то время как работы должны быть выполнены в срок до «06» февраля 2015 г., т.е. до момента подписания договора.

Срок выполнения подобной работы по механической обработке давальческих изделий МСЧ составляет 45 (Сорок пять) календарных дней.

Ст. 17 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что «при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах».

В соответствии с п.7 ст. 4 ФЗ № 135-ФЗ конкуренцией называется «соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке».

К признакам ограничения конкуренции относятся:

- сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке,

- отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке,

- иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке,

- установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Обоснованно считаем, что в данном случае имеют место быть согласованные действия ООО «Балтийский завод – Судостроение» и другого участника процедуры, влияющие на обращение товара на товарном рынке.

2) В п. 1.2 п.п. 10 «Информационной карты» установлено, что опыт работ по механической обработке деталей – не менее 3 лет.

Действующим законодательством не предусмотрено на этапе предварительного отбора устанавливать требования к наличию стажа работы. При этом закон допускает включение данного понятия в виде критерия оценки участников торгов.

Постановлением Шестого Арбитражного Апелляционного суда от 17 октября 2013 г. № 06АП-5029/2013 разъяснено, что *«требование о наличии опыта работы в течение определенного периода времени к участникам не обоснованы, установление данного условия ведет к ограничению доступа к участию в конкурсе, сокращает число потенциальных участников, что ограничивает конкуренцию»*.

В соответствии с п. 6.6. Положения о закупках *«участник процедуры закупки должен обладать профессиональной компетентностью, финансовыми ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, надежностью, опытом и репутацией, а так же людскими ресурсами, необходимыми для исполнения договора на поставку продукции, системой управления охраной труда, если указанные требования содержатся в закупочной документации»*.

Таким образом, в Положении о закупках не содержится требований к участникам в виде наличия стажа работы.

Считаем, что факт установления Организатором закупки требования к участнику процедуры в виде опыта работы, выраженного в определенном промежутке времени ведет к ограничению доступа к участию в процедуре.

3) Согласно п. 26 «Информационной карты» Организатор вправе без объяснения причин отказаться от заключения договора, не возмещая победителю или Участнику несостоявшейся конкурентной процедуры, понесенные им расходы в связи с участием в процедуре запроса предложений, за исключением денежных средств, внесенных в качестве обеспечения участия в указанной процедуре (в случае, если для участия в процедуре требовалось обеспечение).

В соответствии с п. 17.1.3 Положения о закупках *«допускается отказ от заключения договора по соглашению сторон в связи с обстоятельствами непреодолимой силы, а так же в случае изменения потребностей заказчика»*.

Согласно п. 6 ст. 3 Федерального закона «о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. *«не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора»*.

Таким образом, ООО «Балтийский завод – Судостроение» указывает в «Информационной карте» условия относительно отказа от заключения договора не предусмотренные Положением о закупке противоречит принципам, установленным действующим законодательством.

Таким образом, ООО «Балтийский завод-Судостроение» необоснованно устанавливает критерии к участникам процедуры ограничивающие допуск к участию, путем установления не измеряемых требований к участникам.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г., ст.ст. 2, 3, 4 Федерального закона «о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г., Постановлением Шестого Арбитражного Апелляционного суда от 17 октября 2013 г. № 06АП-5029/2013, **просим:**

1. Приостановить процедуру закупки (извещения № 2171092 и № 31401856542) до рассмотрения жалобы на действия ООО «Балтийский завод – Судостроение».
2. Признать в действиях ООО «Балтийский завод – Судостроение» факта предъявления к участникам закупки требований о представлении документов, не предусмотренных закупочной

документацией и предъявление требований необоснованно ограничивающих возможность участия ООО «Микрон-Марин» в закупке, проводимой в форме запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по механической обработке авиационных изделий МСЧ для заказа 05711 проекта 20870.

3. Выдать предписание о недопущении действий ООО «Балтийский завод – Судостроение», которые могут привести к ограничению, устранению конкуренции в части установления необоснованно сжатых сроков на выполнение работ.

4. Выдать предписание ООО «Балтийский завод – Судостроение» об исключении из закупочной документации требований, ограничивающих возможность участия ООО «Микрон-Марин» в закупке, а именно:

- опыт работ по механической обработке деталей – не менее 3 лет.

- Организатор вправе без объяснения причин отказаться от заключения договора, не возмещая победителю или Участнику несостоявшейся конкурентной процедуры, понесенные им расходы в связи с участием в процедуре запроса предложений, за исключением денежных средств, внесенных в качестве обеспечения участия в указанной процедуре (в случае, если для участия в процедуре требовалось обеспечение).

Приложения:

1. Документация по проведению открытого запроса предложений в электронной форме – 13 листов (копия);

2. Информационная карта процедуры закупки – 7 листов (копия);

3. Техническое задание – 8 листов (копия);

4. Свидетельство о государственной регистрации – 1 лист (копия);

5. Свидетельство о постановке на учет – 1 лист (копия);

6. Выписка из ЕГРЮЛ - 7 листов (копия);

7. Решение о назначении ГД – 1 лист (копия);

С уважением,
Генеральный директор
ООО «Микрон-Марин»

Курганов Ю.А.

12.01.2015 г.