



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ № 270-А

г. Екатеринбург

30.12.2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:
при участии представителей:

- заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №166 с углубленным изучением отдельных предметов,
- заявителя в лице ЕМУП «Столовая №6»,
- заинтересованного лица ЕМУП Столовая №41,

рассмотрев жалобу ЕМУП «Столовая №6» (620141, г. Екатеринбург, ул. Пехотинцев, 5) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №166 с углубленным изучением отдельных предметов (620141, г. Екатеринбург, ул. Пехотинцев, д. 14) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания детей в МАОУ СОШ № 166 Железнодорожного района города Екатеринбурга (извещение № 31401720951) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ЕМУП «Столовая №6» (вх. № 01-25972 от 19.12.2014г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №166 с углубленным изучением отдельных предметов Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания детей в МАОУ СОШ № 166 Железнодорожного района города Екатеринбурга (извещение № 31401720951), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком с нарушением норм Закона о закупках размещено в информационной системе положение и извещение о закупке, нарушена процедура вскрытия конвертов, порядок отбора участников по критерию «количество одновременно обслуживаемых учреждений с применением автоматизированной системы учета питания», а также считает, что комиссия заказчика не правомочна выполнять свои функции, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального

автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №166 с углубленным изучением отдельных предметов (далее – Положение), размещенного на официальном сайте 01.11.2014г.

21 ноября 2014 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31401720951 открытого конкурса на оказание услуг по организации питания детей. Начальная (максимальная) цена договора 5 133 255,00 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о закупках положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что Положение утверждено протоколом наблюдательного совета МАОУ СОШ №166 от 08.04.2014г., вместе с тем размещено на официальном сайте 01.11.2014г.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 4 Закона о закупках Положение размещено заказчиком в единой информационно системе с нарушением срока, установленного Законом о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ).

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. N 932) (далее по тексту - Правил формирования плана закупки) в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

Частью 3 Правил формирования плана закупки установлено, что план закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями к форме плана закупки, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. N 932.

В соответствии с требованиями к форме плана закупки, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. N 932, план закупки товаров (работ, услуг) формируется заказчиком по форме согласно приложению в виде единого документа в электронном формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра, и содержит сведения, в том числе:

5) единицы измерения закупаемых товаров (работ, услуг) и код по Общероссийскому классификатору единиц измерения (ОКЕИ);

б) сведения о количестве (объеме) закупаемых товаров (работ, услуг) в натуральном выражении.

В соответствии с Правилами формирования плана закупки корректировка плана закупки может осуществляться, в том числе в случае:

а) изменения потребности в товарах (работах, услугах), в том числе сроков их приобретения, способа осуществления закупки и срока исполнения договора;

б) изменения более чем на 10 процентов стоимости планируемых к приобретению товаров (работ, услуг), выявленного в результате подготовки к процедуре проведения конкретной закупки, вследствие чего невозможно осуществление закупки в соответствии с планируемым объемом денежных средств, предусмотренным планом закупки;

в) в иных случаях, установленных положением о закупке и другими документами заказчика (п.8).

В случае если закупка товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений (п.9).

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с частью 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, следующие сведения:

1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);

2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;

4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;

7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Комиссией свердловского УФАС России установлено, что в извещении № 31401720951 открытого конкурса объем установлен объем закупки и единица измерения, а именно: «1.00» и «единица» соответственно, вместе с тем, согласно плана закупки товаров (работ, услуг) сформированного заказчиком по указанному предмету договора содержится объем закупки и единица измерения, а именно: «1248» и «человекодни» соответственно. Остальная информация, указанная в извещении открытого конкурса № 31401720951, соответствует требованиям Закона о закупках.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 4 Закона о закупках заказчик не разместил в единой информационной системе изменения в план закупки товаров, работ, услуг в срок, установленный законодательством о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 3.1. Положения при закупке путем проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок ценовых предложений цен создается конкурсная, аукционная или котировочная комиссия (далее – комиссия).

В соответствии с пунктом 3.3. Положения число членов комиссии должно быть не менее чем пять человек. Комиссия возглавляется Председателем, который назначается руководителем Заказчика.

Вместе с тем, согласно пункту 3.13. Положения решения закупочной комиссии принимаются простым большинством голосов при условии участия в голосовании не менее половины ее членов. В случае равенства голосов голос председательствующего на заседании Закупочной комиссии считается решающим.

В соответствии с протоколом от 15 декабря 2014 года (протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе) поступило две заявки от участников закупки ЕМУП Столовая №41 и ЕМУП «Столовая №6».

В соответствии с протоколом от 17 декабря 2014 года (протокол рассмотрения и оценки заявок) заявке участника ЕМУП Столовая №41 присвоен 1 порядковый номер с итоговым рейтингом в 89,8 баллов, заявке участника ЕМУП «Столовая №6» присвоен 2 порядковый номер с итоговым рейтингом в 60 баллов. Победителем признан участник ЕМУП Столовая №41 с ценой договора 5133255,00 рублей.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что приказом от 22.05.2014г. №136-О заказчиком создана единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МАОУ СОШ №166 и утвержден ее состав в количестве пяти членов комиссии.

Указанные протоколы от 15.12.2014г. и 17.12.2014г. подписаны четырьмя членами единой комиссии, присутствующими на заседании, что свидетельствует о правомочности комиссии по выполнению своих функций.

Таким образом, доводы заявителя в данной части жалобы не находят своего подтверждения.

В соответствии с пунктом 7.11.2. процедура вскрытия конвертов с конкурсными заявками Участников является закрытой.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что процедура вскрытия конвертов проходила в открытой форме, что подтверждается списком зарегистрированных лиц, принимавших участие в указанной процедуре.

Вместе с тем, проведение процедуры вскрытия конвертов в открытой форме не нарушает права участников и не может оказать влияние на результат закупки, не иначе как способствует открытости и прозрачности указанной процедуры.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 15 конкурсной документации установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а именно: требования указаны в Разделе III «Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказов». Разделом III «Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказов» установлено требование о предоставлении документов, предусмотренных конкурсной документацией.

Пунктом 23 конкурсной документации установлены требования к документам, представляемым участниками закупки, в том числе: копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц).

Представленная ЕМУП Столовая №41 заявка на участие в открытом конкурсе содержит копии учредительных документов (Устава), редакция устава утверждена от 25.07.2003г.

В копии выписки из ЕГРЮЛ так же имеется запись под № 68, свидетельствующая о том, что 18.08.2003г. были внесены изменения в учредительные документы.

В соответствии с пунктом 7.12.1. Положения комиссия рассматривает конкурсные заявки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников закупок требованиям, установленным в пункте 5.2. настоящего Положения.

Таким образом, единой комиссией было принято правомерное решение о признании заявки ЕМУП Столовая №41 соответствующей требованиям конкурсной документации, так как представлена копия учредительных документов (устава) в действующей редакции.

Довод заявителя в данной части жалобы не находит своего подтверждения.

В соответствии с пунктом 7.13.1 Положения комиссия осуществляет оценку и сопоставление конкурсных заявок участников закупок, признанных участниками конкурса. Срок оценки и сопоставления таких заявок не может превышать десяти дней со дня подписания протокола рассмотрения конкурсных заявок. При необходимости к рассмотрению и оценке конкурсных заявок привлекается заинтересованное структурное подразделение Заказчика и (или) независимые эксперты.

В соответствии с пунктом 7.13.3. Положения оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляется по цене и иным критериям, указанным в конкурсной документации. Критериями оценки помимо цены договора могут быть:

- 1) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;
- 2) качество работ, услуг и (или) квалификация участника закупок;
- 3) расходы на эксплуатацию или техническое обслуживание товара;
- 4) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) срок и объем предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- 6) иные критерии, характеризующих условия исполнения договора, предлагаемые участниками.

В соответствии с пунктом 7.13.4. Положения сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в конкурсной документации, составляет 100 процентов. При этом критерий «цена договора» может устанавливаться «твердым» и неизменным.

В соответствии с пунктами 21, 22 информационной карты конкурсной документации критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке указаны в приложении №1 к Разделу I «Общие положения».

Приложением №1 к Разделу I «Общие положения» к конкурсной документации установлены критерии оценки заявок, а также их величины значимости и порядок оценки и сопоставления заявок, а именно:

1.	Цена контракта	рубли	Минимальное значение	60 (0,6)
2.	Квалификация участников закупки при размещении заказа на оказание услуг. Количество одновременно обслуживаемых учреждений с применением автоматизированной системы учета питания	учреждения	Максимальное значение	40 (0,4)
Итого				100

Итоговый рейтинг заявки (предложения) вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки.

Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

1. Оценка заявок по критерию «Цена контракта».

Количество баллов, присуждаемых по критериям оценки "цена контракта" (ЦБ_i), определяется по формуле (в случае если Ц_{min}>0):

$$ЦБ_i = Ц_{min} / Ц_i * 100,$$

где:

Ц_{Бi} - количество баллов;

Ц_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

Ц_{min} - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

2. Оценка заявок по критерию «Квалификация участника процедуры закупки при размещении заказа на оказание услуг».

Содержание указанного критерия включает в себя следующие показатели:

- Количество одновременно обслуживаемых учреждений с применением автоматизированной системы учета питания. Подтверждается копиями договоров. Баллы начисляются в зависимости от количества одновременно обслуживаемых учреждений:

Максимальное значение - 100 баллов (рейтинг 100%)

- от 0 до 10 учреждений (включительно) – 0 баллов;
- от 11 до 16 учреждений (включительно) – 40 баллов;
- 17 и более учреждений – 100 баллов.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки ЕМУП Столовая №41 представлено 17 копий договоров по организации питания, подтверждающих одновременное обслуживание учреждений с применением автоматизированной системы учета питания, ввиду чего, по критерию «количество одновременно обслуживаемых учреждений с применением автоматизированной системы учета питания» данному участнику закупки присвоен максимальный балл (100 баллов).

Довод заявителя в данной части жалобы не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ЕМУП Столовая №6 признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №166 с углубленным изучением отдельных предметов признать нарушение части 1, 2 статьи 4 Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях единой комиссии Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №166 с углубленным изучением отдельных предметов нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №166 с углубленным изучением отдельных предметов предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на права участников и результат закупки.
5. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по части 4, 6 статьи 7.32.2 КоАП РФ

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.