



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

15.01.2015 № 22/08-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик закупки -**  
МКП «Специализированная служба  
по вопросам похоронного дела»  
150049, г. Ярославль,  
ул. Магистральная, д. 1.

**Заявитель -**  
ООО ЧОО «Сокол»  
150001, г. Ярославль,  
ул. Песочная, д. 55.

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
№ 06-07/03-15**

16 января 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,  
члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист 2 разряда отдела контроля органов власти Коженков Е.В.,

с участием:

- представителей заказчика закупки — МКП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» – Барышниковой Т.Ю. (по доверенностям),

- от заявителя – ООО ЧОО «Сокол» - Браусова В.Г. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Сокол» на действия заказчика закупки — МКП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» (далее — Заказчик), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**у с т а н о в и л а :**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО ЧОО «Сокол» на действия Заказчика - МКП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» - при проведении запроса предложений на право заключения

00434

договора на оказание охранных услуг на Воинском мемориальном кладбище (далее — Закупка).

Обжалуемые действия — принятие решения о недопуске заявки ООО ЧОО «Сокол» к участию в Закупке.

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы, считает, что Закупка проведена Заказчиком с нарушением действующего законодательства, так как заявка ООО ЧОО «Сокол» в полной мере соответствовала требованиям документации о закупке, поэтому принятие решения об ее отклонении является необоснованным.

Заказчик считает, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Закупки допущено не было, представил письменные пояснения с подробным правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о закупке товаров, работ, услуг, закупочную документацию, протоколы, составленные в ходе обжалуемой закупки, оригиналы поступивших заявок.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. **Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.** Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о порядке проведения регламентированных закупок для нужд МКП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» (далее — Положение о закупках) утверждено директором данного предприятия 05.11.2014 года и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность МКП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частями 9 и 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен порядок обжалования действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ услуг, в судебном порядке, а также путем подачи жалобы в антимонопольный орган, в порядке, установленном антимонопольным органом.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействия) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО ЧОО «Сокол», в рассматриваемой ситуации, не содержит ссылки на перечисленные в части 10 статьи 3 Закона о закупках нарушения. Антимонопольным органом, со своей стороны, в ходе рассмотрения жалобы такие нарушения также установлены не были. Фактически в жалобе ставится вопрос о принятии Заказчиком незаконного, по мнению Заявителя, решения об отклонении заявки ООО ЧОО «Сокол».

С учетом части 10 статьи 3 Закона о закупках у антимонопольного органа отсутствуют основания для установления факта того или иного нарушения Закона о закупках по процедуре, предусмотренной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, а также выдачи соответствующего предписания. Кроме того, на момент рассмотрения жалобы договор по результатам оспариваемой Закупки заключен с ООО «Гром-Безопасность» 01.01.2015 года.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, предусматривающим, что в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений, Комиссией (относительно доводов жалобы Заявителя) установлено следующее.

Пунктом 7.3.2. Положения о закупках предусмотрено, что участник закупки обязан подготовить и подать заявку на участие в процедуре закупки в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными извещением, документацией.

Согласно пункту 3.4. документации о Закупке к заявке должны быть приложены документы, указанные в настоящей документации.

Разделом 4 документации о Закупке установлены требования к участникам и перечень документов, представляемых участниками для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в соответствии с которыми претендент

в составе в составе своей заявки должен предоставить **правильно заполненные Приложения, являющиеся неотъемлемой частью документации.**

Документацией о закупке предусмотрен ряд Приложений, являющихся неотъемлемой частью документации, в том числе, проект договора оказания охранных услуг (Приложение № 7).

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией был изучен представленный Заказчиком оригинал заявки ООО ЧОО «Сокол». Комиссией было установлено, что приложение № 7 (проект договора оказания охранных услуг) в составе заявки ООО ЧОО «Сокол» представлен не был. Представитель ООО ЧОО «Сокол» на заседании Комиссии затруднился подтвердить (либо опровергнуть) факт отсутствия в составе заявки проекта договора оказания охранных услуг.

Кроме того, согласно порядку оценки и сопоставления заявок участников запросе предложений, установленного пунктом 5.2. документации о Закупке, одним из критериев оценки заявок является опыт выполнения аналогичных работ по предмету открытого запроса предложений. При этом, участник запроса предложений в подтверждении опыта выполнения аналогичных работ должен представить **копии договоров.**

Согласно описи документов, входящих в состав заявки ООО ЧОО «Сокол», на участие в Закупке данный хозяйствующим субъектом было представлено 16 договоров в подтверждении опыта выполнения аналогичных работ.

Однако, как было установлено в ходе заседания Комиссии, в составе своей заявки ООО ЧОО «Сокол» представил 15 договоров и одно дополнительное соглашение о расторжении договора на оказание охранных услуг № 50 от 19.08.2011 года с ООО «Фортуна» (сам договор при этом в составе заявки отсутствовал).

Согласно Приложения № 1 к протоколу рассмотрения заявок № 31401831744 от 26.12.2014 года основаниями для отклонения заявки ООО ЧОО «Сокол» явилось:

- непредставление приложения № 7 (проект договора с заказчиком на 2015 год, заполненный участником);

- опись документов содержит недостоверные сведения (в последней графе описи указано, что участник предоставляет 16 копий договоров, в действительности 15. В описи не указано, что участник предоставляет дополнительное соглашение о расторжении договора, которое само по себе не является договором в подтверждение выполнения аналогичных работ).

Согласно подпункту 6 пункта 6.1.2. Положения о закупках **участник закупок отстраняется от участия в закупке** в любой момент до заключения договора, **если Заказчик обнаружит, что участник представил недостоверную (в том числе неполную, противоречивую) информацию.**

**В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником,** установления факта проведения ликвидации или проведения процедуры банкротства участника, либо факта наложения ареста на имущества участника, либо факта приостановления его деятельности в порядке, предусмотренном КоАП РФ, закупочная комиссия вправе **отстранить такого участника от участия в запросе предложения на любом этапе проведения запроса предложений.**

С учетом вышеизложенного, Комиссия считает, что принятое решение об отклонении заявки ООО ЧОО «Сокол», как поданной с нарушениями требований закупочной документации, является обоснованным.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО ЧОО «Сокол» на действия заказчика закупки — МКП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» — необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение заказа, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 12.01.2015 № 37/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов



Е.В. Коженков