



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел./факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

19.01.2015 № 04-18/367-2014/93

На № _____ от _____

Дело №04-18/367-2014

Заказчик:

ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ»

ул. Бумажников, д. 20-а,

г. Кондопога, 186220

zakupki@kondcrb.ru

Заявитель:

ООО «Частная охранная организация
БАРС Плюс»

ул. Чапаева, д.5, офис 24, г. Петрозаводск,

bars.ptz@mail.ru

Заинтересованное лицо

ООО «ОА «Заслон»

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/367 - 2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «13» января 2015 года

Решение в полном объеме изготовлено «16» января 2014 года

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – Заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Мокиева Н.Ю. – член Комиссии, специалист - эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

Лешко В.О. - член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

присутствии представителей:

- Заказчика ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» Олиференко Ю.Я. (доверенность от 12.01.2015);

- Заявителя ООО ЧОО «БАРС Плюс» Чукин М.Ю. (доверенность от 08.12.2014),

- Заинтересованное лицо ООО «ОА «Заслон» Татарникова М.В. (доверенность от 01.12.2014), Зеньков Д.В. (доверенность от 13.01.2015),

рассмотрев жалобу ООО «Частная охранная организация «БАРС Плюс» (далее – Заявитель, ООО «ЧОО «БАРС Плюс») на действия комиссии заказчика ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по охране объектов ГБУЗ «Кондопожская ЦРБ» (№ закупки 0306300014714000251) и в результате осуществления внеплановой проверки в

000004

соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель оспаривает действия комиссии заказчика по определению победителем открытого аукциона ООО «Охранное агентство «Заслон».

Доводы жалобы Заявителя сводятся к следующему.

По результатам проведенного открытого аукциона в электронной форме 22 декабря 2014 года победителем было признано ООО «Охранное агентство «Заслон».

Податель жалобы считает, что ООО «Охранное агентство «Заслон» было признано победителем не правомерно, так как согласно Федеральному закону №272 от 22.12.2008 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности» и размещенной документации об электронном аукционе (Проект контракта, а именно пункты 3.3., 3.5,) данная организация должна иметь уставной капитал 250 000 (двести пятьдесят тысяч) рублей.

Поскольку данные пункты подразумевают охрану объекта и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов работ которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

Во второй части заявки ООО «Охранное агентство «Заслон» приложена Выписка ЕГРЮЛ, согласно которой уставной капитал Общества составляет 100 000 (сто тысяч рублей).

Заявитель считает, что, зная вышеуказанные требования действующего законодательства, участник закупки намеренно ввел в заблуждение Заказчика и грубо нарушил Федеральный закон «О частной детективной и охранной деятельности Российской Федерации».

На основании вышеизложенного, ООО «ЧОО «Барс Плюс» просит признать жалобу обоснованной; признать вторую часть заявки ООО «Охранное агентство «Заслон» не соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным действующим законодательством и документации об аукционе.

Представитель Заказчика по существу рассматриваемой жалобы, пояснили, что считают рассматриваемую жалобу необоснованной, поскольку в предмет контракта входит только физическая охрана зданий ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ», услуги по осуществлению работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны в предмет контракта не входят. На данные виды услуг заказчиком заключен контракт по другому аукциону.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, установлено следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0306300014714000251 и аукционная документация размещены на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 10.12.2014. Аукционная документация утверждена главным врачом Егоровой Л.В.

Адрес электронной площадки в сети интернет - ЗАО «Сбербанк-АСТ», <http://www.sberbank-ast.ru/>.

Предмет контракта - оказание услуг по охране объектов ГБУЗ «Кондопожская ЦРБ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1232000,04 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 22.12.2014, на участие в электронном аукционе поступило 2 заявки – ООО ЧОО «Барс Плюс» (предложение цены контракта 1 225 840,04 рубля) и ООО «Охранное агентство «ЗАСЛОН» (предложение цены контракта 1 219 680,04 рубля). Все заявки были допущены к участию в электронном аукционе как соответствующие требованиям аукционной документации. ООО «Охранное агентство «ЗАСЛОН» было признано победителем электронного аукциона, поскольку предложило наименьшую цену контракта.

Изучив доводы Заказчика, Заявителя и заинтересованного лица, изучив представленные документы, а также информацию, размещенную на официальном сайте, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о закупках, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с п. 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1 и ч. 2 ст. 31 (при наличии таких требований) Закона о закупках, или копии этих документов.

В соответствии с п. 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1 и 2 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в пункте 1 части 1 и части 1.1 (при наличии такого требования) настоящей статьи (часть 8 статьи 31 Закона о закупках).

Пунктом 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае несоответствия участника

такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о закупках.

В соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон №2487-1) правовую основу частной детективной и охранной деятельности составляют Конституция Российской Федерации, настоящий Закон, другие законы и иные правовые акты Российской Федерации.

В соответствии со статьей 11.2 Закона №2487-1 и п. 32 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» частная охранная деятельность является лицензируемым видом деятельности.

В целях охраны разрешается предоставление такого вида услуг как охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию (п. 3 ч. 3 ст. 3 Закона №2487-1).

Перечень видов технических средств охраны, используемых для оказания услуг по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию определен Положением о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 №498 (далее - Положение), которое относит к техническим средствам охраны средства аудио- и видеонаблюдения, технические средства охранной и охранно-пожарной сигнализации, средства инженерно-технической защиты и контроля доступа, технические средства обнаружения предметов и веществ, ограниченных в обороте, технические средства мониторинга и навигации подвижных и стационарных объектов.

В силу статьи 15.1 Закона №2487-1 частная охранная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной. Уставный капитал частной охранной организации не может быть менее ста тысяч рублей. Для частной охранной организации, оказывающей (намеренной оказывать) услуги по вооруженной охране имущества и (или) услуги, предусмотренные пунктом 3 части третьей статьи 3 настоящего Закона, уставный капитал не может быть менее двухсот пятидесяти тысяч рублей.

В пункте 17 аукционной документации установлены требования к участникам закупки о наличии необходимой действующей лицензии на осуществление охранной деятельности по видам услуг указанным в предмете контракта.

В Техническом задании документации электронного аукциона указано, что в перечень оказываемых услуг входит:

- обеспечение охраны жизни и здоровья медицинского персонала, пациентов, находящихся на лечении, посетителей, а также охрану материальных ценностей;
- осуществление пропускного и внутриобъектного режима на охраняемых объектах;
- контроль за состоянием рабочих блоков автоматической пожарной и охранно-пожарной сигнализации, установленной в служебном помещении службы охраны;
- хранение, прием и выдача ключей от кабинетов, лабораторий, служебных кабинетов, производственных помещений, чердачных, подвальных помещений, входных дверей;
- обход этажей поликлиники, отделений стационара и лестниц в соответствии с установленным графиком обхода;
- целевой маршрут по отдельным объектам, расположенным на территории, прилегающей к главному корпусу (здания АХЧ, пищеблока, скорой помощи и склада,

инфекционный корпус, родильный дом и др.) в соответствии с установленным графиком обхода;

- объезд и осмотр в вечернее и ночное время зданий и помещений, расположенных на территории г. Кондопоги (детской поликлиники, помещения лаборатории по диагностике ВИЧ-инфекции, здания прачечной) - для объезда используется транспорт Исполнителя;
- контроль за нахождением транспортных средств по территории, прилегающей к главному корпусу Кондопожской ЦРБ;
- при необходимости - участие при погрузке и сопровождении трупов в Патолого-анатомическое отделение; оказание другой физической помощи работникам Заказчика;
- разработка Плана охраны (по защите и прикрытию) объектов при угрозе или совершении террористического акта и Положения об организации охраны и защиты объектов, согласование указанных документов с территориальными подразделениями Управления ФСБ России по Республике Карелия, МВД по Республике Карелия, Главного управления МЧС России по Республике Карелия и утверждение у Заказчика.

В соответствии с частью 1.1 проекта контракта исполнитель обязуется оказывать услуги по охране объектов Заказчика и осуществлению контрольно-пропускного режима на объектах.

Согласно частям 3.3 и 3.5 проекта контракта (права и обязанности исполнителя) исполнитель должен обеспечить контроль за состоянием рабочих блоков автоматической пожарной и охранно-пожарной сигнализации, установленной в служебном помещении работников Исполнителя (часть 3.3) и в случае обнаружения на охраняемом объекте пожара, аварии, взрыва или при возникновении иных чрезвычайных ситуаций действовать в соответствии с Инструкцией о ЧО и ЧС - немедленно сообщить о случившемся в специальные службы, руководству Заказчика и принять участие в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

Из вышеуказанного следует, что в предмет контракта входит только услуги по охране объектов Заказчика и осуществлению контрольно-пропускного режима на объектах заказчика.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что перечисленные в частях 3.3. и 3.5 предмета контракта обязанности исполнителя не являются услугами по охране объекта и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов работ которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, а следовательно исполнитель не обязан согласно Федеральному закону №272 от 22.12.2008 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности» иметь уставной капитал 250 000 (двести пятьдесят тысяч) рублей.

Таким образом, комиссия Заказчика обоснованно допустила и признала заявку ООО «Охранное агентство «ЗАСЛОН» соответствующей требованиям документации об аукционе.

Руководствуясь статьями 31, 33, 64, 67, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЧОО «БАРС плюс» на действия комиссии заказчика ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по охране объектов ГБУЗ «Кондопожская ЦРБ» (№ закупки 0306300014714000251) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии




Петров М.С.

Члены комиссии



Мокиева Н.Ю.



Лешко В.О.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.