



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 21 ЯНВ 2015 № 568

На № _____ от _____

Заявитель:

ЕМУП «Столовая № 6»
620141, г. Екатеринбург,
ул. Пехотинцев, д. 5

Заказчик:

МАОУ «СОШ №30 имени 10-го
гвардейского УДТК»
623270, Свердловская область, г. Дегтярск,
ул. Уральских танкистов, дом 12

РЕШЕНИЕ № 267-А

25.12.2014

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Быковой Е.В. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Лебедевой С.В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;

– заказчика в лице МАОУ «СОШ №30 имени 10-го гвардейского УДТК» –
Азаренковой И.М. (приказ № 112/д от 01.08.2014), Гулиной М. И. (приказ № 112/д от 01.08.2014);

– заявителя в лице ЕМУП «Столовая № 6» – Дрожжих О. С. (доверенность б/н от 25.12.2014),

рассмотрев жалобу ЕМУП «Столовая № 6» (620141, г. Екатеринбург, ул. Пехотинцев, д. 5) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МАОУ «СОШ №30 имени 10-го гвардейского УДТК» (623270, Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Уральских танкистов, дом 12) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса № 31401698166 на оказание услуг по организации горячего питания учащихся МАОУ «СОШ №30 имени 10-го гвардейского УДТК» (321 чел.) городского округа Дегтярск в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

Торги проводятся в форме аукциона или конкурса (п. 4 ст. 447 ГК РФ). Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора (ч. 2 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

При закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

В своей жалобе заявитель указал, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок № 31401698166-П от 12.12.2014 заявка ЕМУП «Столовая № 6» была отклонена за непредставление справки об отсутствии решений арбитражных судов о признании участника конкурса банкротом, справки об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательствам, исчерпывающих сведений о возможных субподрядчиках, а также участник представил справки ненадлежащего образца об отсутствии сведений о нем в реестре недобросовестных поставщиков.

Заявитель жалобы считает, что заказчик не вправе требовать от участника закупки предоставления документов, прямо не указанных в Положении о закупках и конкурсной документации. Представитель заявителя жалобы пояснил, что в составе заявки ЕМУП «Столовая № 6» представлены все документы необходимые для подтверждения соответствия заявки требованиям Положения о закупках и конкурсной документации.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением «О закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения МАОУ «СОШ № 30 имени 10-го гвардейского УДТК» утверждено Наблюдательным советом МАОУ «СОШ №30 имени 10-го гвардейского УДТК» (Протокол заседания № 1 от 13 августа 2013г.)

В соответствии с п. 1 параграфа 1 главы 1 Положения о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение) для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения МАОУ «СОШ № 30 имени 10-го гвардейского УДТК» (далее – Заказчик) регламентирует закупочную деятельность Учреждения, содержит требования к закупке, в

том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

17.11.2014 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение и конкурсная документация на оказание услуг по организации горячего питания учащихся МАОУ «СОШ №30 имени 10-го гвардейского УДТК» (321 чел.) городского округа Дегтярск.

Начальная (максимальная) цена контракта - 1 350 000,00 руб.

В извещении о проведении открытого конкурса установлен предмет закупки «оказание услуг по организации горячего питания учащихся МАОУ «СОШ №30 имени 10-го гвардейского УДТК» (321 чел.) городского округа Дегтярск», а также установлено, что выполнение работ осуществляется в соответствии с техническим заданием и сметой.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов на участие в открытом конкурсе от 10.12.2014 было подано 2 заявки. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 15.12.2014 заявка ЕМУП «Столовая № 6» была отклонена на основании:

- участник закупки не предоставил справку об отсутствии решений арбитражного суда о признании участника заказа -юридического лица- банкротом и об открытии конкурсного производства, а также об отсутствии административных правонарушений.

- участник закупки не предоставил справку об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджет любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год.

- участник закупки предоставил справки ненадлежащего образца; справки не заверены печатью заинтересованного лица, не подписаны руководителем заинтересованного лица (ч. 2 п.2.2 Положения отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также для юридических лиц – сведений об учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки).

- участник закупки в нарушение п. 1.6.7 Конкурсной документации не предоставил письмо от имени субподрядчика (соисполнителя), подтверждающее его согласие на привлечение в качестве субподрядчика (соисполнителя).

В соответствии с п. 1.6.2 Конкурсной документации участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям:

1) соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

2) не проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) не приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у участника закупок задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупок по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник

закупок считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято.

В соответствии с п. 1.6.3 Конкурсной документации при осуществлении закупок путем проведения открытого конкурса заказчик вправе установить следующие единые требования к участникам закупок (если такие требования установлены, информация о них содержится в Информационной карте конкурса):

- 1) наличие необходимой профессиональной и технической квалификации;
- 2) наличие необходимых финансовых ресурсов для исполнения договора;
- 3) наличие необходимого оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора;
- 4) наличие необходимых трудовых ресурсов для исполнения договора;
- 5) управленческая компетентность;
- 5) опыт и деловая репутация;
- 6) отсутствие, в предусмотренном статьей 5 Закона № 223-ФЗ, реестре недобросовестных поставщиков сведений об участнике закупки;

7) отсутствие у физического лица - участника закупки либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления, связанные с их профессиональной деятельностью или предоставлением заведомо ложных или недостоверных сведений, а также неприменение в отношении указанных лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и административного наказания в виде дисквалификации;

8) обладание участниками закупок исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения договора на создание произведения литературы или искусства (за исключением программ для ЭВМ, баз данных), исполнения.

Данное требование установлено в соответствии с ч. 2.1, 2.2 Положения о закупках.

В соответствии с ч. 6.7.6 Положения о закупках комиссия отклоняет конкурсную заявку в случае:

1) не соответствия конкурсной заявки требованиям, установленным в извещении и конкурсной документации;

2) несоответствия участника закупки, а также соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков), если таковые указаны в конкурсной заявке участника требованиям, установленным в конкурсной документации;

3) если предложенная в конкурсной заявке цена занижена на 25 или более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора, указанной в извещении о закупке, и в составе заявки отсутствует расчет предлагаемой цены договора и (или) ее обоснование, либо по итогам проведенного анализа представленных в составе конкурсной заявки расчета и обоснования цены договора комиссия пришла к обоснованному выводу о невозможности участника исполнить договор на предложенных им условиях;

4) если предложенная цена договора занижена на 20 или более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора при проведении закупок на выполнение работ по строительству, капитальному и текущему ремонту, реконструкции объектов капитального строительства, независимо от наличия в них обоснования цены;

5) непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, если требование обеспечения таких заявок указано в конкурсной документации.

В соответствии с ч. 3.3 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе должна быть подготовлена по формам, представленным в Разделе I.3. настоящей конкурсной документации, и содержать следующее:

1) сведения и документы о заинтересованном лице, подавшем заявку (о каждом члене коллективного участника в случае подачи заявки от имени коллективного участника):

а) наименование (фирменное наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона – указываются в анкете участника закупки, заполненной по форме I.3.5. Раздела I.3. настоящей конкурсной документации, заявке на участие в конкурсе – по форме I.3.2. Раздела I.3. настоящей конкурсной документации;

б) полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заинтересованного лица - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заинтересованного лица без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени заинтересованного лица действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заинтересованного лица, заверенную печатью заинтересованного лица и подписанную руководителем заинтересованного лица (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заинтересованного лица, конкурсная заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, указанные в Информационной карте конкурсной документации и подтверждающие соответствие заинтересованного лица требованиям к участникам закупок, установленным в конкурсной документации в соответствии с пп.1) п.1.6.2., п.1.6.3. (в случае если такие требования установлены в Информационной карте конкурсной документации);

д) копии учредительных документов заинтересованного лица (для юридических лиц);

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации,

учредительными документами юридического лица и если для заинтересованного лица поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, и (или) внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

ж) декларирование соответствия заинтересованного лица требованиям, установленным в соответствии с пп.2)-4) п.1.6.2 настоящей конкурсной документации.

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора - по **форме I.3.3.** Раздела I.3. настоящей конкурсной документации;

3) копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции;

4) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе:

а) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, обязательным требованиям, установленным пунктом 7.1 Положения о закупке;

б) документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, если в конкурсной документации установлены квалификационные требования к участникам закупки или такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе как квалификация участника закупки - **по форме I.3.4.** Раздела I.3. настоящей конкурсной документации;

в) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в Информационной карте конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки.

г) документы и сведения, предусмотренные пунктами 1.6.6. – 1.6.8 настоящей Конкурсной документации (при необходимости).

5) Любые другие документы по усмотрению претендента на участие в закупке, если иное не предусмотрено Информационной картой конкурса.

Заявка на участие в открытом конкурсе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, закупка которого осуществляется.

В соответствии с ч. 3.3.2 Конкурсной документации Представление документов с отклонением от установленных в Разделе I.3. настоящей документации форм будет расценено Заказчиком, комиссией как несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным настоящей документацией. В случае, если участник закупки зарегистрирован вне Российской Федерации, он обязан представить все документы, предусмотренные п.п. 3.3.1 настоящей документации. В случае, если в соответствии с законодательством страны участника закупки представление тех или иных документов невозможно, участник закупки обязан представить справку с объяснением таких причин. Все указанные документы прилагаются участником закупки к заявке. Неполное представление документов или представление документов с отклонением от установленных в документации форм может быть расценено Заказчиком, Комиссией как существенное несоответствие заявки требованиям, установленным документацией. Расхождения между цифровыми значениями и их расшифровками не допускаются. Наличие таких расхождений может расцениваться Заказчиком как существенное несоответствие заявки требованиям, установленным документацией. Претендентам на участие в закупке недопустимо указывать в заявках недостоверные или неточные сведения. Указание недостоверных или неточных сведений, наличие разночтений и противоречий в заявке и приложениях к ней, может расцениваться Заказчиком, Комиссией

как существенное несоответствие заявки требованиям, установленным документацией.

Вместе с тем заказчиком не определена форма справок, которыми должно быть подтверждено соответствие участника требованиям конкурсной документации:

- справка об отсутствии решения арбитражного суда о признании участника заказа -юридического лица- банкротом и об открытии конкурсного производства, а также об отсутствии административных правонарушений.

- справка об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджет любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год.

- справка об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также для юридических лиц – сведений об учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

Заявка ЕМУП «Столовая № 6» содержит справки о соответствии требованиям установленными заказчиком в конкурсной документации, составленные в произвольной форме путем оформления декларации.

Таким образом, комиссия заказчика в нарушение ч. 3.3.2 Конкурсной документации признала заявку ЕМУП «Столовая № 6» несоответствующей требованиям документации при проведении открытого конкурса № 31401698166 на оказание услуг по организации горячего питания учащихся МАОУ «СОШ №30 имени 10-го гвардейского УДТК» (321 чел.) городского округа Дегтярск.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ЕМУП «Столовая № 6» признать обоснованной.

2. В действиях комиссии заказчика в лице МАОУ «СОШ №30 имени 10-го гвардейского УДТК» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации горячего питания учащихся МАОУ «СОШ №30 имени 10-го гвардейского УДТК» (321 чел.) городского округа Дегтярск выявлены нарушения ч. 3.3.2 Конкурсной документации.

3. Заказчику в лице МАОУ «СОШ №30 имени 10-го гвардейского УДТК», его комиссии выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Е.В. Быкова

С.В. Лебедева

В.А.Алиев



