



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: 10026@fas.gov.ru

21.01.2015 № 5/338
На № _____ от _____

Заявитель:

**ООО «Охранное агентство
«Полная безопасность»**
450022, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Бехтерева, д. 12-4

Тел. Факс 256-71-53, 275-19-73
e-mail: ohrana999@mail.ru

Заказчик:

**Государственное унитарное
предприятие «Башфармация»**
450106, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Батырская, д. 39

Тел. Факс 224-20-55
e-mail: vorobyova@rbbf.ru

Уведомление № 12-18.1/15

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

21.01.2015г.

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от ООО «Охранное агентство «Полная безопасность» (450022, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Бехтерева, д. 12-4) на действия организатора конкурса – Государственного унитарного предприятия «Башфармация» (450106, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Батырская, д. 39) допущенные при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по охране ГУП «Башфармация» (извещение №31401896623 от 30.12.2014)

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы от ООО «Охранное агенство «Полная безопасность» (450022, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Бехтерева, д. 12-4), вх. №342 от 16.01.2015г.
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 26.01.2015 года на 10 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513.
4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей ⁰⁰⁵³⁶⁶⁵ сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 09 часов 45 минут по

адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.

5. Государственному унитарному предприятию «Башфармация» (450106, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Батырская, д. 39) в срок до 26.01.2015 года представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя



Р.Ф.Салыхутдинова

DW - А 7348
2015.01.16
ИИ/919
ссылка
на

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ОХРАННОЕ АГЕНТСТВО «ПОЛНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»**

450022, г. Уфа, ул. Бехтерева 12-4, тел./факс: 256-71-53, 275-19-73, e-mail: ohrana999@mail.ru
ИНН 0274074205, КПП 027401001, ОКПО 55841519, Р/с 40702810600100000089 в Уфимском
филиале ЗАО «СолидБанк» г.Уфа, БИК 048073974, К/С 30101810080730000974



**Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной службы
по Республике Башкортостан
Акбашевой З.Х.**

450008, г.Уфа, ул.Пушкна, 95.

исх. № 0115/2-2

от 16 января 2015г.

ЖАЛОБА

(на положения документации о закупке)

Наименование заказчика: Государственное унитарное предприятие «Башфармация»
Республики Башкортостан

Место нахождения: 450106, РФ, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Батырская, 39
Тел./факс 8 (347) 224-20-55, вн.92-77

Адрес электронной почты: vorobyova@rbbf.ru

Контактное лицо:

Наименование участника размещения заказа: Общество с ограниченной
ответственностью «Охранное Агентство «ПОЛНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»,

Фирменное наименование:

Сведения о месте нахождения: 450022, г.Уфа, ул.Бехтерева 12-4,

Почтовый адрес: 450022, г.Уфа, ул.Бехтерева 12-4,

Адрес электронной почты: ohrana999@mail.ru

Номер контактного телефона: 8 (347) 256-71-53.

Указание на размещаемый заказ: Открытый конкурс на право заключения договора на
оказание услуг по охране ГУП "Башфармация" РБ (извещение № 31401896623 от 30.12.2014)

Обжалуемые положения документации о закупке: отдельные положения
конкурсной документации требуют предоставления избыточных документов с личными
персональными данными работников и иных документов, предоставление которых приведет
к нарушению ряда Федеральных Законов, в том числе Трудового кодекса РФ, Федерального
закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных", Закон РФ от 11.03.1992 N 2487-1
"О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", кроме того
отдельные положения конкурсной документации противоречат друг другу и не
соответствуют требованиям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

14-05 16 342 01 15

В том числе:

Раздел 3.3. Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе.

3.3.1. Заявка на участие в конкурсе включает в себя сведения и документы о соответствии охранной организации требованиям, предъявляемым к участникам конкурса:

3.3.1.1. Сведения и документы об Участнике размещения закупки, подавшем такую заявку:

- *сведения персонифицированного учета форма-СЗВ и форма-АДВ с отметкой о принятии территориальным органом Пенсионного Фонда РФ за предшествующий отчетный период;*
- *заверенные копии документов, подтверждающие наличие в штате квалифицированных сотрудников с 6 квалификационным разрядом (копия удостоверения частного охранника; копия свидетельства/диплома о прохождении профессиональной подготовки; копия свидетельства подтверждающего сдачу квалификационного экзамена по 6 разряду);*
- *заверенные копии документов, подтверждающие трудоустройство сотрудников с 6 квалификационным разрядом (копии трудовых договоров);*
- *иные сведения, подтверждающие соответствие охранной организации требованиям, предъявляемым организатором конкурса к участникам конкурса.*

3.5. Требования к описанию оказываемых услуг.

3.5.1. Участник размещения закупки должен подготовить и представить Техническое предложение в соответствии с техническим заданием Заказчика и инструкциями, приведенными в настоящей конкурсной документации.

3.5.2. В Техническое предложение должна быть включена следующая информация:

- *заверенные копии документов, подтверждающие наличие в штате квалифицированных сотрудников с 6 квалификационным разрядом (копия удостоверения частного охранника; копия свидетельства/диплома о прохождении профессиональной подготовки; копия свидетельства подтверждающего сдачу квалификационного экзамена по 6 разряду);*
- *заверенные копии документов, подтверждающие трудоустройство сотрудников с 6 квалификационным разрядом (копии трудовых договоров);*

Кроме вышеперечисленных сведений охранная организация по своему усмотрению может включить в техническое предложение иную информацию, а также представить иные документы, характеризующие ее и подтверждающие квалификацию и опыт его сотрудников.

6. РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ И ДОПУСК К УЧАСТИЮ В КОНКУРСЕ.

6.1. Порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

6.1.1. Конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным в пункте 3.3 настоящего Раздела, и соответствие Участников размещения закупки требованиям, установленным в пункте 1.6 настоящего Раздела, требованиям, указанным в *Информационной карте конкурса*.

6.1.5. В случае непредставления документов, предусмотренных конкурсной документацией, установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, предусмотренных пунктом 3.3. настоящего Раздела, установления факта проведения ликвидации участника размещения закупки – юридического лица или проведения в отношении участника размещения закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя процедуры банкротства либо факта приостановления его деятельности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, несоответствия заявки установленным требованиям, **Конкурсная комиссия отстраняет такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.**

Сведения о квалификации сотрудников, участвующих в охранной деятельности

№ п/п	ФИО	Образование	Опыт работы в сфере охраны	№ и срок УЧО

Участник размещения закупки **вправе приложить** документы (копии), подтверждающие вышеуказанные сведения.

Участник размещения закупки (уполномоченный представитель)

(должность, Ф.И.О.)

(подпись)

МП

**Техническое задание к открытому конкурсу
на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов
ГУП «Башфармация» РБ**

1. Требования к качеству, техническим характеристикам оказываемых услуг, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика:

1.5. Особые условия:

- Исполнитель должен иметь положительный опыт работы с учреждениями здравоохранения *(требуется документальное подтверждение соответствия Исполнителя данному условию: заверенные Участником копии договоров об оказании охранных услуг);*

Доводы жалобы:

I. Пункт 3.3.1.1. Конкурсной документации *"Сведения и документы об Участнике размещения закупки, подавшем такую заявку"* требует от Участника предоставления документов *"сведения персонифицированного учета форма-СЗВ и форма-АДВ с отметкой о принятии территориальным органом Пенсионного Фонда РФ за предшествующий отчетный период"*.

Считаем, что данный пункт включен Заказчиком в конкурсную документацию умышленно, с целью ограничения конкуренции, а именно с целью уменьшения числа участников закупки, так как потенциальный участник конкурса сразу встает перед выбором:

1 - предоставить указанные сведения и нарушить Федеральное законодательство, в частности требования главы 14 Трудового Кодекса РФ и Федеральный Закон № 152-ФЗ от 21.07.2014г. "О персональных данных".

2 - не предоставлять указанные сведения и заранее знать, что его заявка будет отклонена на основании пункта 6.1.5 Конкурсной документации.

Обращает на себя внимание следующие обстоятельства:

1. Вообще не возможно понять каким образом требуемые сведения соотносятся с предметом Закупки.

2. *Форма-СЗВ и форма-АДВ отменены с 01 января 2014г., т.е. запрашиваются сведения за 2013 год!*

3. *Требуется отметка Пенсионного Фонда о приеме отчета - при том, что организации с численностью более 25 человек сдают отчетность в электронном виде.*

4. *Учитывая, что в любом предприятии есть текучесть кадров соблюсти требования законодательства и собрать письменные согласия с работников уволившихся еще в 2013г. практически невозможно - напрашивается вывод, что данное требование является умышленным административным барьером, не имеющим отношения к самой Закупке.*

II. В примечании к Форме № 5 Конкурсной документации "Сведения о квалификации сотрудников, участвующих в охранной деятельности" указано - **"Участник размещения закупки вправе приложить документы (копии), подтверждающие вышеуказанные сведения"**.

Формулировка **"вправе приложить"** противоречит пунктам 3.3.1.1. и 3.5.2. **которые требуют предоставления:**

1. *копий удостоверений частного охранника;*
2. *копий свидетельств/дипломов о прохождении профессиональной подготовки;*
3. *копий свидетельства подтверждающего сдачу квалификационного экзамена по 6 разряду;*
4. *заверенных копий трудовых договоров.*

При этом, изначально вызывает сомнения обоснованность требования предоставить сведения по Форме № 5 и копии удостоверений частного охранника, т.к. Заказчик вправе обратиться с соответствующим запросом в лицензирующий орган - ЦЛРР МВД по РБ с запросом подтвердить указанную Участником конкурса численность персонала - получить обезличенные сведения о численном составе предприятия и сравнить ответ МВД со сведениями указанными Участником.

Если даже условно допустить обоснованность требования о предоставлении копий удостоверения частного охранника, то предоставление всех остальных документов становится абсолютно избыточным.

Так как, удостоверение частного охранника предусматривает **сведения по всем требуемым позициям, при этом заносятся эти сведения в удостоверение ЧО Лицензирующим органом - ЦЛРР МВД по РБ (образец удостоверения):**

- на странице №5 бланка уд.ЧО содержатся сведения о сдаче квалификационного экзамена - разряд и дата сдачи экзамена;
- на странице № 6 сведения о профессиональной подготовке, название образовательного учреждения, № свидетельства и дата окончания учебного центра;
- на странице № 11 указывается название охранного предприятия, в котором работает сотрудник (запись делается лицензирующим органом на основании выписки из приказа о приеме на работу в охранном предприятии, в соответствии с Федеральным законодательством) и № Личной карточки частного охранника.

Все это делает абсолютно избыточным требование документов содержащих личные персональные данные работников.

III. Пункт 1. Технического задания устанавливает **"Требования к качеству, техническим характеристикам оказываемых услуг, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика"**

При этом, пункт 1.5. **"Особые условия"** гласит:
- Исполнитель должен иметь положительный опыт работы с учреждениями здравоохранения **(требуется документальное подтверждение соответствия Исполнителя данному условию: заверенные Участником копии договоров об оказании охранных услуг);**

По нашему мнению, выполнение Участником требования о предоставлении копий договоров об оказании охранных услуг других заказчиков приводит к нарушению Федерального Закона № 2487-1 от 11.03.1992г. "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации"

Частью 5 статьи 12 упомянутого Закона "Дополнительные условия осуществления частной охранной деятельности" установлено, что "На охранную деятельность распространяются ограничения, установленные статьей 7 настоящего Закона".

Пункт 8 статьи 7 гласит - **Запрещается:** "разглашать собранные в ходе выполнения договорных обязательств сведения о заказчике, в том числе сведения, касающиеся вопросов обеспечения защиты жизни и здоровья граждан и (или) охраны имущества заказчика, использовать их в каких-либо целях вопреки интересам заказчика или в интересах третьих лиц, кроме как на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации"; (п. 8 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ)

По нашему мнению, предоставление копий договоров приводит к нарушению данной статьи, так как **в договорах, как правило, содержатся сведения касающиеся вопросов обеспечения имущества заказчика.**

По сложившейся практике, при проведении конкурсных процедур заполняется специальная форма, в которой Участник в подтверждение своего опыта указывает Заказчика, период и объем услуг (в денежном выражении), контактный телефон этого Заказчика и прилагаются отзывы Заказчиков.

Этот объем данных позволяет проверить указанные сведения об опыте оказания охранных услуг, не допустить разглашения как коммерческой тайны, которая могут содержать в копии договоров, так и нарушений требований ст. 7 Федерального Закона № 2487-1 от 11.03.1992г. "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации"

В связи с изложенным полагаем, что указанные положения документации о закупке нарушают права и законные интересы участников конкурса.

Просим провести проверку соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативный правовых актов Российской Федерации о размещении заказов в конкурсной документации на оказание услуг охраны для Государственного унитарного предприятия «Башфармация» Республики Башкортостан.

Перечень прилагаемых документов:

- доверенность на подписание жалобы - 1л.,
- образец удостоверения частного охранка, - 1л.
- копия извещения о проведении конкурса - 1л.,
- копия КД - 35 л.,

Всего 38 листов.

Директор ООО «ОА
«ПОЛНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»


Ю. Н. Мальцев