



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

22.01.2015 № 435/06-04

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Администрация Даниловского
муниципального района
г. Данилов, пл. Соборная,
д. 14а, 152070
(48538) 5-10-68

Заявитель -
ЗАО «Даниловское АТП»
ул. Ярославская, д. 79,
г. Данилов, 152072
(48538) 5-25-08

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/04-15**

19 января 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г.,

с участием представителей организатора торгов - Администрации Даниловского муниципального района (далее — Администрация) — Сидоровой Ю.Ю., Чупровой Н.П. (по доверенности);

заявителя ЗАО «Даниловское АТП» - Киселева Н.А. (директора),
рассмотрев 16.01.2015 (объявлялся перерыв), 19.01.2015 жалобу ЗАО «Даниловское АТП» на действия организатора торгов, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Даниловское АТП» на действия организатора торгов - Администрации Даниловского муниципального района.

Обжалуемые торги - открытый конкурс на право заключения договора на организацию регулярных перевозок пассажиров на внутримunicipальных регулярных маршрутах Даниловского муниципального района на январь-декабрь 2015 года.

Обжалуемые действия - нарушение порядка размещения информации о проведении открытого конкурса.

00641

В ходе заседания Комиссии Заявитель пояснил, что после внесения изменения в извещение о проведении конкурса, в нарушение требований конкурсной документации, срок подачи заявок организатором торгов не был продлен. В связи с чем, ЗАО «Даниловское АТП» не смогло подать заявку на участие в конкурсе.

Представители Организатора торгов считают, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении конкурса допущено не было, представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также запрашиваемые документы и материалы. Также представили заключенный 31.12.2014 договор № 74 на организацию регулярных перевозок пассажиров на внутримunicipальных регулярных маршрутах Даниловского муниципального района на январь-декабрь 2015 года.

В отношении доводов, изложенных в жалобе, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов.

Как установлено подпунктом 7 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» решение вопросов по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона Ярославской области от 04.12.2006 № 90-з «Об организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок в Ярославской области» (далее — Закон об организации транспортного обслуживания населения) привлечение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к организации регулярных перевозок производится на конкурсной основе в соответствии с действующим законодательством в порядке, установленном Правительством Ярославской области и органами местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией.

Постановлением главы Даниловского муниципального района от 26.11.2010 № 1364 утвержден Порядок организации и проведения открытого конкурса по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения на территории Даниловского муниципального района.

Открытый конкурс на право заключения договора на организацию регулярных перевозок пассажиров на внутримunicipальных регулярных маршрутах Даниловского муниципального района на январь-декабрь 2015 года, проводится организатором торгов на основании указанного постановления.

Требования положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на проведение указанного конкурса не распространяются.

В материалы жалобы представлена утвержденная главой Даниловского муниципального района конкурсная документация к открытому конкурсу на право заключения договора на организацию регулярных перевозок пассажиров на

внутримуниципальных регулярных маршрутах Даниловского муниципального района на январь-декабрь 2015 года.

Пунктом 6.1 конкурсной документации установлено, что администрация вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурса не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются и размещаются Администрацией в газете «Северянка» и на официальном сайте Администрации в сети Интернет. При этом **срок подачи заявок продлевается** так, чтобы **со дня опубликования** в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте внесенных **изменений** в извещение о проведении конкурса до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней. **Любые изменения** являются неотъемлемой частью конкурсной документации и на них распространяются все указания, содержащиеся в конкурсной документации.

Как установлено в ходе рассмотрения жалобы, организатором торгов 29.11.2014 в газете «Северянка» опубликовано извещение № 5 о проведении открытого конкурса.

Согласно данному извещению, 29.12.2014 является датой окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе и датой вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

В пункте 5 извещения указано, что максимальный размер субсидии организациям автомобильного транспорта на возмещение затрат на оказание транспортных услуг населению Даниловского муниципального района Ярославской области на период с 01.01.2015 по 31.12.2015 определен в рамках максимального размера субсидии, предусмотренной в бюджете Даниловского муниципального района для возмещения разницы, возникающей в результате государственного регулирования и тарифов на внутримуниципальных регулярных маршрутах. Конкретная сумма предоставляемой субсидии не указана.

18.12.2014 на заседании Земского собрания был утвержден бюджет Даниловского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, в том числе и максимальный размер субсидии организациям автомобильного транспорта на возмещение затрат на оказание транспортных услуг в размере 12 054 000 руб.

Организатором торгов 20.12.2014 в газете «Северянка», на основании решения о внесении уточнений в части указания суммы максимального размера субсидии от 18.12.2014, в извещение о проведении конкурса № 5 от 29.11.2014, внесены изменения, в части указания сведений о максимальном размере субсидии в сумме 12 054 000 рублей.

При этом в нарушение требований пункта 6.1 конкурсной документации, организатором торгов не был продлен срок подачи заявок на участие в конкурсе.

Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе состоялась 29.12.2014 (протокол № 1 от 29.12.2014).

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия приходит к выводу о том, что непродление срока подачи заявок, при внесении соответствующих изменений в текст извещения в части информации о максимальном размере указанной субсидии, нарушает требования пункта 6.1 конкурсной документации к открытому конкурсу на право заключения договора на организацию регулярных перевозок пассажиров на внутримуниципальных регулярных маршрутах Даниловского муниципального района на январь-декабрь 2015 года.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ЗАО «Даниловское АТП» на действия организатора торгов - Администрации Даниловского муниципального района, обоснованной.
2. Признать Администрацию Даниловского муниципального района нарушившей требования пункта 6.1 конкурсной документации к открытому конкурсу на право заключения договора на организацию регулярных перевозок пассажиров на внутримunicipальных регулярных маршрутах Даниловского муниципального района на январь-декабрь 2015 года.
3. В связи с заключенным 31.12.2014 договором № 74 на организацию регулярных перевозок пассажиров на внутримunicipальных регулярных маршрутах Даниловского муниципального района на январь-декабрь 2015 года, предписание не выдавать.

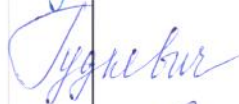
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

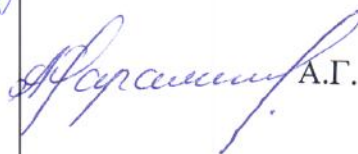


И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



А.Г. Карамшук