

Исх. № 169

дата: «20» января 2015 года

Куда:
Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
(Санкт-Петербургское УФАС России)
Руководителю: Владимирову Вадиму Валерьевичу
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А .
От кого: ООО «Стройторг»,
117461, г. Москва, ул. Каховка, д.30

Жалоба на конкурсную документацию Заказчика.

1. Участник размещения заказа (Заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «Стройторг» (ООО «Стройторг»),
Место нахождения: 117461, г. Москва, ул. Каховка, д.30
Юридический адрес: 358000, г. Элиста, ул. Губаревича, д.5, оф. 208
ИНН 0816018570, ОГРН 1110816005937

E-mail: zamajka_timayka@mail.ru

Контактное лицо: Замай Татьяна Сергеевна (Менеджер по развитию)
контактный телефон: 8-985-839-44-67

2. Наименование организации, действия (бездействие) которых обжалуются:

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Петербургский метрополитен» (ГУП «Петербургский метрополитен»)

Юридический адрес: 190013, Санкт-Петербург, Московский пр. д. 28.

Почтовый адрес Заказчика: 190013, СПб, Московский пр., д. 28.

Контактные лица:

Леоненко Людмила Олеговна тел. 8 (812) 301-98-99 доб. 28-84

Борисова Татьяна Суреновна тел. 8 (812) 301-98-99 доб. 27-53

Павлов Михаил Андреевич тел. 8 (812) 301-98-99 доб. 15-96

Телефон Заказчика: 8 (812) 301 98 11 доб. 2884

Факс Заказчика: +7 (812) 718 33 27

E-mail: ooz@metro.spb.ru

ИНН 7830000970, КПП 7834500001, ОГРН 1027810223407

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки: www.zakupki.gov.ru

Адрес электронной площадки в сети «Интернет»: <http://com.roseltorg.ru>

Номер извещения: № 31401889529

Наименование предмета открытого конкурса в электронной форме: На право заключения договоров на оказание услуг по комплексной уборке территорий ГУП «Петербургский метрополитен».

Обжалуемые действия Единой комиссии Заказчика:

- основные принципы (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») в сфере закупок.

- Основные положения Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 «О защите конкуренции».

Доводы жалобы:

29 декабря 2014 года ГУП «Петербургский метрополитен» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки <https://com.roseltorg.ru/> разместило извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по комплексной уборке территорий ГУП «Петербургский метрополитен».

Начальная (максимальная) цена договоров по лотам составляет:

Лот № 1 – 1 389 874 000 (Один миллиард триста восемьдесят девять миллионов восемьсот семьдесят четыре тысячи) рублей 00 копеек, включая НДС;

Лот № 2 - 87 223 000 (Восемьдесят семь миллионов двести двадцать три тысячи) рублей 00 копеек, включая НДС.

Конкурсная документация в электронном виде находится в открытом доступе, размещена на официальном сайте - www.zakupki.gov.ru, на официальном сайте ГУП «Петербургский метрополитен» - <http://www.metro.spb.ru/>, размещена на сайте ОАО «Единая электронная торговая площадка» - <http://etp.roseltorg.ru>.

Для определения исполнителя по предмету закупки Заказчик разместил следующие требования к участникам размещения заказа:

4. Требования к участникам

4.1. Участник должен соответствовать обязательным требованиям:

- Наличие государственной регистрации (для юридического лица, индивидуального предпринимателя).

- Отсутствие участника по адресу массовой регистрации, в случае, если данный адрес не является его фактическим местонахождением (для юридического лица, индивидуального предпринимателя). Перечень организаций, находящихся по адресу массовой регистрации, указан на официальном сайте ФНС <http://www.nalog.ru/> раздел «проверь себя и контрагента».

- Отсутствие в составе исполнительных органов юридического лица дисквалифицированных лиц (для юридического лица). Перечень организаций, в состав которых входят дисквалифицированные лица, указан на официальном сайте ФНС <http://www.nalog.ru/> раздел «проверь себя и контрагента».

- Наличие в собственности или в аренде офисных помещений по всем адресам помещений участника.

- Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (для юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица).

- Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 года № 44-ФЗ (для юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица).

- Отсутствие процесса ликвидации или процедуры банкротства (для юридического лица, индивидуального предпринимателя).

- Отсутствие административного наказания в виде приостановления деятельности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (для юридического лица, индивидуального предпринимателя).

- Отсутствие у участника задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает десять процентов балансовой стоимости активов участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период (для юридических лиц) или

(отсутствие у участника задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год (для индивидуальных предпринимателей и физических лиц).

- Наличие опыта оказания аналогичных услуг по комплексной уборке территорий не менее 3-х лет:

- по лоту №1 на объектах транспортной инфраструктуры общей площадью уборки территорий в месяц не менее 50 000 м²,

- по лоту №2 на объектах рельсового транспорта общей площадью уборки территорий в месяц не менее 25 000 м²,

что должно быть подтверждено не менее, чем одним исполненным договором, исполнение которого осуществлено в указанный период и подтверждено документально в соответствии с п. 5.2.6.1. настоящей конкурсной документации, при этом договор должен быть заключен не менее, чем за три года до даты окончания приема заявок.

Примечание:

Подтверждение вышеуказанного опыта возможно неисполненными на момент окончания приема заявок долгосрочными договорами (исполняемыми в течение не менее трех лет по заявкам, графику, календарному плану, с иными промежуточными сроками), при условии соблюдения иных требований настоящего пункта.

- Отсутствие ареста на имущество участника, наложенного решением суда - для юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица,
- Отсутствие аффилированности участников конкурса, действующих самостоятельно. Понятие аффилированности дано в Федеральном законе № 948-1 от 22.03.1991 года «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках». Допускается участие аффилированных лиц только на стороне одного участника закупки, при условии оформления своего участия в соответствии с требованиями п. 5.2.7. тома 2;
- Обязательно наличие действующей медицинской лицензии на выполнение работ по дезинфектологии.

Кроме того, дополнительно Заказчик выдвинул следующие требования, выполнение которых будет учитываться при выставлении баллов за критерий оценки – «Квалификация участника конкурса», а именно:

5.3. Не обязательные для предоставления документы. Предоставляются по желанию участника для получения баллов по критериям, определенным в Томе 2:

- 5.3.1. Действующие договоры аренды или свидетельства о праве собственности на производственные, складские помещения, торговые площади.
- 5.3.2. Документы, подтверждающие наличие у участника следующего количества работников, работающих на территории Санкт-Петербурга и (или) Ленинградской области:
 - по лоту № 1 – 300 человек,
 - по лоту № 2 – 30 человек:
- 5.3.2.1. Копия уведомления о постановке на налоговый учет участника, обособленного подразделения участника в Санкт-Петербурге и (или) Ленинградской области.
- 5.3.2.2. Расчеты по начисленным и уплаченным страховым взносам на ОПС и (или) ОСС за последний отчетный период с подтверждением о принятии в пенсионный фонд и фонд социального страхования соответственно (либо с подтверждением сдачи отчетности в электронном виде).
- 5.3.2.3. Форма № 6 «Сведения о численности работников участника, работающих на территории Санкт-Петербурга и (или) Ленинградской области».
- 5.3.4. Бухгалтерский баланс за последний отчетный период с отметкой налогового органа о принятии, либо с подтверждением сдачи налоговой отчетности в электронном виде (для юридического лица, индивидуального предпринимателя). В случае применения упрощенной системы налогообложения – без отметки налогового органа о принятии.

Оценка заявок по критерию «Квалификация участника конкурса» будет оцениваться по следующим подкритериям:

1. Опыт оказания аналогичных услуг.
2. **Опыт выполнения работ (оказания услуг) для ГУП «Петербургский метрополитен».**
3. Наличие основных средств.
4. Офисные, производственные и складские помещения.
5. Статус участника.

Общество с ограниченной ответственностью «Стройторг» обращает внимание уполномоченного органа на тот факт, что подкритерий «**Опыт выполнения работ (оказания услуг) для ГУП «Петербургский метрополитен»**» имеет 10 % значимости критерия – Квалификация участника конкурса.

Таким образом, при выдвигании данных требований и учитывая способ размещения заказа (открытый конкурс с критериями оценки, влияющими на выбор Победителя) в действиях Заказчика прослеживаются признаки ограничения конкуренции. Кроме того, Заказчик нарушил основные принципы закупок согласно Федеральному закону № 223 от 18.07.2011 года.

Основными принципами закупок, согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» являются:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Данное обстоятельство наводит на мысль о наличии коррупционной составляющей...

Хочется обратить внимание комиссии уполномоченного органа, что в последнее время Правительство Российской Федерации и лично Президент уделяют огромное внимание вопросу пресечения заинтересованности со стороны Заказчиков, а также созданию равных условий, способствующих здоровой конкуренции.

Учитывая, что Заказчик своими требованиями к участникам закупки, ограничил участников размещения заказа на создание перед ними равных условий и обеспечения здоровой конкуренции, тем самым создал предпосылки для необоснованного ограничения числа участников закупки.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1, статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Признать незаконными требования Заказчика к участникам размещения заказа.

2. Обязать Заказчика внести изменения в извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по комплексной уборке территорий ГУП «Петербургский метрополитен», не ограничивающие участие в данной закупке.

3. До рассмотрения нашей жалобы по существу вопроса, просим приостановить все процедурные моменты по данной закупке.

4. Заказчика - ГУП «Петербургский метрополитен» за нарушение антимонопольного законодательства в сфере размещения заказа привлечь к административной ответственности.

Приложение:

1. Копия Приказа о вступлении в должность генерального директора на 1 листах.

2. Копия Решения о назначении генерального директора на 1 листах.

3. Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по комплексной уборке территорий ГУП «Петербургский метрополитен», на 276 листах.

**Генеральный директор
ООО «Стройторг»**



Гевенян П.А.