

**Общество с ограниченной ответственностью**

**«ОТС -Брокер»**

Юридический адрес: 197022, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, дом 3 литера К

Почтовый адрес: 197022, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, дом 3 литера К

тел: 8 (812) 244-85-16, факс 8 (812) 244-85-16

Адрес электронной почты: nikolaev.a.v@bk.ru

ИНН 7813563122, КПП 781301001, ОГРН 1137847200204

Исх. № \_\_\_\_\_ от «19» января 2015г.

**Кому: Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу**

4 линия В.О. Санкт-Петербурга,  
пом. 14, лит. А

**Заявитель: ООО «ОТС-Брокер»**

197022, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, дом 3 литера К

**ЖАЛОБА**

**на действие заказчика Общество с ограниченной ответственностью  
«Жилкомсервис Курортного района»**

**1. Заказчик: Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис Курортного района» **Место нахождения:** 197706, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, г. Сестрорецк, ул. Токарева, д. 18 **Почтовый адрес:** 197706, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, г. Сестрорецк, ул. Токарева, д. 18 **Телефон/факс:** 8(812) 437-22-56, 434-17-84 / 8(812)434-17-81 **Адрес электронной почты:** gksdogovornoi@mail.ru **Контактное лицо:** Родионова Вероника Валерьевна **Телефон/:** 8(812) 434-17-84

**2. Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «ОТС-Брокер» **Юридический адрес:** 197022, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, дом 3 литера К **Почтовый адрес:** 197022, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, дом 3 литера К **тел:** 8 (812) 244-85-16 **факс** 8 (812) 244-85-16 **Адрес электронной почты:** nikolaev.a.v@bk.ru **ИНН** 7813563122, **КПП** 781301001, **ОГРН** 1137847200204 **контактное лицо:** генеральный директор Николаев Алексей Владимирович

**3. Адрес электронной площадки, на котором размещена процедура торгов:** **ОАО «Российский аукционный дом» «Lot-online/ Корпоративная система закупок»** функционирующей на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», доступном по веб-адресу: [www.trade.lot-online.ru](http://www.trade.lot-online.ru) **Место нахождения Оператора электронной площадки:** Россия, Санкт-Петербург, Гривцова переулок, 5 **Номер контактного телефона/ Факс:** 8(800)777-57-57 8-812-334-57-97 **Адрес электронной почты:** support@lot-online.ru - для приема информации о предписаниях, выданных контролирующими органами.

**4. Номер извещения:** A2D7A-1001-20

**Наименование открытого запроса предложений в электронной форме:** Оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов в 2015 году (г. Сестрорецк)

Дата опубликования извещения о проведения открытого конкурса: 14 января 2015 года.

5. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru>.

6. Номер извещения: №31501916822

Наименование открытого запрос предложений в электронной форме: Оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов в 2015 году (г. Сестрорецк)

Дата опубликования извещения о проведения открытого запроса предложений : 14.01.2015 год

7. Обжалуемые действия Участника, с указанием норм Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

**Во- первых:** Согласно пункт 1 ст. 1 223-ФЗ «Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, *развитие добросовестной конкуренции*, обеспечение гласности и прозрачности закупки, *предотвращение коррупции и других злоупотреблений*.

Согласно ст. 2 223-ФЗ «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».

Согласно положению о закупках ООО «ЖКС Курортного района» от 26.02.2013 б/н, а именно глава 1 раздел 1 пункт 1.2:

Целями Положения общества являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Общества в товарах, работах, услугах (ТРУ) с требуемыми показателями цены, качества, надежности. Положение обеспечивает в процессе закупочной деятельности:

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств Общества;
- сокращение издержек, повышение эффективности и результативности процесса закупок;
- повышение уровня информационной открытости и объективности в закупочной деятельности;
- стимулирование развития добросовестной конкуренции;
- предотвращение злоупотреблений.

**Во –вторых:** Требования установленные заказчиком в части: п.п.10 Раздела № 7 к запросу предложений «Техническое задание на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов в 2015 году (г. Сестрорецк) «Требования к участникам размещения заказа: пункта 2. «Наличие опыта выполнения аналогичных услуг – не менее 5-ти лет» . пункта 5. «Наличие офиса в Курортном районе (для оперативности). Подтвердить документально» пункта 6. Наличие собственного специализированного автотранспорта (предоставить копии паспортов технических средств)» в документации за троса предложений не соответствуют требованиям части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в

документации о закупке, **части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ** в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, **части 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ** Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

**Требования, установленные заказчиком в части:** п.п.10 Раздела № 7 к запросу предложений «Техническое задание на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов в 2015 году (г. Сестрорецк) **пункта 9.** Статус участника конкурса (наличие документов: - подтверждающих членство в саморегулируемой организации (СРО)» в документации запроса предложений **не соответствуют требованиям Градостроительного Кодекса Российской Федерации.** Вышеуказанный вид услуг не входит в перечень видов работ, для осуществление которых требуется получение свидетельства выдаваемой саморегулирующей организацией.

**В третьих: Требования, установленные заказчиком в части:** п/п 22 Методика оценки заявок на участие в запросе предложений Раздел №5 к запросу предложений «Информационная карта» VI. Оценка заявок по критерию «Качество услуг и квалификация участника запроса предложений» **в подпункте 5. «Наличие основных средств и другого имущества».**

Наличие основных средств и другого имущества	От 0 до 20 баллов
1 место	20 баллов
2 место	15 баллов
3 место	10 баллов
4 место	5 баллов
5 место и ниже	0 баллов

в документации запроса предложений **не соответствуют требованиям с п.п. 4 частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ** отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки, с **частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ** не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

**В четвертых: В документации запроса предложений отсутствует порядок разъяснение на документацию в** п/п 28 Срок предоставления разъяснений положений документации по запросу предложений Раздел №5 к запросу предложений «Информационная карта», раздел 4. Порядок проведения запроса предложений Раздела №1-4 к запросу предложений

«Инструкция участника», главы 9 положение о закупках ООО «ЖКС Курортного района» от 26.02.2013 б/н *не соответствуют требованиям части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ* Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. *не соответствуют требованиям пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ* в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе форма, порядок, дата начала и дата окончания предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке. В соответствии с представленными документами Документацией о ЗПЭФ *не определен порядок и форма предоставления разъяснений на запрос участников закупки.* Указанное нарушение нарушает принцип информационной прозрачности, установленный пунктом 1 части 1 статьи 3 Законом о закупках. *Таким образом, Заказчиком нарушен пункт 10 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ,* в связи с отсутствием в документации о закупке информации о форме и порядке предоставления участникам разъяснений положений документации запроса предложений. *Нарушена части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ,* Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения. Положение о закупках ООО «ЖКС Курортного района» не содержит в полном объеме порядок проведения закупки в части срока, формы, порядка предоставления разъяснений на запрос участников закупки. Так п. 4.5 главы 4 Положения о закупках установлено, что разъяснения размещаются на официальном сайте в течении трех дней с момента их подписания или утверждения. В тоже время Положение о закупках не регламентирует сроки и порядок предоставления разъяснений участникам закупки

*Отдельно хотим подчеркнуть, что согласно практики* Санкт-Петербургского УФАС России по срокам разъяснения и порядка было аналогичное дело №Т05-353/13, по результатам рассмотрения жалобы ООО «ИЦ «Лифт-Диагностика», где выдано предписание о внести изменения в Положение о закупке, утвержденное решением общего собрания участников ООО «ЖКС № 3 Красногвардейского района» 26.02.2013 года, устраняющие выявленные нарушения части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

*Кроме того, согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов,* запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации.

*Суммируя изложенные выше факты,* Заявитель пришел к выводу, что совокупность указанных выше факторов свидетельствует о совершении Заказчиком действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путем создания участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации. *Нарушает вышеперечисленные статьи Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».*

На основании вышеизложенного и, руководствуясь ст. 18.1 №135-ФЗ.

#### **ПРОШУ:**

1.Обязать Заказчика ООО «ЖКС Курортного района», устранить допущенные нарушения законодательства РФ о размещении заказа.

2. Истребовать у Заказчика материалы документации и извещения об открытом запросе предложений в электронной форме, а так же все документы, связанные с размещением данного заказа.

3. Приостановить размещение указанного заказа в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

4. Привлечь ответственных должностных лиц Заказчика, юридическое лицо к административной ответственности.

**Приложения:**

1. Жалоба в 2 экз. на 5-ти листах.
2. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора;
3. Копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц ООО «ОТС Брокер» с изменениями;
4. Копия распечатки выписки Заказчика из единого государственного реестра юридических лиц ООО «ЖКС Курортного района»;
5. Копия Устава ООО «ОТС Брокер» с изменениями;
6. Копия конкурсной документации;
7. Копия Положения ООО «ЖКС Курортного района»;
8. Копию решения УФАС с предписанием (практика);
9. Копия решения суда (практика).

Генеральный директор  
ООО «ОТС БРОКЕР»

\_\_\_\_\_/Николаев А.В./  
М.П.