



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина № 95, г. Уфа, 450006
тел: (347)273-54-05, факс: (347)272-58-81
e-mail: f00266fus.gov.ru

23.01.2015 № 8/510
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Компания Уфа-Лайн»
450006, г. Уфа, ул. Пархоменко,
д. 156/3, а/я 95
ufa-line@ufanet.ru

Организатор торгов:

Администрация Городского
поселения Чишминский
поссовет муниципального
района Чишминский район
452170, РБ, Чишминский район,
р.п. Чишмы ул. Кирова, 58
chishm_sovet@mail.ru

РЕШЕНИЕ по жалобе №8-18.1/15

Резолютивная часть решения оглашена 20.01.2015

В полном объеме решение изготовлено 23.01.2015

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

Саяхутдинова Р.Ф. - заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

Васильев И.В. – начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

Ахметов Р.Р. – специалист- эксперт отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан,

в присутствии представителя Администрации городского поселения
Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район Гайнуллина
Азата Асхатовича (по доверенности), и представителя заявителя ООО
«Компания Уфа-Лайн» Маннанова Эдуарда Наилевича (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Компания Уфа-Лайн» (Республика
Башкортостан, г. Уфа, ул. Пархоменко, д. 156/3, а/я 95) от 12.01.2015 вх. № 2 на
действия организатора торгов –Администрации Городского поселения

Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан (Республика Башкортостан, Чишминский район, пгт Чишмы, ул.Кирова,58) при проведении торгов в форме открытого конкурса на право заключения договоров на выполнение пассажирский перевозок по маршрутам регулярных сообщений на территории Городского поселения Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район (Далее – Конкурс) в соответствии со следующими лотами:

Лот №1: маршрут «мкр. Сахарный завод - ЖБЗ»;

Лот № 2: маршрут «мкр. Сахарный завод - ОПХ»;

Лот № 3: маршрут «мкр. Заречный-2-ЖБЗ» в. порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от Администрации Городского поселения Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан (Республика Башкортостан, Чишминский район, пгт Чишмы, ул.Кирова,58) при проведении торгов в форме открытого конкурса на право заключения договоров на выполнение пассажирский перевозок по маршрутам регулярных сообщений на территории Городского поселения Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район (Далее – Конкурс) в соответствии со следующими лотами:

Лот №1: маршрут «мкр. Сахарный завод - ЖБЗ»;

Лот № 2: маршрут «мкр. Сахарный завод - ОПХ»;

Лот № 3: маршрут «мкр. Заречный-2-ЖБЗ»

Согласно жалобе заявителя Администрацией городского поселения проведен открытый конкурс на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярных сообщений на территории Городского поселения Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район. 18 декабря 2014 года размещены протокола конкурсной комиссии на официальном сайте администрации городского поселения.

В соответствии с п.22 Конкурсной документации «Срок заключения договора с победителем конкурса на осуществление пассажирских перевозок по маршрутной сети городского поселения муниципального района Чишминский район составляет не менее 10 (десяти) и не более (20) дней со дня подписания итогового протокола конкурса». Так как итоговый протокол подписан 15 декабря 2014 года, с победителем конкурса на осуществление пассажирских перевозок заключены договора от 29 декабря 2014г.

ООО «Компания Уфа-Лайн» утверждает, что Администрация и конкурсная комиссия нарушили требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Конкурс на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок не подпадает под действие Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в связи с тем, что согласно статье 1 закона – «Настоящий федеральный закон

регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, в жалобе указывается, что согласно п. 8 ст. 15 «Требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в конкурсе» участнику Конкурса предписано обязательное соответствие Заявки на участие следующим требованиям, в частности:

Наличие транспортных средств вместимостью не менее 15 посадочных мест и соответствие их технических характеристик государственным стандартам.

Однако в приложении № 1 к Конкурсной документации, содержится таблица, согласно которой предусмотрено использование транспортных средств средней вместимости пассажиров вместимостью (количеством мест для сидения) 25/38, что само по себе противоречит требованиям к транспортным средствам, содержащимся в конкурсной документации (не менее 15 мест). Также согласно п.19 Конкурсной документации для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет заявки по бальной системе оценки по следующей формуле:

-Автобусы вместимостью от 30 до 50 сидячих мест (200 баллов) $K1 = (Э1 : A) \times 200$;

-Автобусы вместимостью от 20 до 30 сидячих мест (100 баллов) $K2 = (Э2 : A) \times 100$;

-Автобусы вместимостью от 15 до 20 сидячих мест (100 баллов) $K3 = (Э3 : A) \times 100$;

Кроме того, в жалобе указано, что согласно Заявке от 08.12.2014 на участие в Конкурсе, ООО «Компания Уфа-Лайн» представило транспортные средства (Форд, Мерседес Бенц и Скания) соответствующие требованию, указанному в п. 8 ст. 15 Конкурсной документации, пассажировместимостью от 18 до 51 чел.

Согласно Заявке на участие в Конкурсе, ИП Миназов К.З. представил транспортные средства отечественного производства (ИАЗ), соответствующие приложению № 1 к Конкурсной документации, пассажировместимостью 25/38 чел.

Таким образом, изначально в конкурсной документации содержались противоречия относительно требований, предъявляемых к транспортным средствам. Однако, несмотря на наличие указанных противоречий, без их разъяснения и устранения, Администрация приняла решение о не допуске ООО «Компания Уфа-Лайн» к участию в Конкурсе, допустив при этом ИП Миназова К.З.

На основании изложенного заявитель просит признать неправомерными и противоречащими требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия организатора конкурса - Администрации Городского поселения Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан, при проведении конкурса, предметом которого являлось право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по маршрутам регулярных сообщений на территории Г Бродского поселения Чишминский поссовет

муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан, проведенного в период с 10.11.2014 по 15.12.2014. Отменить результаты Конкурса право заключения договора, на выполнение пассажирских перевозок по маршрутам регулярных сообщений на территории Городского поселения Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан, проведенного в период с 10.11.2014 по 15.12.2014. Истребовать у организатора конкурса - Администрации Городского поселения Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан, документацию по проведению конкурса и оценке конкурсных заявок, проведенных в период с 10.11.2014 по 15.12.2014.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, в письме от 19.01.2015г., вх.№4 указывает, что в соответствии с п.6 конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок «Организатор конкурса настоящим приглашает заинтересованных Претендентов представлять заявки по формам, установленным конкурсной документацией и предложения в соответствии с приложением №1 к конкурсной документации». В приложении №1 Конкурсной документации, указано, что для участия в конкурсе необходимо представить предложения с транспортными средствами средней вместимости, пассажиров вместимостью 25/38. Те претенденты, которые представили к участию в конкурсе транспортные средства средней вместимости были допущены к конкурсу. В п.15 Конкурсной документации указаны общие требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в конкурсе, т.е. какие документы необходимо представить для обоснования предложения. Так в п/п 8 п.15 Конкурсной документации указано, что необходимо представить Правоустанавливающие и подтверждающие документы на транспортные средства вместимостью не менее 15 посадочных мест. Данный пункт указывает на то, что должны быть представлены документы на транспортные средства предназначенные для перевозки пассажиров, т.е. автобусы.

Так же в соответствии с п.10 Конкурсной документации «Претендент, которому требуются разъяснения аспектов конкурсной документации, вправе обратиться к Организатору конкурса путем направления запроса в письменной форме. Организатор конкурса должен ответить на такие запросы при условии получения их не позднее, чем за 5 (пять) дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе». Каких либо запросов в конкурсную не поступало.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов,

оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 6 части 1 Конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок Организатор конкурса приглашает заинтересованных Претендентов представлять заявки по формам, установленным конкурсной документацией и предложения в соответствии с приложением №1 к конкурсной документации.

В данном Приложении № 1 указывается пассажироместимость (количество мест для сидения):

- 1 мкр. Сахарный завод – ЖБЗ - 25/38.
- 2 мкр. Сахарный завод – ОПХ – 25/38.
- 3 мкр. Заречный – 2 – ЖБЗ – 25/38/

В соответствии с пп. 8 п.15 Конкурсной документации Требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в конкурсе обязательным условием является наличие транспортных средств вместимостью не менее 15 посадочных мест и соответствие их технических характеристик государственным стандартам.

Кроме того в п.19 конкурсной документации Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, значимость данных критериев в подпунктах 1.1, 1.2, 1.3 указано следующее:

Автобусы вместимостью от 30 до 50 сидячих мест	2 00	$K1 = (\Sigma 1 : A) \times 200$
Автобусы вместимостью от 20 до 30 сидячих мест	1 00	$K2 = (\Sigma 2 : A) \times 100$
Автобусы вместимостью от 15 до 20 сидячих мест	1 00	$K3 = (\Sigma 3 : A) \times 100$

Тем самым, п. 19 Конкурсной документации открытого конкурса на право заключения договоров на выполнение пассажирский перевозок по маршрутам регулярных сообщений на территории Городского поселения Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район предполагает оценку участников по критерию вместимости автобуса.

С учетом вышеизложенного, доводы жалобы Комиссией признаются обоснованными.

Исходя из материалов жалобы по результатам проведения аукциона 29.12.2014 г. был заключен договор на осуществление пассажирских перевозок между заказчиком Администрацией Городского поселения

Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район РБ и ИП Миназовым К.З., предметом которого является осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом на коммерческой основе по маршруту «мкр.Сахарный завод - ЖБЗ».

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Компания Уфа-Лайн» (Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пархоменко, д.156/3, а/я 95) от 12.01.2015 вх. № 2 на действия организатора торгов Администрации Городского поселения Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан (452170, РБ, Чишминский район, пгт Чишмы, ул. Кирова, д.58) при проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по маршрутам регулярных сообщений на территории Городского поселения Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район в соответствии с лотами: Лот №1 маршрут «мкр. Сахарный завод - ЖБЗ», Лот №2 маршрут «мкр. Сахарный завод - ОПХ», Лот №3 маршрут «мкр. Заречный -2 ЖБЗ» обоснованной.

2. Предписание в адрес организатора торгов - Администрации Городского поселения Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан (452170, РБ, Чишминский район, пгт Чишмы, ул. Кирова, д.58) не выдавать, в связи с тем что по результатам открытого конкурса на право заключения договоров на выполнение пассажирский перевозок по маршрутам регулярных сообщений на территории Городского поселения Чишминский поссовет муниципального района Чишминский район заключен договор.

Председатель комиссии



Саляхутдинова Р.Ф.

Члены комиссии



Васильев И.В.

Ахметов Р.Р.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд.