



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

Заказчик:
Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение
«Средняя общеобразовательная школа №16»
623271, Свердловская область,
г. Дегтярск, пл. Ленина, 9

Заявитель:
Екатеринбургское муниципальное унитарное
предприятие «Столовая №6»
620141, г. Екатеринбург,
ул. Пехотинцев, 5

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 269-А

29 декабря 2014 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Быковой Е.В. – начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

Литяевой О.В. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Кузьмич М.В. - специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии в качестве:

организатора торгов (*далее также заказчика*) – Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №16» Л.И. Авериной (постановление №186 от 05.03.2012 года),

заявителя в лице ЕМУП «Столовая №6» Т.И. Беккер (доверенность 66 АА 2138543 от 11.11.2013 года), О.С. Дрожжих (доверенность от 01.06.2014 года),

рассмотрев жалобу ЕМУП «Столовая №6» (вх. № 01-25911 от 18/12/11.2014) с информацией о нарушении допущенного заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №16», его комиссией при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по организации горячего питания учащихся МАОУ "СОШ №16" (392 чел.) городского округа Дегтярск» (извещение № 31401698136) в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ЕМУП «Столовая 6» (вх. № 01-25911 от 18/12/11.2014) с информацией о нарушении допущенного заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №16», его комиссией при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по организации горячего питания учащихся МАОУ "СОШ №16" (392 чел.) городского округа Дегтярск» (извещение № 31401698136), соответствующая требованиям части 2 ст. 18.1 Закона о закупках.

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов

является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В своей жалобе заявитель указал, что заявка ЕМУП «Столовая №6» не правомерно отклонена, чем нарушены права предприятия. Кроме того, по мнению заявителя в конкурсной документации имеются нарушения Закона о закупках.

Представитель заказчика пояснил, что при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по организации горячего питания учащихся МАОУ "СОШ №16" (392 чел.) городского округа Дегтярск» (извещение № 31401698136), заказчик, его комиссия действовали в соответствии с действующим законодательством.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №16 городского округа Дегтярск 12.07.2013 года (далее по тексту – Положение о закупках).

17.11.2014 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение, конкурсная документация о закупке.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 31401698136-П от 09.12.2014 года на участие в открытом конкурсе подано 2 (два) конверта с заявкой от Индивидуального предпринимателя О.В. Ефремовой, Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Столовая №6».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 31401698136-П от 12.12.2014 года заявка участника Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Столовая №6» отклонена «на основании конкурсной документации по размещению муниципального заказа на «Оказание услуг по организации горячего питания учащихся МАОУ "СОШ №16" (392 чел.) городского округа Дегтярск», извещение №31401698136 от 17.11.2014г.: часть 1, п. 1.6 п.п. 1.6.6 - участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с закупкой товаров, работ, услуг для нужд заказчика, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством, или ее нотариально заверенной копией; Часть 3 п. 3.3 п.п. 3.3.1 абзацы б), в) - б) полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц); в) - документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заинтересованного лица - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заинтересованного лица без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени заинтересованного лица действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заинтересованного лица, заверенную печатью заинтересованного лица и подписанную руководителем заинтересованного лица (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заинтересованного лица, конкурсная заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

часть 3 п.3.3 п.п. 3.3.2 - представление документов с отклонением от установленных в Разделе 1.3. настоящей документации форм будет расценено Заказчиком, комиссией как

несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным настоящей документацией.

В случае, если участник закупки зарегистрирован вне Российской Федерации, он обязан представить, все документы, предусмотренные п.п. 3.3.1 настоящей документации. В случае, если в соответствии с законодательством страны участника закупки представление тех или иных документов невозможно, участник закупки обязан представить справку с объяснением таких причин. Все указанные документы прилагаются участником закупки к заявке.

Неполное представление документов или представление документов с отклонением от установленных в документации форм может быть расценено Заказчиком, Комиссией как существенное несоответствие заявки требованиям, установленным документацией.

Расхождения между цифровыми значениями и их расшифровками не допускаются. Наличие таких расхождений может - расцениваться Заказчиком как существенное несоответствие заявки требованиям, установленным документацией.

Претендентам на участие в закупке недопустимо указывать в заявках недостоверные или неточные сведения. Указание недостоверных или неточных сведений, наличие разночтений и противоречий в заявке и приложениях к ней, может расцениваться Заказчиком, Комиссией как существенное несоответствие заявки требованиям, установленным документацией.

В случае представления в составе заявки копий документов, они должны быть заверены нотариально (в случаях, указанных в документации), либо претендентом на участие в закупке с проставлением подписи уполномоченного лица, отметкой «Копия верна»).

Комиссия УФАС по Свердловской области проанализировав Положение, извещение и документацию о закупке размещенные на сайте <http://zakupki.gov.ru> относительно доводов заявителя приходит следующим выводам:

В п. 10 информационной карты конкурсной документации указаны документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе, а именно:

- опись документов - по форме I.3.1. Раздела I.3. настоящей конкурсной документации,
- сведения и документы о заинтересованном лице, подавшем заявку (о каждом члене коллективного участника в случае подачи заявки от имени коллективного участника):
 - а) наименование (фирменное наименование – при наличии), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона – указываются в анкете участника закупки, заполненной по форме I.3.5. Раздела I.3. настоящей конкурсной документации, заявке на участие в конкурсе – по форме I.3.2. Раздела I.3. настоящей конкурсной документации;
 - б) полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса;
 - в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заинтересованного лица - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заинтересованного лица без доверенности (далее для целей настоящей главы - *руководитель*)). **В случае, если от имени заинтересованного лица действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заинтересованного лица, заверенную печатью заинтересованного лица и подписанную руководителем**

заинтересованного лица (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заинтересованного лица, конкурсная заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

- г) копии учредительных документов заинтересованного лица (для юридических лиц);
- д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заинтересованного лица поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора являются крупной сделкой;
- е) декларацию о соответствии претендента на участие в закупке требованиям, установленным в пп.2)-4) п.1.6.2 настоящей конкурсной документации.
- предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора - по форме I.3.3. Раздела I.3. настоящей конкурсной документации;
- сведения и документы, подтверждающие квалификацию участника закупки - по форме I.3.4. Раздела I.3. настоящей конкурсной документации;
- иные документы, необходимость предоставления которых предусмотрена в п. 1.6 и п.3.3. раздела 1.1 и в инструкциях раздела 1.3 документации, а также иные документы по усмотрению участника закупки;
- план распределения перечня выполняемых работ (оказываемых услуг) между Исполнителем и субподрядчиками (соисполнителями) по форме I.3.6 Раздела I.3. настоящей документации (в случае привлечения субподрядчиков (соисполнителей));
- план распределения перечня выполняемых работ (оказываемых услуг) внутри коллективного участника - по форме I.3.7 Раздела I.3. настоящей документации; (в случае, если заявка подается от имени коллективного участника).

Представитель заявителя пояснил, что действительно доверенность на осуществление действий от имени заинтересованного лица, содержащаяся в составе заявки не заверена печатью заинтересованного лица и не подписана руководителем заинтересованного лица (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, а также нотариально не заверена, но при этом, том заявки участника прошит, страницы пронумерованы, скреплен печатью и подписью уполномоченного лица. По мнению участника, данного оформления заявки достаточно для признания заявки соответствующей требованиям конкурсной документации.

Комиссия Свердловского УФАС России проанализировав заявку участника ЕМУП «Столовая №41» приходит к выводу о том, что в составе заявки действительно содержится копия доверенности на участие в конкурсе, выданная Ю.Л. Борисовой. Вместе с тем, в соответствии с пп. «В» п. 10 информационной карты конкурсной документации указано, что в случае, если от имени заинтересованного лица действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заинтересованного лица, заверенную печатью заинтересованного лица и подписанную руководителем заинтересованного лица (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заинтересованного лица, конкурсная заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Комиссия Свердловского УФАС России установила, что действительно копия доверенности на имя Ю.Л. Борисовой, содержащаяся в заявке участника нотариально не заверена, также отсутствует подпись руководителя ЕМУП «Столовая №6» и печать.

В соответствии с п. 5.2.3 конкурсной документации заинтересованное лицо не допускается Комиссией к участию в конкурсе в случае:

- несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации;
- несоответствия заинтересованного лица требованиям к участникам закупки, установленным в Информационной карте конкурса;

– наличия в заявке на участие в конкурсе недостоверных (в том числе неполных, противоречивых) сведений.

Таким образом, комиссия заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №16» правомерно отклонила заявку участника ЕМУП «Столовая №6» за несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

По факту отклонения заявителя за несоответствие представленной в составе заявки выписки из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенной копии такой выписки (для юридических лиц), представитель заказчика пояснила, что комиссия заказчика предположила, что данная выписка не является оригинальной, а является цветной копией с оригинала, по данной причине в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 12.12.2014 года данное основание указано как причина отклонения заявки ЕМУП «Столовая №6».

Вместе с тем, Комиссия Свердловского УФАС России не обладает надлежащими доказательствами о том, что данная выписка является цветной ксерокопией, как и в свою очередь, комиссия заказчика не обладала такими доказательствами на момент принятия решения об отклонении заявки по данному основанию.

Тем не менее, на права участника ЕМУП «Столовая №6» неправомерное отклонение по причине несоответствия представленной в составе заявки выписки из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенной копии такой выписки не повлияло, так как заявка подлежала отклонению по пп. «в» п. 10 информационной карты конкурсной документации.

Относительно доводов заявителя о неправомерности установления в конкурсной документации критерия оценки заявок «сведения о детализации и проработанности организационно – технических предложений по оказанию услуг и поставке продукции», Комиссия Свердловского УФАС России приходит к следующему выводу:

В соответствии с разделом 5 Положения для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок комиссия по размещению заказа должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в закупочной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе ценовых котировок могут быть:

- 1) цена договора, цена единицы продукции;
- 2) срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 3) условия оплаты товара, работ, услуг;
- 4) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;

5) качество технического предложения участника процедуры закупки при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;

б) квалификация участника процедуры закупки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, в том числе:

а) обеспеченность материально-техническими ресурсами при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;

б) обеспеченность кадровыми ресурсами при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;

в) опыт и репутация участника процедуры закупки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг;

7) срок представляемых гарантий качества товара, работ, услуг.

Не допускается использование иных, за исключением предусмотренных частью 1 настоящего раздела, критериев оценки заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок. При этом заказчиком в документации должны быть установлены не менее двух критериев оценки, а критерий, указанный в п.1 ч.1 настоящего раздела, является обязательным критерием во всех случаях (п. 2 раздела 5 Положения).

На основании изложенного, в п. 22 информационной карты конкурсной документации заказчик установил следующие критерии:

1. Цена договора.
2. **Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса, в т.ч. показатели:**
 - 2.1. **Сведения о детализации и проработанности организационно-технических предложений по оказанию услуг и поставке продукции,**
 - 2.2. Сведения о качестве предлагаемой к поставке продукции.
3. Срок представляемых гарантий качества товара, работ, услуг.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о том, что, так как Положение о закупках заказчика содержит возможность установления такого критерия как «качество технического предложения участника процедуры закупки при размещении заказа на оказание услуг», соответственно, заказчиком правомерно в конкурсной документации установлен критерий Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса, в т.ч. подкритерий – «Сведения о детализации и проработанности организационно-технических предложений по оказанию услуг и поставке продукции». Кроме того, запрет для установления подкритериев к установленным критериям в Положении отсутствует.

Вместе с тем, в соответствии с п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Таким образом, данный порядок оценки и сопоставления заявок должен быть определен в Положении.

Вместе с тем, в п. 3 раздела 5 Положения указано, что по критериям, указанным в п. 4, 5, 6 ч.1 Положения, разрешается устанавливать в документации процедуры закупки подкритерий оценки при условии установления порядка оценки по каждому из подкритериев с указанием показателей и шкалы возможных значений оценки или порядка ее определения.

Таким образом, проанализировав Положение на соответствие требованию, установленному в ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, о том, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, *определенные положением о закупке*, Комиссия УФАС по Свердловской области приходит к выводу, что Положение о закупках не содержит порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. В документации, касающейся каждой конкретной закупки, могут быть установлены только требования, нашедшие свое отражение в основном документе заказчика – Положении о закупке.

Вместе с тем, данное нарушение на права заявителя и результат закупки не повлияло, так как нормы Положения о закупках права участника ЕМУП «Столовая №6» на подачу заявки не ограничили, участник право на подачу заявки на участие в конкурсе реализовал.

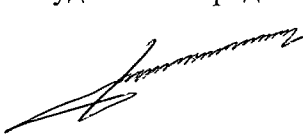
Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЕМУП «Столовая №6» обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №16», его комиссии выявлено нарушение ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №16», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках путем внесения изменений в Положение. Применительно к процедуре закупки предписание заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №16», его комиссии не выдавать, т.к. выявленное нарушение на результат закупки не повлияло.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 Е.В. Быкова

Члены Комиссии

О.В. Литяева

 М.В. Кузьмич





УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 269-А

29.12.2014

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Быковой Е.В. – начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

Литяевой О.В. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Кузьмич М.В. - специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;
на основании решения № 269-А от «29» декабря 2014 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1.Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №16» в срок до «31» марта 2015 года устранить выявленные нарушения путем внесения изменений в Положение в части установления порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

2. Заказчику в срок до «10» апреля 2015 года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7.2. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Е.В. Быкова

Члены Комиссии

О.В. Литяева

М.В. Кузьмич

