



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 7 янв 2015 № 849

Заказчик:

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 8
Асбестовского городского округа
624260, Свердловская область, город Асбест,
улица Калинина, дом № 40

Заявитель:

В.В. Петренко *(в.с.)*
Pvv_13@mail.ru

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 3-А

13.01.2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:
Быковой Е.В. – начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;
Литяевой О.В. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Мурашко Е.Н. - специалиста - эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) – Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 8 Асбестовского городского округа – С.Г. Гончаровой (приказ №103л/с от 31.07.2006 г.), И.С. Сагдивой,

- в отсутствие заявителя в лице В.В. Петренко, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу В.В. Петренко (вх. № 01-26290 от 24/12/11.2014) с информацией о нарушении допущенного заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 8 Асбестовского городского округа, его комиссией при проведении конкурса «Оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средней общеобразовательной школе № 8» Асбестовского городского округа в 2015 году» (извещение № 31401778442) в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

УСТАНОВИЛА:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба В.В. Петренко (вх. № 01-26290 от 24/12/11.2014) с информацией о нарушении допущенного заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 8 Асбестовского городского округа, его комиссией при проведении конкурса «Оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средней общеобразовательной школе № 8» Асбестовского городского округа в 2015 году» (извещение № 31401778442).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В своей жалобе заявитель указал, что установленный срок окончания подачи заявок в информационной карте конкурсной документации не соответствует Положению о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средней общеобразовательной школы №8» Асбестовского городского округа, просит признать жалобу обоснованной, а также что конкурсная документация по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средней общеобразовательной школе № 8» Асбестовского городского округа в 2015 году не соответствует Положению, Закону о закупках.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средней общеобразовательной школы №8» Асбестовского городского округа (далее - Положение), размещенного на официальном сайте 03.12.2014г.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

05.12.2014 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31401778442 и документация об открытом конкурсе на оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средней общеобразовательной школе № 8» Асбестовского городского округа в 2015 году».

Извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте 05.12.2014 года в 13.49.

Таким образом, дата начала подачи заявок – 05.12.2014 года, дата окончания подачи заявок – 25.12.2014 года в 17.00.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

В соответствии с п. 6.1.3. Положения извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте не менее чем за 20 (двадцать) дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

В соответствии со ст. 191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В п. 1 ст. 194 Гражданского кодекса РФ если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

В соответствии с п. 2. ст. 194 Гражданского кодекса РФ письменные заявления и извещения, сданные в организацию связи до двадцати четырех часов последнего дня срока, считаются сделанными в срок.

Конкурсная заявка от заявителя В.В. Петренко в адрес заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 8 Асбестовского городского округа не поступала.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Таким образом, срок окончания подачи заявок установлен заказчиком правомерно.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе до окончания указанного в извещении о проведении открытого конкурса срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе 25 декабря 2014 г. 17.00 местного времени поступили 2 (два) запечатанных конверта, что зафиксировано в журнале регистрации поступления заявок на участие в открытом конкурсе

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17. ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В ходе рассмотрения жалобы по существу стало известно о том, что физическое лицо Петренко Вячеслав Владимирович заявку на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средней общеобразовательной школе № 8» Асбестовского городского округа в 2015 году» не подавал.

На основании вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что у комиссии Свердловского УФАС России нет правовых оснований для принятия жалобы к рассмотрению в части доводов жалобы не связанных с нарушением порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах и рассмотрения ее по существу в соответствии со статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, так как Петренко Вячеслав Владимирович заявку на участие в открытом конкурсе не подавал.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу В.В. Петренко в части доводов о нарушении порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в закупке признать необоснованной, в части иных доводов прекратить в связи с отсутствием правовых оснований для принятия их к рассмотрению и рассмотрения их по существу в соответствии со статьей 18.1. Закона о защите конкуренции.

2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 8 Асбестовского городского округа нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 8 Асбестовского городского округа предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.


Председатель Комиссии



Е.В. Быкова

Члены Комиссии

О.В. Литяева



Е.Н. Мурашко

