



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

29.01.15 № 1287/05

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: 26 января 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено: 29 января 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

И.С. Иваненко

Н.А. Кожемяко
М.И. Исмаилов
И.С. Иваненко,

рассмотрев в присутствии представителей ООО «Водоканалстройкомплект» (**Заказчика**) и в отсутствие представителя ООО «Инженерные Сети» (**Заявителя**), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения настоящей жалобы, дело № 68/05, возбужденное по жалобе ООО «Инженерные Сети» (пер.Гвардейский, 72/91, ком.1, г.Ростов-на-Дону, 344010), о нарушении ООО «Водоканалстройкомплект» (ул.М.Горького, 295, оф.417, г.Ростов-на-Дону, 344019) Закона о закупках при проведении предварительного квалификационного отбора подрядчиков № 31401890340 в целях последующего осуществления закупок на выполнение работ «под ключ» по строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту водопроводных и канализационных сетей и сооружений на 2015 г.»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Инженерные Сети» поступила в Ростовское УФАС России 19.01.2015 г.

014802

В поданной жалобе Заявитель ссылается на неправомерное, по его мнению, сокращение Заказчиком срока подачи заявок на участие в предварительном квалификационном отборе подрядчиков № 31401890340 до 7 рабочих дней. Заявитель полагает, что потенциальный участник не имеет возможности представить в составе заявки справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, поскольку согласно пункту 10 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации указанный документ подлежит представлению налоговым органом в течение 10 рабочих дней со дня поступления соответствующего запроса.

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором указал, что рассматриваемый предварительный квалификационный отбор подрядчиков проводится в соответствии с нормами Закона о закупках, положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Водоканалстройкомплект» и закупочной документацией. Позиция заказчика заключается в том, что в документации конкретно не закреплено требование о том, что справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций должна быть выдана именно налоговым органом. Указанный документ участник закупки может составить на собственном фирменном бланке. Исходя из указанного, Заказчик просил рассматриваемую жалобу признать необоснованной.

На рассмотрении настоящего дела представители ООО «Водоканалстройкомплект» поддержали позицию, изложенную в возражении на жалобу. Представили копии справок об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, которые были представлены всеми участниками закупки. Дополнительно пояснили, что все указанные справки, представленные участниками закупки, были признаны закупочной комиссией надлежащими (в том числе и справка ООО «Сток Плюс», составленная в произвольной форме на бланке организации за подписью руководителя).

Представитель ООО «Инженерные Сети» (Заявителя) на рассмотрение данного дела не явился. О времени и месте рассмотрения настоящей жалобы ООО «Инженерные Сети» надлежащим образом уведомлено (посредством электронной почты, а также путем размещения соответствующей информации на официальном сайте Ростовского УФАС России: www/rostov.fas.gov.ru).

Письмом вх. № 935 от 26.01.2015 г. в канцелярию Ростовского УФАС России поступило ходатайство от ООО «Инженерные Сети» об отложении рассмотрения настоящего дела на три рабочих дня в связи с отсутствием в штате указанной организации юриста-консультанта и нахождением руководителя общества в служебной командировке.

Рассмотрев вышеуказанное ходатайство, Комиссия приняла решение об отказе в его удовлетворении ввиду следующего.

В соответствии с частью 14 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - **Закон о конкуренции**) антимонопольный орган **обязан** рассмотреть жалобу по существу **в течение семи рабочих дней со дня ее поступления.**

Исходя из вышеуказанной императивной нормы, данный срок является пресекательным.

Жалоба ООО «Инженерные Сети» поступила в Ростовское УФАС России 19.01.2015 г. Следовательно, максимальный срок для ее рассмотрения истекает 28.01.2015 г. Вместе с тем, ООО «Инженерные Сети» заявляет в поданном ходатайстве об отложении рассмотрения дела на три рабочих дня.

Таким образом, удовлетворение указанного ходатайства ООО «Инженерные Сети» приведет к нарушению Комиссией Ростовского УФАС России установленного частью 14 статьи 18.1 Закона о конкуренции срока рассмотрения жалобы.

Исходя из вышеизложенного, в соответствии с частью 16 статьи 18.1 Закона о конкуренции, Комиссия пришла к выводу о возможности рассмотрения дела в отсутствие представителя ООО «Инженерные Сети» (заявителя).

Комиссия, заслушав представителей Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы, установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (**далее - положение о закупке**).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, рассмотрение жалобы по существу не выявило нарушений указанных положений.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Водоканалстройкомплект», утвержденное 29.12.2014 г., размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Извещение о проведении рассматриваемого предварительного квалификационного отбора размещено Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 29.12.2014 г.

В срок, установленный извещением о проведении данного предварительного квалификационного отбора, в адрес Заказчика поступило 9 заявок от следующих хозяйствующих субъектов:

- ООО «Брест»;
- ООО «Аркс-Энерго»;
- ООО «Донкоммунстрой»;
- ООО «Сочистройремонт»;
- ООО «Водстройреконструкция»;
- ООО «Стройинвесттехнологии»;
- ЗАО «Ростовэнергоспецремонт»;
- ООО «Сток Плюс»;
- ООО «ВТК».

ООО «Инженерные Сети» (податель рассматриваемой жалобы) заявку на участие в предварительном квалификационном отборе подрядчиков № 31401890340 не подавало.

На момент рассмотрения настоящей жалобы оценка рассмотрения поданных заявок Заказчиком не произведена.

Комиссией установлено, что требования к составу заявки Заказчиком закреплены в документации для проведения «предварительного квалификационного отбора подрядчиков № 31401890340 в целях последующего осуществления закупок на выполнение работ «под ключ» по строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту водопроводных и канализационных сетей и сооружений на 2015 г.» (раздел 3 закупочной документации).

В число обязательных требований, предъявляемых Заказчиком к заявке участника, входит наличие оригинала или заверенной копии справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (п.3.1.8 документации).

Довод ООО «Инженерные Сети» о выставлении Заказчиком «заведомо невыполнимого требования о предоставлении участником в течение семи рабочих дней справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций», Комиссией отклоняется как необоснованный.

Условий о том, что справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций должна быть выдана

именно налоговым органом закупочная документация Заказчика (в том числе, п.3.1.8) не содержит.

В частности, одним из участников закупки - ООО «Сток Плюс» представлена в составе заявки справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, составленная в произвольной форме на бланке организации за подписью руководителя.

Как следует из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в предварительном квалификационном отборе № 1В/ПКО от 20.01.2015 г., требование о предоставлении в составе заявки справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций со стороны ООО «Сток Плюс» Заказчик посчитал выполненным.

Остальными участниками закупки также представлена в составе заявок вышеназванная справка (выданная налоговым органом).

Как уже указывалось выше, ООО «Инженерные Сети» (податель рассматриваемой жалобы) заявку на участие в предварительном квалификационном отборе подрядчиков № 31401890340 не подавало. Правом на получение от Заказчика разъяснений положений документации (закрепленным в п.1.10 документации) ООО «Инженерные Сети» не воспользовалось.

Установленный ООО «Водоканалстройкомплект» срок подачи заявок на участие в данном предварительном квалификационном отборе подрядчиков №31401890340, составляющий 20 календарных дней, соответствует пункту 1 раздела 52 Положения о закупках Заказчика.

Вышеизложенное свидетельствует, что рассматриваемые Комиссией действия ООО «Водоканалстройкомплект» не нарушают нормы действующего законодательства (в том числе, положения статьи 17 Закона о конкуренции).

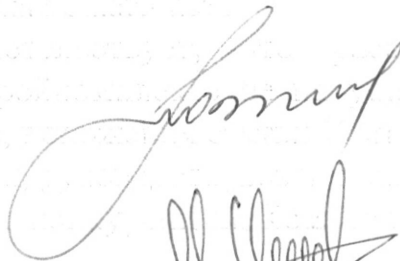
В связи с вышеуказанным, руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1 Закона о конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Инженерные Сети» необоснованной.

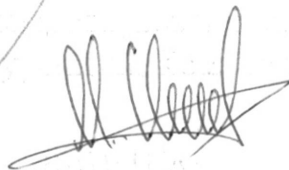
Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



М.И. Исмаилов



И.С. Иваненко