



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

*29.01.2015 № 04-45/01-2015/208*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 04-45/01-2015

**Заказчик:**

ОАО «ЛХК «КАРЕЛЛЕСПРОМ»

ул. Андропова, д.2\24,  
г. Петрозаводск, РК, 185035  
skn@lesprom.karelia.ru

**Заявитель:**

ООО ЧОО «Лидер»

ул. Л.Чайкиной, д.14\2,  
г. Петрозаводск, РК, 185030  
gekas@rkmail.ru

## РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ

№ 04-45/01-2015

26 января 2015 года

г. Петрозаводск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в порядке, предусмотренном статьей 18<sup>1</sup> Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Петров М.С. – Заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти и закупок, Председатель Комиссии;

Сальникова Е.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии;

Зиновьева А.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Лидер» (ИИН: 1001264985) (далее – Заявитель) на действия заказчика – ОАО «ЛХК «КАРЕЛЛЕСПРОМ» (далее – Заказчик), при осуществлении закупки путем запроса предложений на закуп услуг по круглосуточной охране объекта и имущества (извещение № 31501914293) (далее – закупка), в соответствии со статьей 18<sup>1</sup> Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)

в присутствии представителя: Заказчика - ОАО «ЛХК «КАРЕЛЛЕСПРОМ» - Рыжовой Е.А. (доверенность в материалах дела);

в отсутствие представителя: Заявителя - ООО ЧОО «Лидер» (явку представителя не обеспечило, уведомлено надлежащим образом, ходатайствовало о рассмотрении жалобы в его отсутствие)

**УСТАНОВИЛА:**

000319<sup>1</sup> ❄

В Карельское УФАС России поступила жалоба ООО ЧОО «Лидер» от 16.01.2015 № б/н (вх. № 152 от 16.01.2015).

Доводы жалобы сводятся к следующему.

По мнению Заявителя, в действиях Заказчика содержатся признаки нарушения Федерального закона от 18.11.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг» (далее – Закон о закупках), а именно осуществление ОАО «ЛХК «КАРЕЛЛЕСПРОМ» приема документов по запросу предложений на закуп услуг по круглосуточной охране объекта и имущества только от аккредитованных им субъектов.

Аккредитация проводится самим Заказчиком, согласно разработанного Положения о закупках товаров, работ, услуг (п.3.2. Приложения №3) в течении 30 дней со дня регистрации заявления на аккредитацию.

Таким образом, в действиях Заказчика содержится нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит устранить нарушения законодательства о закупках.

В Карельское УФАС России письмом от 26.01.2015 № 01-б/н Заказчик представил письменные возражения по доводам, изложенным в жалобе.

Ссылаясь, на пункт 5 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик в Положении о закупке (п. 13.1) установил требования, согласно которым «Запрос предложений осуществляется с предварительной аккредитацией субъекта», а также порядком аккредитации (изложен в приложении №3 к Положению о закупке).

В связи с чем, Заказчик вправе устанавливать квалификационные требования к участникам закупочных процедур, в том числе требование о прохождении аккредитации. При этом, во избежание ограничения конкуренции, такие требования устанавливаются одинаковыми для всех участников закупки.

ОАО «ЛХК «КАРЕЛЛЕСПРОМ» полагает, что права ООО ЧОО «Лидер» на участие в закупке услуг по круглосуточной охране объекта и имущества не нарушены.

**В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.**

Заказчик: ОАО «ЛХК «КАРЕЛЛЕСПРОМ».

Закупка проводится в соответствии Законом о закупках, а также Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «ЛХК «КАРЕЛЛЕСПРОМ», утвержденным Советом директоров от 16 мая 2012г. (далее – Положение).

Наименование закупки: Закуп услуг по круглосуточной охране объекта и имущества.

Извещение № 31501914293 от 13.01.2015 (утверждено генеральным директором ОАО «ЛХК «Кареллеспром» Раскатовым Н.П.); размещено на сайте 14.01.2015

Начальная (максимальная) цена договора составляет: 1 616 131,71 руб.

**Срок предоставления предложений: с 13.01.2015 по 19.01.2015.**

Дата подведения итогов: 19.01.2015.

Способ закупки: Запрос предложений с предварительной аккредитацией.

В соответствии с протоколом по рассмотрению предложений по запросу предложений от 19 января 2015 года поступило две заявки от аккредитованных субъектов:

- ООО ОП «БАСТИОН».
- ООО ОП «ГРЕНАДЕР».

Решением закупочной комиссии все заявки признаны соответствующими требованиям документации. Запрос предложений состоялся.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставлении предложений от 19.01.2015 ООО ОП «БАСТИОН» признано победителем запроса предложений с ценой договора – 1 286 236,00 рублей.

Комиссией по закупкам принято решение о заключении договора с ООО ОП «БАСТИОН». Дата опубликования протокола на сайте 20.01.2015.

На заседании Комиссии Карельского УФАС России представитель ОАО «ЛХК «КАРЕЛЛЕСПРОМ», пояснил, что договор заключен с победителем ООО ОП «Бастион». Согласно информации официального сайта Российской Федерации, в информационно-телекоммуникативной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) договор заключен 19.01.2015 года, внесен в реестр договоров на сайт закупки 29.01.2015

В соответствии с уведомлением от 19.01.2015 №04-45/01-2015/77 рассмотрение жалобы назначено 23 января 2015 года. На заседании Комиссии принято решение о перерыве рассмотрения жалобы до 26.01.2014 16.40 мин.

**Изучив доводы Заказчика, а также представленные на рассмотрение жалобы материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.**

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках одним из принципов и основным положением закупки товаров, работ, услуг является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

Согласно части 5 статьи 3 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при

заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Заказчиком в Положении о закупке (п. 13.1) установлены требования, согласно которым: «Запрос предложений осуществляется с предварительной аккредитацией субъекта», порядок аккредитации изложен в приложении №3 к Положению о закупке.

Согласно п. 3.2. приложения №3 Положения о закупке, срок для принятия комиссией по закупкам решения об аккредитации или об отказе в ней установлен 30 дней со дня регистрации заявления на аккредитацию.

В соответствии с п. 15.2 Положения о закупке, запрос предложений с предварительной аккредитацией субъекта производится в два этапа:

- на первом этапе производится аккредитация субъекта – то есть, отбор поставщиков (подрядчиков, исполнителей), удовлетворяющих требованиям Заказчика для поставки определенной категории/типа товаров, выполнения работ и оказания услуг. С аккредитованным субъектом, по желанию сторон, может заключаться рамочный договор. Таким образом, формируется пополняемый (открытый) список аккредитованных субъектов, у которых Заказчик может заказывать и приобретать товары, работы и услуги определенной категории/типа по укороченной процедуре;

- на втором этапе будет осуществлен запрос предложений аккредитованных субъектов и на конкретный товар, работу или услугу будет осуществляться выбор поставщика (подрядчика, исполнителя).

В информационном сообщении от 13.01.2015, размещенным Заказчиком на официальном сайте 14.01.2015, определены сроки представления заявок, а именно: в период с 13.01.2015 по 19.01.2015.

Таким образом, в нарушении пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 15.2 Положения о закупках, Заказчиком сокращен срок для подачи предложения участниками закупки, в том числе лицам, не имеющим аккредитации у Заказчика. Учитывая то, что срок получения аккредитации может составлять 30 дней, таким образом Заказчик, устанавливая срок подачи заявок с 13.01.2015 по 19.01.2015 ограничил возможность участия ООО ЧОО «Лидер» в данной закупке.

В связи с тем, что на момент рассмотрения жалобы Заказчиком заключен договор с ООО ОП «БАСТИОН» Комиссия Карельского УФАС России приняла решение предписание об устранении нарушений законодательства о закупках, путем аннулирования закупки не выдавать.

В действиях заказчика содержатся признаки нарушения части 7 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

При проведении внеплановой проверки в соответствии с статьей 6 Закона о закупках Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее нарушение:

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения,

заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Вышеуказанный договор внесен в реестр договоров на официальный сайт 29.01.2015 года.

Таким образом, Заказчиком нарушена часть 2 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся в размещении сведений о договоре с нарушением сроков для такого размещения.

В действиях Заказчика содержатся признаки нарушения части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Карельского УФАС России,

### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОО «Лидер» на действия Заказчика ОАО «ЛХК «КАРЕЛЛЕСПРОМ» при осуществлении закупки путем запроса предложений на закуп услуг по круглосуточной охране объекта и имущества (извещение № 31501914293) обоснованной.

2. В действиях Заказчика ОАО «ЛХК «КАРЕЛЛЕСПРОМ» установлено нарушение: пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 15.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «ЛХК «КАРЕЛЛЕСПРОМ», в части нарушения установленного срока подачи предложений.

3. В действиях Заказчика ОАО «ЛХК «КАРЕЛЛЕСПРОМ» установлено нарушение части 2 статьи 4 Закона о закупках, в части размещения сведений о заключенном договоре с нарушением установленных сроков.

4. Передать материалы дела должностному лицу Карельского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии

Член Комиссии

Член Комиссии



М.С. Петров

Е.С. Сальникова

А.С. Зиновьева