

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Организатору торгов –
Департаменту природных ресурсов
и экологии Новгородской области и его
аукционной комиссии
ул. Ильина, д. 19/44,
Великий Новгород, 173000

Заявителю – ООО «СтройИндустрия»
ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 14,
Великий Новгород, 173001

Исходящий № /03 от 10.02.2015

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы
о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии
с законодательством Российской Федерации торгов

Резолютивная часть оглашена 06.02.2015

В полном объеме изготовлено 10.02.2015

Великий Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Петрова А.В. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Иванов А.Т. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Руднева Д.А. - член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- организатора торгов – Департамента природных ресурсов и экологии Новгородской области – Зелениной Марины Александровны (доверенность б/н от 04.02.2015);

- подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» – Волковой Елены Николаевны (доверенность б/н от 12.01.2015),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» (173001, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 14; далее – ООО «СтройИндустрия») на действия организатора торгов – Департамента природных ресурсов и экологии Новгородской области (173000, Великий Новгород, ул. Ильина, д. 19/44; далее - Департамент) при проведении открытого аукциона на

право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи валунно – гравийно – песчаного материала на участке недр «Лужский-2», расположенном в Батецком муниципальном районе Новгородской области, извещение № 101214/2640704/03 о проведении которого было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) 10.12.2014,

УСТАНОВИЛА:

28.01.2015 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступила жалоба ООО «СтройИндустрия» на действия организатора торгов – Департамента при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи валунно – гравийно – песчаного материала на участке недр «Лужский-2», расположенном в Батецком муниципальном районе Новгородской области (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Из Жалобы следует, что 10.12.2014 организатором торгов – Департаментом на официальном сайте размещено извещение № 101214/2640704/03 о проведении рассматриваемых торгов (открытого аукциона). Однако, документация о рассматриваемых торгах по состоянию на 26.01.2015 на официальном сайте не размещена, что, безусловно, нарушает основы конкуренции и может создать необоснованные преимущества для отдельных участников рынка.

В соответствии с постановлением Правительства Новгородской области № 163 от 09.09.2013 приказы Департамента о сроках принятия документов на получение права пользования участками недр местного значения для геологического изучения подлежат размещению только на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» www.novohotkom.natm.ru (далее – официальный сайт Департамента), который, по мнению подателя Жалобы, большую часть времени не функционирует надлежащим образом. Соответственно, доступ к документации о рассматриваемых торгах в электронном виде у их участников также отсутствует.

На основании вышеизложенного податель Жалобы – ООО «СтройИндустрия» просит выдать организатору торгов – Департаменту предписание об устранении допущенных нарушений.

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель ООО «СтройИндустрия» поддержал доводы, изложенные в Жалобе в полном объеме, а также дополнительно пояснил, что по состоянию на день рассмотрения Комиссией доводов Жалобы документация о рассматриваемых торгах на официальном сайте Департамента размещена.

Организатор торгов – Департамент считает Жалобу необоснованной по причинам, изложенным в возражениях на нее (вх. № 803 от 04.02.2015 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к тому, что информация о рассматриваемых торгах размещена как на официальном сайте (объявление о торгах), так и на официальном сайте Департамента (объявление о торгах и документация о торгах) в установленные действующим законодательством сроки. В период с 01.12.2014 по настоящее время долговременных перебоев в работе официального сайта Департамента не было. Обслуживание официального сайта

Департамента с 01.01.2015 осуществляет Государственное областное бюджетное учреждение «Центр информационно-технического обеспечения, микрофильмирования и реставрации».

На рассмотрении Жалобы представитель Департамента поддержал доводы возражений в полном объеме, а также дополнительно пояснил, что в соответствии с документацией о рассматриваемых торгах срок приема заявок участников оканчивается 20.01.2015. Поступило две заявки. Кроме того, в адрес Департамента письменных обращений о предоставлении документации о торгах от их потенциальных участников также не поступало.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК) договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В соответствии с частью 4 статьи 447 ГК торги проводятся в форме аукциона или конкурса. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу – лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия. Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам. Так, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции), запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах (часть 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

В соответствии со статьей 13.1 Закона о недрах принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Порядок и условия проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Новгородской области утвержден Постановлением Администрации Новгородской области от 19.06.2009 № 201 (далее – Порядок проведения аукционов).

Таким образом, оценивая правомерность действий и соблюдение требований действующего законодательства при проведении Департаментом рассматриваемого аукциона следует руководствоваться общими нормами гражданского законодательства о проведении торгов (статьи 447 – 449 ГК), положениями Закона о защите конкуренции, Закона о недрах, а также Порядка проведения аукционов.

10.12.2014 организатором торгов – Департаментом на официальном сайте было размещено извещение № 101214/2640704/03 о проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи валунно – гравийно – песчаного материала на участке недр

«Лужский-2», расположенном в Батецком муниципальном районе Новгородской области.

Документация по проведению рассматриваемого аукциона (о торгах) (далее – Документация) была утверждена приказом Департамента природных ресурсов и экологии Новгородской области № 448 от 09.12.2014.

В соответствии с Документацией дата проведения рассматриваемого открытого аукциона установлена организатором торгов – Департаментом на 04.02.2015.

В соответствии со статьей 13.1 Закона о недрах объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов. Официальный сайт и уполномоченный на его ведение орган **определяются** Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 909 от 10.09.2012 адрес сайта www.torgi.gov.ru (официальный сайт) определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении конкурсов и аукционов на право пользования участками недр.

Кроме того, в соответствии со статьей 13.1 Закона о недрах объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте не менее чем за 90 дней до дня проведения конкурса на право пользования участками недр или не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования участками недр. Объявления о проведении аукционов на право пользования участками недр федерального значения должны содержать указание на предусмотренные частью третьей настоящей статьи сведения об ограничениях допуска к участию в таких аукционах.

Согласно пункту 3.1 Порядка проведения аукционов объявление о проведении аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (официальный сайт), а также на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (официальный сайт Департамента) не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования участками недр.

Согласно пункту 4.1 Порядка проведения аукционов документация (условия) аукциона разрабатывается и утверждается Департаментом. Согласно пункту 4.2 Порядка проведения аукционов документация (условия) аукциона должна содержать:

наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона департамента;

цель пользования участком недр;

наименование и место расположения участка недр, его характеристика;

топографический план участка недр;

виды общераспространенных полезных ископаемых с указанием запасов, прогнозных ресурсов;

содержание и форму заявки на участие в аукционе;

сумму сбора за участие в аукционе, срок и порядок их перечисления, реквизиты счета для перечисления указанных денежных средств;
минимальный (стартовый) размер разового платежа за пользование недрами (цена лота);
шаг аукциона;
размер регулярного платежа за пользование недрами (по совмещенной лицензии);
порядок, место, даты начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;
порядок и срок отзыва заявок на участие в аукционе;
порядок, даты начала и окончания предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации (условий) аукциона;
проект лицензионного соглашения;
сведения о собственнике земельного участка, землепользователе, землевладельце или арендаторе земельного участка;
место, дату и время начала и окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе;
место, дату и время проведения аукциона;
срок, в течение которого победитель аукциона должен подписать лицензию и лицензионное соглашение на право пользования участком недр;
размер задатка, срок и порядок внесения денежных средств в качестве задатка, реквизиты счета для перечисления указанных денежных средств в случае установления департаментом требования о внесении задатка;
порядок проведения аукциона;
порядок определения победителя аукциона.

В соответствии с пунктом 4.3 Порядка проведения аукционов сведения, содержащиеся в документации (условиях) аукциона, должны соответствовать сведениям, указанным в объявлении о проведении аукциона.

Таким образом, в рамках статьи 13.1 Закона о недрах, положений пунктов 3.1, 4.2, 4.3 Порядка проведения аукционов понятие «объявление о проведении аукциона» тождественно понятию «извещение о проведении открытого аукциона», а понятие «документация (условия) аукциона» шире понятия «объявление о проведении аукциона». Кроме того, сведения, содержащиеся в объявлении о проведении аукциона, должны также быть установлены организатором торгов в документации о торгах и соответствовать его содержанию.

При этом, статья 13.1 Закона о недрах и пункт 3.1 Порядка проведения аукционов содержит обязательное условие к организатору торгов о размещении исключительно объявления о проведении аукциона на право пользования участками недр, причем как и на официальном сайте, так и на официальном сайте Департамента не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования участками недр, а не документации о торгах.

Необходимо отметить, что в объявлении о проведении аукциона организатором торгов определены срок, место и порядок предоставления Документации участникам торгов. Согласно данным сведениям Документация размещается на официальном сайте Департамента.

Извещение № 101214/2640704/03 (объявление о проведении аукциона) организатором торгов – Департаментом размещено на обоих сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.torgi.gov.ru,

www.novohotkom.natm.ru) в установленные действующим законодательством сроки (10.12.2014) - не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования участками недр (согласно Документации дата проведения аукциона – 04.02.2015).

При этом, ссылка подателя Жалобы на отсутствие возможности в течение длительного времени ознакомиться с Документацией на официальном сайте Департамента в связи с техническими причинами документально не подтверждена, а потому не может расцениваться Комиссией в качестве нарушения порядка проведения рассматриваемых торгов на право пользования участком недр и факта ограничения конкуренции.

Ссылка на необходимость использования положений постановления Правительства Новгородской области № 163 от 09.09.2013 в данном случае также не состоятельна, поскольку указанный нормативный правовой акт не регулирует порядок проведения торгов на право пользования участком недр, а определяет порядок рассмотрения документов на получение права пользования участком недр.

Таким образом, доводы Жалобы не нашли своего подтверждения.

2. В соответствии с пунктом 6.4 Порядка проведения аукционов протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе оформляется и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителей к участию в аукционе и признании их участниками аукциона или об отказе в допуске заявителей к участию в аукционе с обоснованием такого решения, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске заявителей к участию в аукционе или об отказе им в допуске к участию в аукционе. Протокол размещается департаментом на официальном сайте департамента на следующий день после дня окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Также в соответствии с пунктом 8.8 Порядка проведения аукционов протокол аукциона и решение, принятое по результатам аукциона, размещаются департаментом на официальном сайте (www.torgi.gov.ru) и официальном сайте департамента в течение 2 рабочих дней после дня их подписания. Подведение итогов аукциона состоялось 04.02.2015.

28.01.2105 составлен Протокол № 2 заседания аукционной комиссии по проведению открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки добычи валунно-гравийно-песчаного материала на участке недр «Лужский-2», расположенном в Батецком муниципальном районе Новгородской области по подведению итогов рассмотрения заявок на участие в вышеуказанном открытом аукционе. В соответствии с пунктом 6.4 Порядка проведения аукционов данный протокол должен был быть размещен на официальном сайте департамента на следующий день после дня окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе (29.01.2015). Однако, данный протокол не был размещен на официальном сайте Департамента.

По состоянию на момент рассмотрения Жалобы указанный протокол на официальном сайте Департамента также отсутствовал.

Таким образом, в действиях организатора торгов – Департамента, содержится нарушение пункта 6.4 Порядка проведения аукционов, выразившееся в нарушении срока опубликования протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе на официальном сайте Департамента.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Установленное в действиях организатора торгов – Департамента – нарушение дает основание для его устранения путем выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов (вышеуказанного аукциона).

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» (173001, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 14) на действия организатора торгов – Департамента природных ресурсов и экологии Новгородской области (173000, Великий Новгород, ул. Ильина, д. 19/44) – и его аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи валунно – гравийно – песчаного материала на участке недр «Лужский-2», расположенном в Батецком муниципальном районе Новгородской области, извещение № 101214/2640704/03 о проведении которого было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru 10.12.2014, необоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов – Департамента природных ресурсов и экологии Новгородской области нарушение пункта 6.4 Порядка и условий проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории области, утвержденного постановлением Администрации Новгородской области от 19.06.2009 № 201.

3. Выдать организатору торгов - Департаменту природных ресурсов и экологии Новгородской области обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов (вышеуказанного аукциона).

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

А.В. Петрова

Д.А. Петров

А.Т. Иванов

Д.А. Руднева

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.