



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

13.02.2015 № 482/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Управление по охране и использованию
объектов животного мира, водных
биоресурсов и экологической безопасности
Орловской области
302021, г. Орёл, ул. С. Шаумяна, 16

ИП Тимонин А.В.
303720, Орловская обл., п. Верховье,
ул. Пионерская, 44

ООО «Лес»
303834, Орловская обл., Ливенский р-н,
д. Здоровецкие выселки,
ул. Центральная, д.2а

ООО «АМВИР»
125373, Москва, бульвар Яна Райниса,
д. 22, корп. 2

**РЕШЕНИЕ
по делу №1009-14/03 АЗ**

13.02.2015

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 11.02.2015.

В полном объеме решение изготовлено 13.02.2015.

Председателя Комиссии: И.В. Солдатенковой, заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Бочкова С.А., и.о. главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия), в присутствии представителей:

ответчика по делу - Управления по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области (далее так же – Орелэконадзор): Афониной С.В., Иванниковой А.М.,

заинтересованного лица - ООО «Лес»: Моногарова Р.В., Комисаровой Е.В., Захаровой В.Н.,

в отсутствие представителей ИП Тимонина А.В. и ООО «АМВИР», надлежащих образом уведомленных о дате, месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело №1009-14/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения Орелоблэконадзором частей 1, 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в действиях по созданию преимущественных условий участия в торгах (аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в

Верховском и Покровском районах площадью 17 574 га сроком на 49 лет, извещение № 230713/0645214/01 (далее - Аукцион), и руководствуясь статьёй 44 Закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

20.11.2014 в Орловское УФАС России из прокуратуры Орловской области поступили материалы, указывающие на наличие признаков нарушения Орёлблэконадзором частей 1, 2 статьи 17 «О защите конкуренции» при проведении Аукциона. В связи с поступлением указанных материалов, на основании приказа Орловского УФАС России от 17.12.2014 №279 было возбуждено дело №1009-14/03АЗ (далее - дело).

Рассмотрение дела откладывалось, у лиц, участвующих в деле, были запрошены необходимые для его рассмотрения документы и сведения.

Орёлблэконадзором были представлены письменные пояснения и соответствующие сведения (исх. №УЭ-2426 от 31.12.2014, №УЭ-263 от 09.02.2015).

11.02.2015 в ходе заседания Комиссии представители ответчика по делу пояснили, что, по их мнению, в действиях Орёлблэконадзора отсутствуют нарушения при проведении Аукциона. Участники и победитель Аукциона были определены верно.

Лица, участвующие в рассмотрении дела, в том числе ИП Тимонин А.В., присутствовавший 13.01.2015 на заседании Комиссии, не настаивали на наличии в рассматриваемых Комиссией действиях Орёлблэконадзора нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела (представленные с указанными выше письменными пояснениями сторон по делу), пришла к следующим выводам:

23.07.2013 на сайте <http://torgi.gov.ru/> (далее - сайт) было размещено извещение о проведении Аукциона, Аукционная документация, форма заявки (приложение 1 к Аукционной документации), проект охотхозяйственного соглашения.

Заявки на участие в Аукционе принимались с 08.08.2013 по 28.08.2013.

В соответствии с частью 4 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 209-ФЗ), организатор аукциона устанавливает время, дату, место и порядок проведения аукциона, форму и сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявок на участие в аукционе, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»).

В составе размещенной на сайте для общего доступа документации об Аукционе установлены требования к содержанию и форме заявки на участие в Аукционе (далее – Форма заявки); Форма заявки приведена в приложении № 1 к документации об Аукционе.

Согласно пункту 17 раздела VII Аукционной документации, форма заявки на участие в аукционе должна полностью соответствовать форме, приведенной в

приложении 1 к настоящей документации об аукционе и содержать сведения, предусмотренные формой.

Форма заявки, в том числе, содержит строки «Иные сведения (указывается только по усмотрению заявителя)» и «Примечание».

В соответствии с частью 9 статьи 28 Закона №209-ФЗ, для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- заявка на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе (пункт 1 части 9 статьи 28 Закона №209-ФЗ);

- документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе (пункт 2 части 9 статьи 28 Закона №209-ФЗ).

На участие в Аукционе в установленный в извещении срок было подано всего семь заявок: 23.08.2014 ИП Бутусовым Ю.П., 23.08.2014 ИП Ермаковой В.В., 26.08.2013 ИП Тимониным А.В., 26.08.2013 ООО «Лес», 26.08.2013 ООО «Торг Инвест Сервис», 26.08.2013 ООО «Инициатива», 28.08.2013 ООО «Амвир».

В соответствии с частью 13 статьи 28 Закона №209-ФЗ, заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

- непредставление определенных частью 9 статьи 28 Закона №209-ФЗ необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений (пункт 1 части 13 статьи 28 Закона №209-ФЗ);

- непоступление денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе, на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе (пункт 2 части 13 статьи 28 Закона №209-ФЗ);

- несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона (пункт 3 части 13 статьи 28 Закона №209-ФЗ).

По результатам рассмотрения заявок на участие в Аукционе:

- ИП Тимонин А.В., ООО «Лес», ООО «Торг Инвест Сервис» допущены к участию в Аукционе;

- ИП Бутусову Ю.П., ИП Ермаковой В.В. в допуске к участию в Аукционе отказано на основании пункта 2 части 9 статьи 28 Закона № 209-ФЗ в связи с несоответствием заявок требованиям, указанным в извещении о проведении Аукциона (неверно указан предмет Аукциона), и не предоставлением документов, подтверждающих внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в Аукционе;

- ООО «Инициатива» в допуске к участию в Аукционе отказано в связи с несоответствием заявки требованиям, указанным в извещении о проведении Аукциона (неверно указан предмет Аукциона);

- ООО «Амвир» отказано в допуске к участию в связи с несоответствием представленных документов пункту 1 части 9 статьи 28 Закона №209-ФЗ (в заявке отсутствовала строка «Иные сведения» и «Примечание»,

отсутствовали реквизиты счета для возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе).

В связи с вышеуказанными обстоятельствами Комиссия приходит к выводу о правомерности действий комиссии Орёлблэконадзора в части допуска и отклонения заявок на участие в Аукционе, в связи со следующим:

- указание в заявке предмета Аукциона является обязательным в силу пункта 2 части 9 статьи 28 Закона №209-ФЗ;
- предоставление документов, подтверждающих внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в Аукционе является обязательным в силу пункта 2 части 9 статьи 28 Закона №209-ФЗ;
- заявка на участие в Аукционе должна содержать в себе все строки и сведения, предусмотренные Формой заявки в силу пункту 17 раздела VII и пункта 3 части 13 статьи 28 Закона №209-ФЗ.

Таким образом, ИП Бутусов Ю.П., ИП Ермакова В.В., ООО «Инициатива» и ООО «Амвир» на основании части 13 статьи 28 Закона №209-ФЗ были правомерно не допущены к участию в Аукционе, а заявки ИП Тимонина А.В., ООО «Лес», ООО «Торг Инвест Сервис» были правомерно признаны соответствующими всем вышеперечисленным требованиям.

02.09.2013 участие в Аукционе приняли ИП Тимонин А.В. и ООО «Лес». Победителем Аукциона признано ООО «Лес».

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что обращения (жалобы, заявления) ИП Бутусова Ю.П., ИП Ермаковой В.В., ООО «Инициатива» и ООО «Амвир» о нарушении их прав и законных интересов Орёлблэконадзором при проведении Аукциона в Орловском УФАС России отсутствуют.

Частью 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции», наряду с установленными частью 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В связи с вышеизложенными обстоятельствами Комиссия не усматривает нарушения частей 1, 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» в действиях Управления по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области при проведении Аукциона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции», Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьи пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №1009-14/03АЗ, возбужденное в отношении Управления по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассмотренных Комиссией действиях Управления по охране и использованию объектов животного мира, водных биоресурсов и экологической безопасности Орловской области.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:




С.А. Бочков

М.И. Гончарова