



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

Заказчик:
Общество с ограниченной ответственностью
"Газпром трансгаз Екатеринбург"
620000, Свердловская область, г.
Екатеринбург, Клары Цеткин, дом 14
I.Turova@ekaterinburg-tr.gazprom.ru
Факс 2872204

Заявитель:
ООО «Астин – сервис»
620141, г. Екатеринбург,
ул. Завокзальная, 5, оф. 19,
Тел. 379 – 33 – 71, 379 – 33 – 72
td@astingroup.ru

РЕШЕНИЕ
по жалобе №22-А

30.01.2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – и.о. заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Опалева А.О. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Литяевой О.В. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) – Общество с ограниченной ответственностью "Газпром трансгаз Екатеринбург" – В.В. Мосеева (доверенность № 17 от 01.01.2015), В.В. Горожанкина (доверенность № 19 от 01.01.2015), слушателя,

- заявителя в лице ООО «Астин – сервис» Е.В. Комолова (доверенность №б/н от 27.01.2015),

рассмотрев жалобу ООО «Астин – сервис» (вх. № 01-931 от 21.01.2015 года) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург", его комиссией при проведении открытого запроса предложение на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту средств измерений ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» в 2014 году (извещение №31401731991) в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ООО «Астин – сервис» (вх. № 01-931 от 21.01.2015 года) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург", его комиссией при проведении открытого запроса предложение на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту средств измерений ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» в 2014 году (извещение №31401731991).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов

является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В своей жалобе заявитель указал, что победителю запроса предложений неправомерно присвоен итоговый балл, соответственно ООО «ИЛМИ – ГРУПП» неправомерно признан победителем.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (далее - Положение). Основание присоединения к положению другой организации Решение участника Общества с ограниченной ответственностью "Газпром трансгаз Екатеринбург" № 171 от 21.07.2014 года.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

25.11.2014 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31401731991 и документация о проведении открытого запроса предложение на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту средств измерений ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» в 2014 году (извещение №31401731991).

В соответствии с протоколом № 1/329/ТГЕкатеринбург_14_5.2_0222/25.11.14/3 заседания комиссии ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» по подведению итогов открытого запроса предложений 329/ТГ Екатеринбург/14_5.2_0222/25.11.14/3 на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту средств измерений ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» в 2014 году на участие в запросе предложений до окончания указанного в извещении срока поступило 2 (две) заявки.

Заявки обоих участников признаны соответствующими требованиям документации запроса предложений.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за

исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения (ч. 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Исходя из вышеизложенного, итоговый протокол закупочной процедуры размещен на сайте **22.12.2014 года**. Жалоба ООО «Астин – сервис» с информацией о нарушении допущенного заказчиком в лице ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург", его комиссией поступила в Свердловское УФАС России 21.01.2015 года.

В ходе рассмотрения жалобы по существу стало известно о факте заключения договора по техническому обслуживанию и текущему ремонту средства измерений № 036-208/14 от **22.12.2014 года** между ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» и ООО «ИЛМИ ГРУПП».

На основании вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что у комиссии Свердловского УФАС России нет правовых оснований для принятия жалобы к рассмотрению и рассмотрения ее по существу в соответствии со статьей 18.1. Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссия Свердловского УФАС России выявила **факт заключения договора в день размещения на официальном сайте итогового протокола**.

В соответствии с п. 2.13.1 документации о проведении запроса предложений участник, представивший заявку на участие в запросе предложений, признанную лучшей, *в течение срока, установленного в уведомлении о результатах запроса предложений, должен представить Заказчику подписанный им текст договора на условиях, содержащихся в документации о запросе предложений и представленной им заявки на участие в запросе предложений, и информацию о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных)*. Проект договора, входящий в состав Документации о запросе предложений, является обязательным для Участника, представившего Заявку на участие в запросе предложений, признанную лучшей. Заказчик при подготовке текста Договора вправе изменить условия Договора в технической части, содержащегося в Документации о Запросе предложений.

В соответствии с п. 9.10.2 Положения участник, представивший заявку на участие в запросе предложений, признанную лучшей, *в течение срока, установленного документацией о запросе предложений и/или уведомлении о результатах запроса предложений, должен представить Заказчику подписанный им текст договора на условиях, содержащихся в документации о запросе предложений и представленной им заявке на участие в запросе предложений*.

Таким образом, ни Положением, ни документацией о закупке не определены сроки заключения договора, а также срок ранее которого договор не может быть заключен.

В связи с чем комиссией УФАС по Свердловской области был сделан вывод о том, что исключение или сокращение заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, противоречит указанному Закону, снижает эффективность защиты гражданских прав в административном порядке.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно - телекоммуникационной сети Интернет.

При этом в ч. 18, ч. 19 ст. 18.1 и Закона о защите конкуренции указано, что со дня направления уведомления антимонопольного органа, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, направлено уведомление антимонопольного органа, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Исходя из содержания ч. 1, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке должно соответствовать положениям не только Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», но и положениям Закона о защите конкуренции, и должно содержать требования к закупке, в том числе, порядок заключения договоров, который должен обеспечивать участникам закупки возможность реализации их права на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции", ч. 10 ст. 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В связи с чем Комиссией Свердловского УФАС России сделан вывод о том, что в этой части Положение, к которому присоединилось Общество с ограниченной ответственностью "Газпром трансгаз Екатеринбург" не соответствуют требованиям действующего законодательства, влечет ущемление прав участников размещения заказов, препятствует им реализации права на обжалование действий заказчика или организатора торгов (в данном случае – запроса предложений).

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение жалобы ООО «Астин – сервис» в связи с отсутствием правовых оснований для принятия жалобы к рассмотрению и рассмотрения ее по существу в соответствии со статьей 18.1. Закона о защите конкуренции.
2. Признать в действиях заказчика в лице ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург" ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург" выдать предписание о внесении изменений в Положение в части установления сроков заключения договора, в том числе, срока ранее которого договор не может быть заключен.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

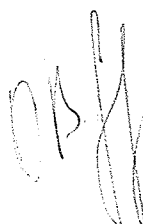


Е.А. Ружников



А.О. Опалев

О.В. Литяева





**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 22-А

30.01.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Ружникова Е.А. – и.о. заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Опалева А.О. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Литяевой О.В. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

на основании решения № 22-А от «30» января 2015 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург" в срок до «29» мая 2015 года внести изменение в используемое Положение о закупке в части установления срока, до истечения которого договор не может быть заключен, не менее установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

2. Заказчику в срок до «11» июня 2015 года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Е.А. Ружников

А.О. Опалев

О.В. Литяева

