



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ № 211-А**

17.10.2014

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Быковой Е.В. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Опалева А.О. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Чеснокова А.А. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии, рассмотрев жалобу ООО ТД «Сервис» (620049, г. Екатеринбург, ул. Первомайская, 95-12) на действия заказчика в лице Муниципального автономного образовательного учреждения Лицей № 180 «Полифорум» (620073, г. Екатеринбург, ул. Крестинского, 43) при проведении открытого конкурса (извещение № 31401562648) на оказание услуг по организации питания обучающихся в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии представителей:

- заявителя ООО ТД «Сервис» Фомичева Алексея Юрьевича (доверенность от 07 октября 2014 года);

- заказчика МАОУ Лицей № 180 «Полифорум» Иваницкой Натальи Александровны (доверенность № 1 от 17 октября 2014 года), Ситдикова Рауиля Назиповича (доверенность № 2 от 17 октября 2014 года),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Жалоба ООО ТД «Сервис» (вх. № 01-20810 от 08.10.2014) содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях заказчика МАОУ Лицей № 180 «Полифорум» при проведении открытого конкурса № 31401562648 на оказание услуг по организации питания обучающихся.

Представитель заявителя пояснил, что конкурсная комиссия содержит ряд положений, противоречащих требованиям законодательства о закупках, в частности неверно указан код классификации закупаемой услуги, предусмотрена неизменность цены контракта, не установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, сокращен срок подачи заявок.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, пояснили, что обозначенные заявителем нарушения в установленных конкурсной документации требованиях были устранены заказчиком путем внесения в нее соответствующих изменений.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Автономные учреждения являются субъектами, чья закупочная деятельность регламентируется законодательством о закупках товаров, работ, услуг на основании ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд, утвержденное наблюдательным советом МАОУ Лицей № 180 «Полифорум» (протокол № 10 от 26 декабря 2013 года), размещенное на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> (далее – Положение о закупке).

01 октября 2014 года на официальном сайте заказчик разместил извещение о проведении открытого конкурса № 31401562648 на оказание услуг по организации питания обучающихся, а также конкурсную документацию (действует в ред. № 2 от 07.10.2014).

Положение о закупке одним из способов закупок предусматривает открытый конкурс, под которым понимается процедура закупки, проводимая заказчиком в случаях, если предполагаемая цена договора превышает 300 000 рублей, а также в случаях, если по оценке заказчика его проведение может принести экономический эффект больший, чем при проведении иных закупочных процедур (пп. 6.1-6.2 Положения о закупке).

В соответствии с пп. 12-13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках положением о закупке в числе прочего должны быть определены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Данные условия в Положении о закупке не содержатся, ограничены пунктом 8.20, предусматривающим проведение закупочной комиссии оценки и сопоставления заявок, соответствующих требованиям конкурсной документации, в соответствии с процедурами и критериями, изложенными в конкурсной документации.

За несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, установлена административная ответственность в соответствии с ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Довод заявителя жалобы о несоответствии указанного в извещении о проведении конкурса кода ОКДП 8000000 «Услуги в области образования» объекту закупки «Услуги по организации питания» является несостоятельным, поскольку законодательством о закупках не предусмотрена обязанность фиксировать в документах закупки классификационный код товара (работы, услуги), кроме того данное обстоятельство не могло ввести в заблуждение участников закупки, поскольку характер и объем услуг четко определен в конкурсной документации (часть 3 Техническое задание).

Конкурсная документация в недействующей редакции не содержала порядка и критериев оценки заявок в нарушение пп. 12-13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, однако данное обстоятельство было самостоятельно устранено заказчиком путем внесения изменений в конкурсную документацию (п. 14 Информационной карты конкурса, приложение № 3 к ней).

В п. 11 Информационной карты конкурса срок подачи заявок на участие в конкурсе установлен до 23 октября 2014 года.

В соответствии с ч. 11 ст. 4 Закона о закупках в случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за 15 дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке,

документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем 15 дней.

Изменения в конкурсную документацию были размещены заказчиком на официальном сайте 07 октября 2014 года, таким образом, срок подачи заявок установлен в соответствии с требованиями ч. 11 ст. 4 Закона о закупках.

Пункт 4 Информационной карты конкурса предусматривает начальную цену договора 5 651 305 рублей и содержит указание на неизменность цены, при этом в п. 1.4.1 инструкции по подготовке заявок дается разъяснение, что данная цена не может быть превышена при заключении договора по итогам конкурса. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации (ч. 2 ст. 3 Закона о закупках). Лучшим предложением по критерию «Цена контракта» является согласно порядку оценки и сопоставления заявок ее наименьшая величина, соответственно установленное заказчиком условие определяет неизменность цены договора в сторону ее увеличения относительно начальной цены.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

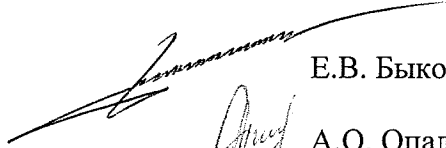


#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ТД «Сервис» признать необоснованной.
2. Признать в действиях заказчика в лице МАОУ Лицей № 180 «Полифорум» нарушение пп. 12-13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Выдать заказчику МАОУ Лицей № 180 «Полифорум» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках, допущенных при утверждении Положения о закупке.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Е.В. Быкова  
 А.О. Опалев  
 А.А. Чесноков

