



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

1902.2015 № 134/06-07

На № _____ от _____

Организатор закупки -
ОАО «НПО Сатурн»
152903, г. Рыбинск,
пр. Ленина, 163
т./ф. (4855) 296-100

Заявитель -
ЗАО «Липецкое
станкостроительное
предприятие»
398001, г. Липецк,
ул. 8 Марта, д. 15.
lipstanok@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении закупок
и порядка заключения договоров № 06-07/07-15**

16 февраля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г.,

с участием представителей:

- заказчика закупки - ОАО «НПО Сатурн» (далее — Заказчик) – Задорова В.А. (по доверенности),
- заявителя ЗАО «Липецкое станкостроительное предприятие» (далее — Заявитель, ЗАО «ЛССП») - Петрова К.В., Поповой М.А. (по доверенностям);

рассмотрев жалобу ЗАО «Липецкое станкостроительное предприятие» на действия заказчика торгов - ОАО «НПО Сатурн» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Липецкое станкостроительное предприятие» (вх. № 1391 от 10.02.2015) на действия организатора закупки — ОАО «НПО «Сатурн» при организации и проведении закупки.

Обжалуемая закупка – запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на модернизацию шпиндельных профильных шлифовальных станков согласно техническому заданию (далее - Закупка).

Обжалуемые действия заказчика торгов - неправомерное отклонение заявки ЗАО

01821

«Липецкое станкостроительное предприятие» на участие в закупке.

Представители Заявителя в ходе заседания Комиссии в полном объеме поддержали требования, изложенные в своей жалобе, считают, что при проведении Закупки решение комиссии об отклонении заявки ЗАО «ЛССП» было принято необоснованно, так как заявка в полной мере соответствовала требованиям закупочной документации.

Представитель Заказчика считает, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Закупки допущено не было, представил письменные пояснения с подробным правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о закупочной деятельности ОАО «НПО «Сатурн», документацию о Закупке, протоколы составленные в ходе обжалуемой закупке, заявки участников.

На заседании Комиссии установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является **обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации**, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции в антимонопольный орган **уполномочен** рассматривать жалобы на нарушение процедуры **обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов**, продажи государственного или муниципального имущества.

Согласно пункту 2.1 Закона о закупках действие настоящего Федерального закона **не распространяется** на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов, на их дочерние хозяйственные общества и дочерние хозяйственные общества последних, а именно на:

- субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, **если общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, и от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год**, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, Комиссией установлено, что действие Закона о закупках не распространяется на ОАО «НПО «Сатурн» как на организацию, осуществляющую регулируемые виды деятельности, так как в уставном капитале доля участия Российской Федерации не превышает 50 процентов (на момент рассмотрения жалобы — 1,01 %), а выручка ОАО «НПО «Сатурн» от регулируемых видов деятельности

составляет менее 10 процентов общей суммы выручки Общества за предшествующий календарный год — 2,4 %. Сведения об объеме выручки субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» в силу пункта 1 части 2.1 статьи 1 Закона о закупке за период 2013 года размещены на сайте «zakupki.gov.ru» 26.03.2014.

Положение о закупочной деятельности ОАО «НПО «Сатурн» утверждено советом директоров ОАО «НПО «Сатурн» 05.11.2014 (протокол № 21 от 07.11.2014) в соответствии с Законом о закупках в редакции действовавшей до 31.12.2014, однако в связи с вступлением в силу Федерального закона № 324-ФЗ от 30.12.2012 «О внесении изменений в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не применяется.

Таким образом, вопросы, связанные с действиями организатора торгов ОАО «НПО «Сатурн», в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссией не рассматриваются, поскольку данные торги не являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, жалоба ЗАО «ЛССП» не подлежит удовлетворению по процедуре, предусмотренной частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, предусматривающим, что в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений, Комиссией (относительно иных доводов жалобы) установлено следующее.

Порядок проведения Закупки определен документацией проведения запроса котировок в электронной форме, утвержденной председателем комиссии по размещению заказов ОАО «НПО «Сатурн». Так согласно пункту 11.4 Документации несоответствие заявки участника **требованиям, изложенным в информационной карте настоящей документации**, а также требованиям технического задания является основанием для отклонения заявок на участие в Закупке.

Пунктом 18 Информационной карты (глава 3 документации о закупке) установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Данным пунктом, предусмотрена, в том числе, **подача технико-коммерческого предложения с объемом работ и комплектацией**.

Согласно пункту 9.1. протокола № 116/025-062 от 05.02.2015 рассмотрения и оценки заявок на участие в электронном запросе котировок заявка ЗАО «ЛССП» была отклонена «по причине несоответствия требованиям технического задания (в технической части предложения отсутствуют следующие виды работ: полная замена подшипников; изготовление новой колонны станка с установкой грузов внутри колонны для разгрузки вертикальных направляющих шлифовальной бабки и др. Не представлена полная спецификация на комплектующие)».

Комиссией Ярославского УФАС России была изучена заявка ЗАО «ЛССП» на участие в Закупке, коммерческое и техническое предложение к данной заявке. В результате было установлено, что техническое предложение относительно модернизации шпиндельного плоскопрофильного шлифовального станка мод. ЛШ-233 не соответствует требованиям пункта 18 Информационной карты закупочной

документации, так как в нем отсутствует указание на комплектацию работ, указанных в техническом задании.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ЗАО «Липецкое станкостроительное предприятие» на действия заказчика - ОАО НПО «Сатурн» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на модернизацию шпиндельных профильных шлифовальных станков согласно техническому заданию, в рамках процедуры, предусмотренной частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение заказа, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 12.02.2015 № 1045/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов

А.Г. Карамшук