



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

02.02.2015 № 335/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Шаблыкинскому районному
Совету народных депутатов

303260, Орловская область, Шаблыкинский
район, пгт. Шаблыкино, ул. Ленина, 21

ООО «ЛБ Орел»

302043, г. Орел, пер. Маслозаводской,
д. 2, офис. 2 «б»

**РЕШЕНИЕ
по делу № 1067-14/03 АЗ**

02.02.2015

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 28.01.2015.
В полном объеме решение изготовлено 02.02.2015.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: И.В. Солдатенкова, заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; члены Комиссии: С.А. Бочков, и.о. главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; М.И. Гончарова, специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; в присутствии доверенных представителей ответчика по делу Шаблыкинского районного Совета народных депутатов (далее – Районный Совет): Г.В. Жарковой, Т.И. Карпиковой; заявителя по делу ООО «ЛБ Орел» (далее так же – Заявитель) В.А. Копышевой, рассмотрев дело № 1067-14/03 АЗ, возбужденное в отношении Районного Совета по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Управление) 08.12.2014 и 22.12.2014 (вх. №№ 8637, 9017) поступило заявление от ООО «ЛБ Орел», которое считает, что действия Районного Совета в части повышения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципальных районов и городских округов Орловской области, противоречат действующему законодательству.

По мнению Заявителя определение в Положении «Об аренде земельных участков на территории Шаблыкинского района», утвержденном решением

Районного Совета от 23.08.2013 № 170-рс (далее – Положение), коэффициентов в зависимости от места регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей противоречит постановлению Правительства Орловской области от 28.08.2012 № 302 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Орловской области» (далее – Постановление № 302) и Закону «О защите конкуренции», в связи со следующим. Пунктом 2 статьи 7 Положения предусмотрено применение коэффициентов категории арендаторов, определяемого в соответствии с Приложением к Положению. Одновременно в соответствии с Приложением к Положению при расчете арендной платы за земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, не зарегистрированным на территории Шаблыкинского района, дополнительно применяется коэффициент равный 3.

Однако пунктом 3 Приложения № 1 к Постановлению № 302 предусмотрено, что годовая арендная плата за пользование земельными участками определяется по формуле:

$A = KC \times Ka \times I$, где:

A - размер годовой арендной платы; KC - кадастровая стоимость земельного участка; Ka - коэффициент категорий арендаторов; I - индекс инфляции.

Согласно пункта 4 Порядка определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Орловской области утвержденным Постановлением № 302 (далее – Порядок определения размера арендной платы), при расчете годовой арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории муниципальных районов и городских округов Орловской области, применяются коэффициенты категорий арендаторов, утверждаемые уполномоченными органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов и городских округов Орловской области.

30.12.2014 в связи с выявленными в Положении признаками нарушения антимонопольного законодательства на основании приказа Управления № 291 от 30.12.2014 в отношении Районного Совета по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 1067-14/03 АЗ (далее - дело).

Определением о назначении дела к рассмотрению была запрошена информация, необходимая для рассмотрения дела по существу.

Рассмотрение дела было назначено на 28.01.2015.

Во исполнение указанного определения Районным Советом представлена запрошенная информация (исх. от 15.01.2015 № 3).

Перед рассмотрением дела по существу представителями Районного Совета было заявлено ходатайство о приобщении к материалам дела решения Районного Совета № 262-рс от 23.01.2015 «О внесении изменений в Решение Шаблыкинского районного Совета народных депутатов от 23.08.2013 г. № 170-рс «О положении «Об аренде земельных участков на территории Шаблыкинского района» (далее – Решение).

На заседании Комиссии Представитель Заявителя поддержал заявленные ранее доводы и сообщил, что осуществляет хозяйственную деятельность на территории Шаблыкинского района, занимаясь растениеводством.

Представители Районного Совета пояснили, что 23.08.2013 года Районным Советом принято Положение, утвержденное решением Районного Совета от 23.08.2013 № 170-рс, в соответствии с Постановлением № 302, а именно пунктом 4 Порядка определения размера арендной платы при расчете годовой арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории муниципальных районов и городских округов Орловской области, применяются коэффициенты категорий арендаторов, утверждаемые уполномоченными органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов и городских округов Орловской области, установлен коэффициент равный 3 в целях компенсации затрат, например, на ремонт дорог. Арендные участки ООО «ЛБ Орел» земельные участки, являются земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены на территории Шаблыкинского района; в соответствии с Положением при расчете арендной платы дополнительно применяется коэффициент равный 3, так как Заявитель не зарегистрирован на территории Шаблыкинского района, однако к иным зарегистрированным на территории района юридическим лицам и индивидуальным предпринятиям коэффициент 3 дополнительно не применяется.

30.12.2014 Правительством Орловской области было принято постановление №443 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы, порядка, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Орловской области (далее – Постановление № 443), в соответствии с которым внесены изменения в Положение.

Комиссия, заслушав пояснения представителей заявителя и ответчика по делу, изучив материалы и документы, имеющиеся в деле, пришла к следующим выводам:

1. Положением при расчете арендной платы за земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, не зарегистрированным на территории Шаблыкинского района, дополнительно применяется коэффициент равный 3.

В соответствии с пунктом 4 Порядка определения размера арендной платы при расчете годовой арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории муниципальных районов и городских округов Орловской области (за исключением города Орла), применяются коэффициенты категорий арендаторов, утверждаемые уполномоченными органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов и городских округов Орловской области.

Таким образом, Положение разработано в рамках полномочий органов местного самоуправления.

ООО «ЛБ Орел» не зарегистрировано на территории Шаблыкинского района арендует земельные участки, являющиеся земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена и расположенными на территории Шаблыкинского района; в соответствии с Положением при расчете арендной платы к Заявителю дополнительно применяется коэффициент равный 3.

Согласно части 2 статьи 1 Закона «О защите конкуренции» целями настоящего закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Применение дополнительно коэффициента равного 3 при расчете арендной платы за земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в зависимости от места регистрации на территории Шаблыкинского района, приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, и ставит Заявителя в неравное положение с иными хозяйствующими субъектами осуществляющими деятельность на территории Шаблыкинского района.

При установлении Районным Советом в Положении коэффициента равного 3 при расчете арендной платы за земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в зависимости от места регистрации на территории Шаблыкинского района не указана конкретная норма федерального закона, разрешившая применять данный коэффициент.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, Районный Совет своими действиями, выразившимися в принятии Положения, утвержденного решением Районного Совета от 23.08.2013 № 170-рс, определяющего коэффициенты в зависимости от места регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не предусмотренных федеральным законодательством и которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, нарушил требования пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

2. Правительством Орловской области 30.12.2014 было принято постановление № 443 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы, порядка, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Орловской области, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Орловской области», после чего Районным Советом 23.01.2015 принято Решение №262-рс «О внесении изменений в Решение Шаблыкинского районного Совета народных депутатов от 23.08.2013 № 170-рс «О Положении «Об аренде земельных участков на территории Шаблыкинского района», согласно которому внесены изменения в Положение, а именно: пунктом 4 «Приложения 1 к положению «Об аренде земельных участков и территории Шаблыкинского района» изложено в новой редакции без указания: «при расчете арендной платы за

земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, не зарегистрированным на территории Шаблыкинского района, дополнительно применяется коэффициент равный 3».

Уставом Шаблыкинского района Орловской области установлено, что муниципальные правовые акты в течение 7 дней с момента их подписания подлежат официальному опубликованию и вступают в силу после их официального опубликования.

На момент рассмотрения дела (28.01.2015) Решение №262-рс «О внесении изменений в Решение Шаблыкинского районного Совета народных депутатов от 23.08.2013 г. № 170-рс «О Положении «Об аренде земельных участков на территории Шаблыкинского района» не было опубликовано и, соответственно, не вступило в законную силу.

В связи с изложенным, а также в целях недопущения процесса затягивания рассмотрения дела, Комиссией сделан вывод о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции путем придания законности Решению № 262-рс «О внесении изменений в Решение Шаблыкинского районного Совета народных депутатов от 23.08.2013 г. № 170-рс «О Положении «Об аренде земельных участков на территории Шаблыкинского района» путем опубликования надлежащим образом.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения Шаблыкинским районным Советом народных депутатов пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» признать.

2. Выдать Шаблыкинскому районному Совету народных депутатов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Вопрос об административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства Шаблыкинским районными Советом народных депутатов рассмотреть в установленном порядке в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Председатель Комиссии



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии

С.А. Бочков

М.И. Гончарова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

02.02.2015 № 335/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Шаблыкинскому районному
Совету народных депутатов

303260, Орловская область, Шаблыкинский
район, пгт. Шаблыкино, ул. Ленина, 21

**ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 1067-14/03 АЗ**

02.02.2015

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии И.В. Солдатенковой, заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; С.А. Бочкова, и.о. главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; М.И. Гончаровой, специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 30.01.2015 по делу № 1067-14/03 АЗ о нарушении Шаблыкинским районным Советом народных депутатов пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Шаблыкинскому районному Совету народных депутатов области прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований в Положении «Об аренде земельных участков на территории Шаблыкинского района», утвержденном решением Шаблыкинского районного Совета народных депутатов от 23.08.2013 № 170-рс путем опубликования надлежащим образом Решения Шаблыкинского районного Совета народных депутатов № 262-рс «О внесении изменений в Решение Шаблыкинского районного Совета народных депутатов

депутатов от 23.08.2013 г. № 170-рс «О Положении «Об аренде земельных участков на территории Шаблыкинского района».

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Орловское УФАС России в срок до 16.02.2015, представив документальные доказательства его исполнения.

Председатель Комиссии



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии



С.А. Бочков



М.И. Гончарова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.