



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 2/2015

19 февраля 2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 16.01.2015 № 14) в составе:

председатель
Комиссии Волков С.Н., заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: Смирнягина Л.В. – начальник отдела контроля органов власти;
Олейник К.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
Дмитриева Т.Н. – специалист 1 разряда юридического отдела.

при участии в качестве:

заявителя:

- Закрытое акционерное общество «Комэнерго» (пер. Полимерный, д. 4, г. Екатеринбург, 620017) – представителя <.....> (доверенность № 9 от 01.01.2015)

ответчиков:

- Администрация Серовского городского округа (ул. Ленина, д. 152, г. Серов, Свердловская область, 624992) – явка не обеспечена, надлежаще извещен;

заинтересованных лиц:

- Общество с ограниченной ответственностью «Теплоснабжающая Компания «Вертикаль» (ул. Толмачева, д. 147, г. Серов, Свердловская область, 624980) – явка не обеспечена, надлежаще извещен;

- Общество с ограниченной ответственностью «Серовэнерго» (ул. Энергетиков, д. 5, г. Серов, Свердловская область, 624983) ходатайство о рассмотрении без участия (вх. № 01-2873 от 16.02.2015);

- Общество с ограниченной ответственностью «Коммунальщик-Сотрино» (ул. Садовая, д. 11, п. Красноглинный, Серовский район, Свердловская область, 624963) – явка не обеспечена, надлежаще извещен;

- Муниципальное унитарное предприятие с. Андриановичи (ул. Октябрьская, д. 38, п. Ларьковка, Серовский район, Свердловская область, 624967) – явка не обеспечена, надлежаще извещен,

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 2/2015 по признакам нарушения ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции Администрацией Серовского городского округа, выразившегося в наделении ООО «Теплоснабжающая компания «Вертикаль» функциями и правами органа местного самоуправления при проверке

готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии, к отопительному сезону 2014/2015 гг.

руководствуясь частью 6 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 2/2015 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом Свердловского УФАС России от 16.01.2015 № 14 и Определением от 16.01.2015 назначено к рассмотрению на 16.02.2015.

Основанием для возбуждения дела в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией Серовского городского округа при анализе документов по заявлению ЗАО «Комэнерго» (вх. № 01-21423 от 16.10.2014).

ЗАО «Комэнерго» обратилось с заявлением в Свердловское УФАС на действия ООО «ТСК Вертикаль» в части нарушения ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в незаконной выдаче Предписания от 21.07.2014 № 590 и несвоевременной подаче тепловой энергии на объект потребителя.

Между ЗАО «Комэнерго» и ООО «ТСК Вертикаль» заключен договор поставки тепловой энергии (горячей воды) № 813 – Д/КЭ-45-2012 от 01.12.2011 на объект, расположенный по адресу: г. Серов, ул. Кирова, 103.

ООО «ТСК Вертикаль» 21.07.2014 в адрес ЗАО «Комэнерго» было направлено Предписание № 590, согласно которому в срок до 01.09.2014 необходимо было выполнить перечень мероприятий по подготовке объекта заявителя к отопительному периоду, согласно Постановлению Администрации Серовского городского округа № 801 от 13.05.2014.

Письмом от 02.10.2014 № 983 ЗАО «Комэнерго» уведомило ООО «ТСК Вертикаль» о выполнении ряда работ по подготовке объекта к отопительному сезону, а письмом № 850 от 08.10.2014 ООО «ТСК Вертикаль» указало на отсутствие выполнения ряда пунктов Предписания, необходимых для сдачи объектов теплоснабжения к отопительному периоду.

Вместе с тем, по состоянию на 16.10.2014, поставка тепловой энергии в офисные и производственные помещения по адресу: г. Серов, ул. Кирова, д. 103 не была произведена.

Заявитель считает, что в своем Предписании ООО «ТСК Вертикаль» указало ряд требований, противоречащих действующему законодательству, а также неправомерно прекратило подачу тепловой энергии на объект потребителя.

Также заявителем было указано, что представителями ООО «ТСК Вертикаль» не был подписан акт проверки готовности к отопительному периоду, и не был выдан паспорт готовности к отопительному периоду.

Согласно представленным объяснениям ООО «ТСК Вертикаль» (исх. № 917 от 05.11.2014, вх. № 01-23108 от 11.11.2014), в соответствии с Постановлением Главы Серовского городского округа от 13.05.2014 № 801 ООО «ТСК Вертикаль» обязано провести приемку систем отопления административных зданий, находящихся на балансе предприятия в срок до 01.09.2014.

Администрация Серовского городского округа в письме № 01-014-324 от 27.01.2015 указала, что во исполнение требований Приказа Минэнерго России от 12.03.2013 № 103 «Об утверждении Правил оценки готовности к отопительному периоду» (далее - Приказ № 103) Администрацией Серовского городского округа было издано Постановление № 1361 от 11.07.2014 «Об утверждении Программы проверки готовности к отопительному периоду 2014-2015 гг. в Серовском городском округе».

В соответствии с вышеуказанной программой были проведены комиссионные проверки потребителей тепловой энергии по вопросам готовности к отопительному периоду

2014/2015 гг., с составлением соответствующих актов и выдачей паспортов готовности к отопительному периоду.

ЗАО «Комэнерго» в установленные сроки не предоставлены документы, подтверждающие выполнение требований по готовности к отопительному периоду 2014/2015 гг., в том числе объекты ЗАО «Комэнерго» в установленный срок не были представлены Комиссии для проверки.

Письмо с описанием выполненных работ по подготовке объектов и просьбой назначить дату приемки с составлением акта готовности к отопительному периоду 2014/2015 гг. ЗАО «Комэнерго» было направлено в адрес управляющего ООО «ТСК Вертикаль» от 02.10.2014 № 983.

В соответствии с Постановлением Администрации Серовского городского округа от 10.09.2014 № 1698 отопительный сезон 2014/2015 гг. на территории Серовского городского округа был начат 15.09.2014.

В связи с началом отопительного сезона и наступлением устойчивых холодов, несмотря на невыполнение потребителем требований Правил оценки готовности к отопительному периоду, отопление для объектов ЗАО «Комэнерго» 17.10.2014 было подано.

Оценив, в соответствии с пунктами 1, 2 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2. ст. 44, ч. 4, 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы лиц, участвовавших в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии со ст. 1 Закона о защите конкуренции, антимонопольное законодательство определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения; недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

Частью 3 статьи 15 запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральными законами.

Приказом Министерства энергетики РФ от 12.03.2013 № 103 утверждены Правила оценки готовности к отопительному периоду (далее - Правила).

Данные Правила разработаны в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее - Закон о теплоснабжении) и определяют порядок оценки готовности к отопительному периоду путем проведения уполномоченными органами проверок готовности к отопительному периоду муниципальных образований, теплоснабжающих и теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены к системе теплоснабжения (далее - проверка).

Согласно ч. 2 ст. 20 Закона о теплоснабжении проверка готовности муниципальных образований к отопительному периоду осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с безопасностью электрических и тепловых установок, тепловых сетей. Проверка готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному периоду осуществляется органами местного самоуправления поселений, городских округов.

Главой 2 Правил установлен порядок проведения проверки, в котором указано, что проверка осуществляется комиссиями, которые образуются Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору или органами местного самоуправления поселений, городских округов (далее - комиссия).

Работа комиссии осуществляется в соответствии с программой проведения проверки готовности к отопительному периоду (далее - программа), утверждаемой руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа, в которой указываются:

- объекты, подлежащие проверке;
- сроки проведения проверки;
- документы, проверяемые в ходе проведения проверки.

В состав комиссии включаются представители уполномоченного органа, образовавшего комиссию.

В целях проведения проверки потребителей тепловой энергии в состав комиссии могут включаться по согласованию представители Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и жилищной инспекции.

В целях проведения проверки потребителей тепловой энергии к работе комиссии по согласованию могут привлекаться представители единой теплоснабжающей организации в системе теплоснабжения, а также организации, к тепловым сетям которой непосредственно подключены теплопотребляющие установки потребителей тепловой энергии (п. 5).

В целях проведения проверки комиссии рассматривают документы, подтверждающие выполнение требований по готовности, а при необходимости - проводят осмотр объектов проверки (п. 6).

Результаты проверки оформляются актом проверки готовности к отопительному периоду (далее - акт), который составляется не позднее одного дня с даты завершения проверки, по рекомендуемому образцу согласно приложению № 1 к настоящим Правилам.

В акте содержатся следующие выводы комиссии по итогам проверки:

- объект проверки готов к отопительному периоду;
- объект проверки будет готов к отопительному периоду при условии устранения в установленный срок замечаний к требованиям по готовности, выданных комиссией;
- объект проверки не готов к отопительному периоду (п. 7).

При наличии у комиссии замечаний к выполнению требований по готовности или при невыполнении требований по готовности к акту прилагается перечень замечаний (далее - Перечень) с указанием сроков их устранения (п. 8).

Паспорт готовности к отопительному периоду (далее - паспорт) составляется по рекомендуемому образцу согласно приложению № 2 к настоящим Правилам и выдается уполномоченным органом, образовавшим комиссию, по каждому объекту проверки в течение 15 дней с даты подписания акта в случае, если объект проверки готов к отопительному периоду, а также в случае, если замечания к требованиям по готовности, выданные комиссией, устранены в срок, установленный Перечнем (п. 9).

Сроки выдачи паспортов определяются руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа в зависимости от особенностей климатических условий, но не позднее 15 сентября - для потребителей тепловой энергии, не позднее 1 ноября - для теплоснабжающих и теплосетевых организаций, не позднее 15 ноября - для муниципальных образований (п. 10).

В случае устранения указанных в Перечне замечаний к выполнению (невыполнению) требований по готовности в сроки, установленные в пункте 10 настоящих Правил, комиссией проводится повторная проверка, по результатам которой составляется новый акт (п. 11).

Организация, не получившая по объектам проверки паспорт готовности до даты, установленной пунктом 10 настоящих Правил, обязана продолжить подготовку к отопительному периоду и устранить указанные в Перечне к акту замечаний к выполнению (невыполнению) требований по готовности. После уведомления комиссии об устранении замечаний к выполнению (невыполнению) требований по готовности осуществляется повторная проверка. При положительном заключении комиссии оформляется повторный акт с выводом о готовности к отопительному периоду, но без выдачи паспорта в текущий отопительный период (п. 12).

ЗАО «Комэнерго» соответствующий акт о готовности к отопительному периоду и паспорт не выдан, в связи с невыполнением требований по готовности к отопительному периоду и не представлением Комиссии объектов для проверки.

Согласно главе 8 Приказа Ростехнадзора от 17.07.2013 № 314 «Об утверждении методических рекомендаций по проверке готовности муниципальных образований к отопительному периоду» при оценке готовности потребителей тепловой энергии к отопительному периоду проверяются следующие вопросы:

27.1. Устранение выявленных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, нарушений в тепловых и гидравлических режимах работы тепловых энергоустановок.

27.2. Проведение промывки оборудования и коммуникаций теплопотребляющих установок.

27.3. Разработка эксплуатационных режимов, а также мероприятий по их внедрению.

27.4. Выполнение плана ремонтных работ и качество их выполнения.

27.5. Состояние тепловых сетей, принадлежащих потребителю тепловой энергии.

27.6. Состояние утепления зданий (чердаки, лестничные клетки, подвалы, двери) и центральных тепловых пунктов, а также индивидуальных тепловых пунктов.

27.7. Состояние трубопроводов, арматуры и тепловой изоляции в пределах тепловых пунктов.

27.8. Наличие и работоспособность приборов учета, работоспособность автоматических регуляторов при их наличии.

27.9. Работоспособность защиты систем теплопотребления.

27.10. Наличие паспортов теплопотребляющих установок, принципиальных схем и инструкций для обслуживающего персонала и соответствие их действительности.

27.11. Отсутствие прямых соединений оборудования тепловых пунктов с водопроводом и канализацией.

27.12. Плотность оборудования тепловых пунктов.

27.13. Наличие пломб на расчетных шайбах и соплах элеваторов.

27.14. Наличие собственных и (или) привлеченных ремонтных бригад и обеспеченность их материально-техническими ресурсами для осуществления надлежащей эксплуатации теплопотребляющих установок.

27.15. Проведение испытания оборудования теплопотребляющих установок на плотность и прочность.

27.16. Надежность теплоснабжения потребителей тепловой энергии с учетом климатических условий в соответствии с критериями, приведенными в приложении № 3 к Правилам оценки готовности к отопительному периоду, утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12 марта 2013 г. № 103.

Постановлением Администрации Серовского городского округа № 801 от 13.05.2014 «О подготовке Серовского городского округа к отопительному сезону 2014/2015 гг.» ООО «ТСК Вертикаль» рекомендовано по окончании ремонтных работ произвести приемку теплосетей и систем отопления жилых домов, находящихся в управлении управляющих

организаций, ТСЖ, ЖСК и административных зданий, находящихся на балансе предприятий, учреждений и организаций Серовского городского округа независимо от форм собственности и представить акты о готовности данных объектов в отраслевой орган Администрации Серовского городского округа «Комитет по энергетике, транспорту, связи и жилищно-коммунальному хозяйству в срок до 01.09.2014».

На основании данного Постановления Администрации Серовского городского округа, ООО «ТСК Вертикаль» выдало ЗАО «Комэнерго» Предписание от 21.07.2014 № 590 для сдачи объектов теплоснабжения к отопительному периоду и необходимости провести до 01.09.2014 следующие работы:

1. Издать Приказ по предприятию, в котором назначить лицо ответственное за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, за техническую эксплуатацию тепловых энергоустановок, эксплуатацию тепловых энергоустановок производить подготовленным и обученным персоналом с удостоверениями проверки знаний по Правилам технической эксплуатации тепловых энергоустановок (утв. Приказом Минэнерго РФ от 24.03.2003 № 115)

(Предоставить в ПТО ООО «ТСК Вертикаль» копии приказов и удостоверений);

2. Выполнить ревизию запорной арматуры на теплофикационных линиях, на тепловых вводах (набивка сальников, сена негодных прокладок);

3. Заменить с восстановлением изоляции дефектные трубопроводы, как внутри служебно-технических зданий, так и на вводе в них;

4. Отремонтировать имеющуюся и установить недостающую арматуру, вентили и гильзы для замеров;

5. Убрать все краны разбора теплофикационной воды в служебно-технических зданиях;

6. Установить обратные клапана на бойлерных установках;

7. Иметь на тепловом узле приемок для спуска воды;

8. Выполнить гидропневмопромывку систем отопления, горячего водоснабжения и тепловых узлов, гидравлическое испытание тепловой сети на давление 8 атм., наружных линий после элеватора и элеваторных узлов, запорной арматуры на давление 6 атм., в присутствии представителя ООО «ТСК Вертикаль» с составлением соответствующего акта;

9. Выполнить опрессовку систем отопления и водоподогревателей в присутствии представителя ООО «ТСК Вертикаль» с составлением соответствующего акта;

10. В тепловых узлах установить по 2 манометра и 3 термометра на каждом элеваторном вводе, имеющих проверку приборов в 2014 г.;

11. Отопительные приборы должны иметь устройства для регулирования теплоотдачи. В жилых и общественных зданиях отопительные приборы, как правило оборудуются автоматическими терморегуляторами;

12. В системах отопления следует установить автоматические воздухоотводчики;

13. В тепловых узлах на водоподогревателях установить терморегуляторы;

14. В подъездах жилых домов все отопительные приборы должны быть исправны;

15. Навести порядок в тепловых узлах, обеспечить в них электроосвещение и устранить затопление подвалов;

16. Произвести при необходимости ремонт теплоизоляции теплосетей, разводящей системы отопления на чердаках, в подвалах, водоподогревателях;

17. Выполнить утепление зданий (остекление оконных проемов, наличие исправных входных дверей, утепление чердаков и подвалов, а также ограничить в них допуск посторонних лиц);

18. Заготовить комплект новых сопел и дроссельных шайб с размерами отверстий согласно расчетным величинам. Установить регулирующие шайбы и сопла в элеваторах в

присутствии представителя ООО «ТСК Вертикаль» с установкой пломб вышеуказанным представителем. В противном случае объект будет считаться не годным к отопительному периоду, и пуск тепла осуществляться не будет;

19. Провести проверку установленных приборов учета, согласно сроков проверки. После подачи теплоносителя предъявить представителю ООО «ТСК Вертикаль» узлы учета тепловой энергии для проверки готовности к эксплуатации и получить акт допуска в эксплуатацию.

В соответствии с Постановлением Администрации Серовского городского округа от 10.09.2014 № 1698 отопительный сезон 2014/2015 гг. на территории Серовского городского округа был начат 15.09.2014.

Письмом от 02.10.2014 № 983 ЗАО «Комэнерго» сообщило ООО «ТСК Вертикаль» о выполнении работ, согласно выданного Предписания № 590 от 21.07.2014.

ООО «ТСК Вертикаль» письмом № 850 от 08.10.2014 сообщило ЗАО «Комэнерго», что проведен не полный перечень работ, указанных в Предписании.

Комиссия пришла к выводу, что для объективного рассмотрения дела, необходимо запросить у сторон дополнительные документы и сведения, определить сторонам время для представления имеющихся у них доказательств.

Согласно ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства:

- для привлечения к участию в деле заинтересованных лиц;
- в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

В соответствии с ч. 1, 5 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 2/2015.
2. Назначить рассмотрение дела № 2/2015 на **«16» марта 2015 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, к. 310 (зал заседаний).
3. Администрации Серовского городского округа на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции представить в срок до **«12» марта 2015** следующие документы (их копии) и сведения:
 - Постановление № 1361 от 11.07.2014 «Об утверждении Программы проверки готовности к отопительному периоду 2014-2015 гг. в Серовском городском округе», с перечнем объектов, подлежащих проверке;
 - акт об определении состава Комиссии, образованной органом местного самоуправления;
 - акты Комиссии и паспорта с реквизитами (дата, номер) по проверкам к отопительному периоду 2014/2015 гг.;
 - акт и паспорт готовности к отопительному периоду 2014/2015 гг. по потребителю ЗАО «Комэнерго»;
 - Перечень замечаний в отношении ЗАО «Комэнерго» при проверке объектов к отопительному периоду 2014/2015;
 - документы о повторной проверке объектов ЗАО «Комэнерго» с актом готовности к отопительному периоду 2014/2015 гг.;
 - законные основания наделения полномочиями органа местного самоуправления по проверке готовности к отопительному периоду 2014/2015 гг. объектов потребителей хозяйствующего субъекта (ООО «ТСК Вертикаль»);
4. ООО «ТСК Вертикаль» на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции представить в срок до **«12» марта 2015** следующие документы и сведения:

- количество выданных Предписаний при осуществлении проверок готовности объектов потребителей к отопительному периоду 2014/2015 гг.;
- законные основания выдачи Предписаний потребителям;
- Акт и паспорт готовности к отопительному периоду 2014/2015 гг. по потребителю ЗАО «Комэнерго»;
- Перечень замечаний в отношении ЗАО «Комэнерго» при проверке объектов к отопительному периоду 2014/2015;
- документы о повторной проверке объектов ЗАО «Комэнерго» с актом готовности к отопительному периоду 2014/2015 гг.

5. Должностному лицу Администрации Серовского городского округа, в соответствии со ст. 25.15 КоАП РФ надлежит явиться **«16» марта 2015 в 16 час. 00 мин.** в Свердловское УФАС России для составления протокола об административном правонарушении по ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ, выразившееся в непредставлении документов и сведений, запрошенных Определением от 16.01.2015 в срок до 12.02.2015 и представить следующие документы (их копии):

- письменное объяснение по факту непредставления информации, запрошенной Управлением;
- документ, которым определено должностное лицо Администрации Серовского городского округа, ответственное за предоставление информации, запрошенной Управлением;
- должностной регламент (инструкция) вышеуказанного должностного лица;
- документ, которым вышеуказанное лицо назначено на должность в Администрации Серовского городского округа (приказ о назначении, распоряжение и т.д.);
- документ об ознакомлении данного должностного лица с вышеуказанными документами с датой ознакомления;
- документ, удостоверяющий личность (паспорт).

Явка ответчика по делу, заявителя, заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии

С.Н. Волков

члены Комиссии:

Л.В. Смирнягина

К.В. Олейник

Т.Н. Дмитриева

За непредставление или несвоевременное представление сведений, либо представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган физические, юридические и должностные лица несут административную ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.