

Открытое акционерное общество



РОССИЙСКИЙ АУКЦИОННЫЙ ДОМ

пер. Гривцова, д. 5, лит. В
Санкт-Петербург, 190000
Тел.: 8 (812) 777 57-57
Факс: 8 (812) 571-01-83
www.auction-house.ru
info@auction-house.ru
ИНН 7838430413
ОГРН 1097847233351

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

199004, Санкт-Петербург,
4-ая линия В.О., дом 13, литер А

Заявитель:

**Открытое акционерное общество
«Российский аукционный дом»**

190000, Санкт-Петербург,
Пер. Гривцова, дом 5, литер В
gerasimova@auction-house.ru

Заказчик, Организатор:

**Открытое акционерное общество
«Центральный научно-
исследовательский институт
материалов»**

191014, Санкт-Петербург,
Ул. Парадная, дом 8
Тел/факс 8(812)2714972
info@cniim.com

Жалоба на действия Организатора закупки (Заказчика), закупочной комиссии

На официальном сайте для публикации документов о закупках в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключить договор поручения на совершение юридических действий по продаже недвижимого имущества, являющегося собственностью ОАО «Центральный научно-исследовательский институт материалов» (далее - ОАО «ЦНИИМ», Заказчик, Организатор), в соответствии с требованиями Федерального закона от 08.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупках товаров, работ, услуг для ОАО «ЦНИИМ», утвержденного решением Совета директоров от 30.06.2014 (далее – Извещение, Конкурсная документация), <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=1966512&epz=true>.

ОАО «Российский аукционный дом» (далее – ОАО «РАД») ознакомилось с указанной конкурсной документацией, и приняло решение об участии в

открытом конкурсе в электронной форме на право заключить договор поручения на совершение юридических действий по продаже недвижимого имущества, являющегося собственностью ОАО «ЦНИИМ» (далее - Конкурс).

ОАО «Российский аукционный дом» (далее – ОАО «РАД», Участник закупочной процедуры) неоднократно участвовало в подобных закупочных процедурах и не раз его заявка не была отклонена. При этом требования к оформлению документов и заявок на участие в подобных конкурсных процедурах в соответствии с требованиями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» аналогичны.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме (далее - Извещение) Заказчик (Организатор) расположен в Санкт-Петербурге, местом исполнения договора является Санкт-Петербург.

Заявка ОАО «РАД» на участие в Конкурсе была представлена на электронную площадку ЗАО «Внебиржевые рынки» www.otc-tender.ru в установленный в конкурсной документации срок и форме.

Согласно Извещению:

- место и дата рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе: 12.02.2015 в 12:00, Санкт-Петербург, ул. Парадная, дом 8;

- место и дата оценки и сопоставления конкурсных заявок, подведение итогов конкурса: 13.02.2015 в 12:00, Санкт-Петербург, ул. Парадная, дом 8.

13.02.2015 на www.otc-tender.ru был размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № U170859-180629-2 от 12.02.2015, 12:18 «Подведение итогов открытого конкурса в электронной форме», содержащий информация об отклонении поданной ОАО «РАД» заявки по следующему основанию (п.9.2 Протокола):

- *не соответствие представленных документов по пп.4.3.1.16 п. 4.3 Конкурсной документации, а именно бухгалтерские балансы за 2011-2013 гг. не содержат печать налоговой инспекции, что не соответствует требованиям документации о закупке.*

ОАО «РАД» считает, что принятое Организатором решение об отказе ему в допуске в закупке, как Участнику закупочной процедуры, безусловно нарушает его права, направленно на ограничение и устранение конкуренции, создание дополнительных условий, не позволяющих любому лицу, имеющему право на участие в закупке, принять в них участие и стать победителем, являются прямым нарушением требований ч.1.ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Для участия в Конкурсе бухгалтерская отчетность была предоставлена ОАО «РАД» в соответствии с частью 5 Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99) (утв. Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.07.99г. № 43н), в объеме,

предусмотренном Конкурсной документацией (п. 4.3.1.16) . В соответствии с частью 5 ПБУ 4/99 и требованиями Конкурсной документации в составе бухгалтерской отчетности представлены бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, приложения к ним и пояснительная записка, а также аудиторское заключение, подтверждающее достоверность бухгалтерской отчетности ОАО «РАД», т.к. компания в соответствии с федеральными законами подлежит обязательному аудиту. Указанные документы представлены за соответствующие периоды, в копиях, заверенных печатью Участника закупки.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации и на основании Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", приказа Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 N 66н "О формах бухгалтерской отчетности организаций", приказом Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной налоговой службы от 3 сентября 2013 г. N ММВ-7-6/313@ утвержден формат представления бухгалтерской (финансовой) отчетности в электронной форме. ОАО «РАД» представляет бухгалтерскую отчетность в электронной форме. Указанный выше приказ не содержит порядка проставления налоговым органом отметки на бухгалтерской отчетности.

В силу ч. 1 ст. 13 Федерального закона 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете) бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

Пунктом 8 ст. 13 указанного закона закреплено положение, что бухгалтерская (финансовая) отчетность считается составленной после подписания ее экземпляра на бумажном носителе руководителем экономического субъекта.

Таким образом, предоставление бухгалтерской отчетности без отметки налогового органа не искажает достоверность сведений о финансовом субъекте и является достоверной информацией для того чтобы составить представление о финансовом положении Компании. В подтверждение достоверности представленной документации, следует учитывать и действия ОАО «РАД», предусмотренные Приказом ФСФР России от 04.10.2011 N 11-46/пз-н "Об утверждении Положения о раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг", по раскрытию бухгалтерской отчетности в сети Интернет по адресу: <http://disclosure.lprime.ru/Portal/Default.aspx?emId=7838430413>

Кроме того, в соответствии с п. 6.2.5 Участнику закупочной процедуры отказывается в допуске к участию в закупке в следующих случаях:

- непредоставление сведений и документов, определенных в п. 4.3 закупочной документации, либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствие участника закупки требованиям, установленным в настоящей закупочной документации;
- несоответствие заявки на участие в Закупке требованиям закупочной документации.

Между тем, с учетом, в том числе, положений Закона о бухгалтерском учете и Порядка раскрытия информации, отказ в допуске к участию в закупке по причине отсутствия отметки налоговой инспекции на бухгалтерской отчетности, представленной Участником закупки в требуемом объеме, не подпадает под основания отказа в допуске к участию, указанные выше.

Таким образом, учитывая приведенные выше факты и обстоятельства, считаем, что Организатором (Заказчиком) допущены нарушения порядка организации и проведения закупки, установленного конкурсной документацией, выразившиеся в необоснованном отказе Участнику закупки в допуске к участию, которые привели к ограничению и устранению конкуренции при проведении указанной закупки, что, в свою очередь, являются прямым нарушением требований ч.1.ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, **ПРОШУ** рассмотреть указанную жалобу на нарушение процедуры торгов в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 №498;


признать в действиях закупочной комиссии Заказчика (Организатора торгов) - Открытого акционерного общества «Центральный научно-исследовательский институт материалов» нарушение процедуры проведения закупки, выразившееся в необоснованном отказе в допуске Участника к процедуре закупки, выдать предписание об устранении указанного нарушения.

Приложение:

1. Конкурсная документация по открытому конкурсу в электронной форме на право заключить договор поручения о совершении юридических действий по продаже имущества, 2015 год, Заказчик ОАО «ЦНИИМ»

2. Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме.
3. Опись документов, представленных ОАО «РАД» для участия в конкурсе в электронной форме на право заключить договор поручения о совершении юридических действий по продаже имущества.
4. Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № U170859-180629-2 от 12.02.2015, 12:18 «Подведение итогов открытого конкурса в электронной форме».
5. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего настоящие пояснения.

Заместитель генерального
директора



Д.Э. Усеинова